



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



BM-II.059.1.609.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 5734 Pani Posłanki Elżbiety Burkiewicz w sprawie sytuacji w warsztatach terapii zajęciowej oraz wynagradzania ich personelu, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Odnosnie pytań dotyczących wysokości wynagrodzeń i uprawnień pracowników warsztatów terapii zajęciowej informuję, że uchwałą Krajowej Rady Konsultacyjnej do Spraw Osób Niepełnosprawnych z dnia 26 czerwca 2024 r. powołano doraźny Zespół problemowy do spraw aktywizacji zawodowej osób z niepełnosprawnościami, do którego zadań należy m.in. wyznaczenie obszarów i kierunków zmian w systemie aktywizacji zawodowej osób z niepełnosprawnościami, a także opracowanie propozycji rozwiązań prawnych i pozaprawnych, zgodnych z Konwencją o prawach osób z niepełnosprawnościami i odpowiadających na indywidualne potrzeby pracowników z niepełnosprawnościami oraz zatrudniających ich pracodawców. W ramach Zespołu utworzona została grupa robocza, która zajmie się kwestiami postulowanymi przez środowisko warsztatów terapii zajęciowej.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, kierownika i pracowników warsztatu terapii zajęciowej zatrudnia jednostka prowadząca warsztat<sup>1</sup>. W świetle przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2023 r. poz. 1465, z późn. zm.), zwanej dalej Kodeksem pracy, to pracodawca zobowiązany jest do wypłaty wynagrodzeń i to on decyduje o składnikach i wysokości wynagrodzenia.

Należy przy tym mieć na uwadze, że warsztaty terapii zajęciowej są placówkami pobytu dziennego, które mogą być tworzone przez różne podmioty - zgodnie z art. 10b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o rehabilitacji, warsztaty terapii zajęciowej mogą być organizowane przez fundacje, stowarzyszenia lub przez inne podmioty. Do ostatniej kategorii uprawnionych zaliczają się wszystkie podmioty posiadające zdolność do skutecznego zawarcia umowy, z wyłączeniem powiatowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej.

Ze względu na różnorodność podmiotów mogących prowadzić warsztaty terapii zajęciowej nie jest zasadne ujednolicanie zasad wynagradzania pracowników zatrudnianych przez każdy z nich. Można to zobrazować na przykładzie dodatkowego wynagrodzenia rocznego, uwzględnionego w wyliczeniu, o którym mowa w § 19 ust. 1 pkt 1 i 1a rozporządzenia w sprawie warsztatów terapii zajęciowej: w świetle postanowień art. 77<sup>1</sup> i art. 77<sup>2</sup> Kodeksu pracy, warunki wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą ustala pracodawca, decydując w ten sposób o ewentualnym wypłaceniu dodatkowego

<sup>1</sup> § 13 ust. 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 2284)

wynagrodzenia rocznego. Jeżeli zatem obowiązujący - w jednostce prowadzącej warsztat - układ zbiorowy pracy lub regulamin wynagradzania przewiduje wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego, to uprawnienie to dotyczy także pracowników warsztatu terapii zajęciowej (albo stanowi o tym odpowiedni zapis zawarty w obowiązującej ich umowie o pracę). Dodatkowe wynagrodzenie roczne nie jest zatem wypłacane w każdym zakładzie pracy. Przysługuje ono głównie pracownikom jednostek sfery budżetowej i nie jest adekwatne dla innych jednostek prowadzących warsztaty.

Jednocześnie należy wskazać, że koszty utworzenia działalności i wynikające ze zwiększenia liczby uczestników warsztatu terapii zajęciowej są współfinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz ze środków samorządu powiatowego lub z innych źródeł. Zgodnie z art. 68c ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o rehabilitacji maksymalne dofinansowanie ze środków PFRON kosztów działalności warsztatów terapii zajęciowej, w tym wynikających ze zwiększonej liczby uczestników warsztatu, określono na poziomie 90% kosztów. Z kolei art. 10b ust. 2a ustawy o rehabilitacji określa, że koszty działalności warsztatu są finansowane ze środków samorządu powiatowego w wysokości co najmniej 10% tych kosztów. Obowiązek dofinansowania warsztatu przez powiat nie ma charakteru wyłącznego, ponieważ może zostać uzupełniony dofinansowaniem pochodzącym z innych źródeł, np. ze środków jednostki prowadzącej warsztat lub środków gminy czy województwa jako jednostek samorządu terytorialnego, bądź środków innych podmiotów. Powiat może ponadto zwiększyć swój udział w finansowaniu warsztatu ponad określone w art. 10b ust. 2a ustawy o rehabilitacji 10% kosztów działalności.

W czerwcu br. Rada Ministrów przyjęła cztery programy, na mocy których w latach 2024-2027 prawie 200 tysięcy pracowników samorządowych zostanie objętych wsparciem i otrzyma dodatki motywacyjne w wysokości 1 000 zł brutto. Mowa o:

- „Dofinansowaniu wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027”<sup>2</sup>;
- „Dofinansowaniu wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027”<sup>3</sup>;
- Dofinansowaniu wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka na lata 2024-2027”<sup>4</sup>;
- „Dofinansowaniu wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024–2027”<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Uchwała Nr 62 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024-2027” (M.P. poz. 505).

<sup>3</sup> Uchwała nr 63 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027” (M.P. poz. 504).

<sup>4</sup> Uchwała nr 61 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka na lata 2024-2027” (M.P. poz. 507).

<sup>5</sup> Uchwała nr 64 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024-2027” (M.P. poz. 506).

W Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie są prowadzone prace nad modyfikacją tych programów.

W odniesieniu do sytuacji warsztatów terapii zajęciowej, w tym zapewnienia dodatków motywacyjnych dla ich pracowników, należy wskazać, że aktualnie trwają prace nad kolejną nowelizacją rozporządzenia w sprawie algorytmu w zakresie kolejnego podwyższenia kwot dofinansowania ze środków PFRON dla warsztatów terapii zajęciowej na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej, z kwoty 33 696 zł na kwotę 35 196 zł (wzrost o 1 500 zł) w 2025 r. i w latach następnych. Zaproponowane w projekcie zwiększone środki mogą zostać przeznaczone m.in. na wynagrodzenia pracowników. Zgodnie z art. 18<sup>3c</sup> § 2 Kodeksu pracy, wynagrodzenie tworzą wszystkie jego składniki, bez względu na ich nazwę i charakter, a także inne świadczenia związane z pracą, przyznawane pracownikom w formie pieniężnej lub w innej niż pieniężna.

Wysokość podwyższonych kwot dofinansowania stanowi odpowiedź na oczekiwania środowiska warsztatów terapii zajęciowej, uwzględniając przy tym możliwości finansowe Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz konieczność realizacji innych zadań wynikających z ustawy o rehabilitacji i programów Zarządu PFRON.

Z wyrazami szacunku

**z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**

**Łukasz Krasoń**

**Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych**

**Sekretarz Stanu**

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/