



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.34.2024
Warszawa, 27 grudnia 2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 6795 posłów na Sejm RP Henryka Smolarza, Adama Dziedzica, Michała Pyrzyka oraz Wiesława Różyńskiego w sprawie przewozów pasażerskich z wykorzystaniem aplikacji mobilnych, poniżej przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie należy wskazać, że aktualnie obowiązujące przepisy *ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1539, z późn. zm.) określają zarówno obowiązki spoczywające na przedsiębiorcach wykonujących krajowy transport drogowy samochodem osobowym, pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą oraz taksówką, jak i na pośrednikach przy przewozie osób.

Bezpieczeństwo pasażerów oraz innych uczestników ruchu drogowego jak i uczciwa konkurencja na rynku transportowym traktowane są przez resort infrastruktury jako zadania priorytetowe. Informuję, że w ramach opracowanego w Ministerstwie Infrastruktury projektu *ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw*, który w dniu 8 listopada br. został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, przewidziane jest, że w okresie próbnym, kierującemu pojazdem zabrania się wykonywania przewozu osób taksówką albo w ramach przewozu okazjonalnego w rozumieniu ustawy o transporcie drogowym. Wskazane rozwiązanie zwiększy bezpieczeństwo w ruchu drogowym. Okres próbny dla osoby, która po raz pierwszy uzyskała prawo jazdy kategorii B, trwa 2 lata, począwszy od dnia, w którym został jej wydany ten dokument.

Jednocześnie informuję, że w chwili obecnej resort infrastruktury nie prowadzi innych prac legislacyjnych dotyczących zasad podejmowania i wykonywania krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką oraz pośrednictwa przy przewozie osób. Nie jest jednak wykluczone, że w dalszej perspektywie takie prace zostaną zainicjonowane.

Warto w tym miejscu wskazać, że z dniem 1 stycznia 2021 r. w pełnym zakresie weszły w życie przepisy ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1180, z późn. zm.). Ustawa ta określiła prawne aspekty prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie pośrednictwa przy

przewozie drogowym osób, czyli zlecenia przewozów za pośrednictwem aplikacji mobilnych.

W myśl obowiązujących przepisów uchwalonych w 2019 r. pośrednik przy przewozie osób jest obowiązany do:

- weryfikacji, czy przedsiębiorca, któremu przekazuje zlecenia przewozu osób, posiada licencję na wykonywanie transportu drogowego oraz wypis lub wypisy z licencji;
- przekazywania zleceń wyłącznie przewoźnikom posiadającym odpowiednią licencję, stosowną do charakteru realizowanych przewozów;
- prowadzenia rejestru przekazanych zleceń oraz ewidencji przedsiębiorców, którym zleca przewóz;
- zarejestrowania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W ramach ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1123) wprowadzono dodatkowe obowiązki wobec pośredników przy przewozie osób, polegające na