



Minister Klimatu i Środowiska

DGO-OK.050.28.2024.PL
3535976.14048119.11319477
Warszawa, 23-12-2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z zapytaniem poselskim z dnia 11 grudnia 2024 r. Posła Krzysztofa Piątkowskiego w sprawie inwestycji firmy FBSerwis w Kruszowie (znak: K10ZAP2041), przedstawiam poniżej wyjaśnienia.

W związku z wystąpieniem Burmistrza Miasta Tuszyna z 9 stycznia 2024 r. (znak: GPGR.6220.1-2.2024), Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska (RDOŚ) w Łodzi prowadzi postępowanie w trybie art. 77 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112), zwaną dalej ustawą oos, dla przedsięwzięcia pn.: „*Utworzeniu punktu zbierania odpadów oraz budowa obiektów i instalacji do gospodarowania odpadami*”, planowanego do realizacji na dz. nr ew. 16/2, 16/3, 17/1, 17/2, 17/4 w m. Kruszów, obr. 0021 Żeromin Zdrój, gm. Tuszyn, pow. łódzki wschodni.

W ujednoliconym raporcie o oddziaływaniu ww. przedsięwzięcia na środowisko z 10 października 2024 r. wskazano, że: „*Aktualnie Inwestor (Wnioskodawca), rozpoczął proces inwestycyjny dla obiektów bazy magazynowo-transportowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Toczy się postępowanie o wydanie pozwolenia na budowę. Zakres inwestycji objętej wnioskiem o pozwolenie na budowę nie jest kwalifikowany jako znacząco (potencjalnie czy też zawsze) oddziałujący na środowisko, o którym mowa w art. 71 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, ponieważ nie wypełnia żadnego z kryteriów określonych w § 2 ani § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.*

Przedmiotem niniejszej oceny oddziaływania jest planowane przedsięwzięcie, które polega na:

- utworzeniu w obiektach bazy magazynowo-transportowej punktu zbierania odpadów,
- budowie instalacji do przetwarzania odpadów budowlanych oraz nowych obiektów do zbierania odpadów,
- budowie niezbędnej infrastruktury technicznej, w tym sieci i instalacji.”

Zwrócić przy tym należy uwagę na fakt, że ww. zapis o toczącym się postępowaniu o wydanie pozwolenia na budowę jest niewłaściwy, z uwagi na fakt, że do ww. raportu załączono pozwolenie na budowę z 4.12.2023 r., obejmujące budowę obiektów bazy magazynowo-transportowej, w skład której wchodzić będą: budynek biurowo-socjalny, budynek obsługi wagi, budynek garażowy z wiatą, wiatą, budynek hali magazynowej, zbiornik na paliwo, dwa zbiorniki ppoż., instalacje zewnętrzne (elektryczna, wodociągowa, kanalizacji kablowej, kanalizacji sanitarnej ze zbiornikiem na ścieki, kanalizacji deszczowej czystej ze zbiornikiem

na ścieki i kanalizacji deszczowej brudnej ze zbiornikiem na ścieki oraz kanalizacji technologicznej ze zbiornikiem na odcieki) oraz układ komunikacji wewnętrznej wraz z miejscami parkingowymi w m. Kruszów, ul. Żeromińska.

W raporcie podano także, że „realizacja Przedsięwzięcia będzie prowadzona etapowo. W pierwszym etapie planuje się przystosowanie nowopowstającej bazy magazynowo-transportowej do gospodarowania odpadami (zbieranie odpadów). Kolejny etap obejmie budowę nowych obiektów do zbierania odpadów a także budowę obiektów i instalacji do przetwarzania odpadów budowlanych. Skutkiem realizacji całego Przedsięwzięcia będzie utworzenie zakładu gospodarowania odpadami (zwany dalej: Zakład)”.

Planowane przedsięwzięcie zakwalifikowano w raporcie do następujących punktów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko:

- § 2 ust. 1 pkt 47, tj. instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów inne niż wymienione w pkt 41 i 46, w tym składowiska odpadów inne niż wymienione w pkt 41, mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii;
- § 3 ust. 1 pkt 83, tj. punkty do zbierania, w tym przeładunku odpadów wymagających uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów z wyłączeniem odpadów obojętnych oraz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- § 3 ust. 1 pkt 54b, tj. zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a.

W raporcie podano również, że planowane przedsięwzięcie będzie zlokalizowane w bazie transportowo-magazynowej oraz w nowo zaprojektowanych obiektach. W ramach realizacji przedsięwzięcia planuje się utworzenie punktu zbierania i przeładunku odpadów (w bazie transportowo-magazynowej) oraz budowę kolejnych obiektów przemysłowych służących do gospodarowania odpadami wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, umożliwiającą przetwarzanie odpadów budowlanych. Docelowo powadzone również będzie zbieranie odpadów niebezpiecznych. Po realizacji całego przedsięwzięcia powstanie zakład, w którym prowadzone będzie gospodarowanie odpadami w następującym zakresie: zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne oraz niebezpiecznych, przetwarzanie odpadów budowlanych (zmieszanych i selektywnie zebranych), wytwarzanie odpadów innych niż niebezpieczne oraz wytwarzanie produktów.

W raporcie wskazano, że faza realizacji przedsięwzięcia będzie polegała na przygotowaniu nowopowstającej bazy magazynowo-transportowej do zbierania i magazynowania odpadów oraz budowie nowych obiektów do zbierania i przetwarzania odpadów. Realizacja samej bazy magazynowo-transportowej wiązała się z koniecznością przeprowadzenia wycinki drzew, a prace prowadzono zgodnie z decyzją Burmistrza Miasta Tuszyna z dnia 30 maja 2023 r. (znak: RDIZ.6131.139.2023.BŚ).

RDOŚ w Łodzi analizuje raport o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko w oparciu o art. 62 ustawy ooŚ. W art. 62 ust 1 pkt 1 lit. a) ww. ustawy wskazuje, że w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko określa się, analizuje oraz ocenia bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na: środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia ludzi.

Dodać przy tym należy, że analizując raport o oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, RDOŚ w Łodzi bada oddziaływanie planowanego przedsięwzięcia w oparciu o analizy przeprowadzone w raporcie, m.in. w zakresie emisji zanieczyszczeń i pyłów do powietrza, emisji hałasu, wytwarzanych ścieków, emisji odpadów, itp.

Tut. organ pismem z 29 listopada 2024 r., znak: WOOŚ.4221.4.2024.DKr.9, zwrócił się ponownie do Burmistrza Miasta Tuszyna o przesłanie uzupełnienia raportu ooś dla planowanego przedsięwzięcia w zakresie m.in.:

- terminu realizacji bazy magazynowo-transportowej, na budowę, której wnioskodawca uzyskał już pozwolenie na budowę, w kontekście terminu realizacji planowanego przedsięwzięcia;
- przeprowadzonej wycinki drzew w zakresie szerszym, niż to zostało określone w decyzji Burmistrza Miasta Tuszyna z dnia 30 maja 2023 r., (znak: RDiZ.6131.139.2023.BŚ);
- wykonania nasadzeń kompensacyjnych uwzględnionych w ww. decyzji pod kątem realizacji planowanego przedsięwzięcia;
- wyjaśnienia informacji w zakresie planowanego zbierania oraz przetwarzania odpadów w ramach przedsięwzięcia.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy ooś, jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do wydania tej decyzji (w tym przypadku Burmistrz Miasta Tuszyna) uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska (art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy ooś), a także zasięga opinii innych organów właściwych w sprawie.

Zatem wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia przez Burmistrza Miasta Tuszyna, nastąpić może dopiero po otrzymaniu przez ten organ, uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia przez RDOŚ w Łodzi, a także opinii pozostałych organów uczestniczących w postępowaniu.

Aktualnie RDOŚ w Łodzi oczekuje na wpływ wymaganego uzupełnienia. Po jego otrzymaniu, tut. organ dokona analizy i wyda rozstrzygnięcie w przedmiotowej sprawie (niewykluczone, że może zająć konieczność dodatkowego wezwania do uzupełnienia złożonej dokumentacji).

Ponadto informuję, że do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Łodzi nie wpłynęła dotychczas żadna dokumentacja lub informacja w sprawie inwestycji podmiotu FBSerwis w Kruszowie na terenie gminy Tuszyn. W przypadku, gdy w miejscowości Kruszów powstanie inwestycja związana z gospodarowaniem odpadami i Łódzki WIOŚ otrzyma wnioski o przeprowadzenie kontroli, na podstawie art. 41a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.), lub w przypadku otrzymania od inwestora, zgodnie z art. 76 ust. 4 ww. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54), informacji o planowanym terminie oddania do użytkowania nowo zbudowanego lub przebudowanego obiektu budowlanego, zespołu obiektów lub instalacji, Łódzki WIOŚ przeprowadzi kontrolę podmiotu.

Należy wyjaśnić, że rola organów Inspekcji Ochrony Środowiska w przypadku inwestycji będących na etapie planowania sprowadza się do wydania opinii o projekcie planu ogólnego i projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (mpzp) lub – w przypadku braku takiego planu – uzgodnienia projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego czy projektu decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu na podstawie odpowiednio - art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a, art 17 pkt 6 lit. a, art. 53 ust. 4 oraz art. 60 ust. 1 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W tym miejscu należy

jednak zaznaczyć, że organy Inspekcji Ochrony Środowiska opiniują projekty planów ogólnych czy mpzp oraz uzgadniają decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego i decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu wyłącznie w zakresie lokalizacji nowych zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, zmian w istniejących zakładach o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej i nowych inwestycji w sąsiedztwie takich zakładów.

Właściwość działania Inspekcji Ochrony Środowiska w procesie inwestycyjnym występuje w momencie oddawania do użytku legalnych inwestycji, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 76 ustawy Prawo ochrony środowiska. Należy wyjaśnić, że właściwość ta odnosi się tylko do inwestycji należących do kategorii przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). W myśl przywołanego powyżej przepisu, Inspekcja Ochrony Środowiska przeprowadza kontrole, które dotyczą przede wszystkim sprawdzenia przestrzegania przez inwestorów i wykonawców warunków korzystania ze środowiska na etapie zrealizowania inwestycji, jeśli warunki te zostały określone. Chodzi tu o korzystanie, przez inwestorów i wykonawców, z elementów przyrodniczych środowiska, tj.: powietrza, wody, ziemi i gleby. Należy zaznaczyć, że nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego, a w szczególności zgodności rozwiązań architektoniczno-budowlanych z przepisami techniczno-budowlanymi oraz zasadami wiedzy technicznej, w tym również usytuowania budynków, należy do podstawowych obowiązków organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska w aktualnym stanie prawnym nie posiada żadnych kompetencji nadzorczych nad organami biorącymi udział w postępowaniu inwestycyjnym.

Jeśli chodzi o planowane inwestycje związane z gospodarowaniem odpadami, należy wskazać, że zgodnie z art. 41a ustawy o odpadach, zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów oraz pozwolenie na wytworzenie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów są wydawane po przeprowadzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, z udziałem przedstawiciela właściwego organu, kontroli instalacji lub jej części, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów lub zbieranie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.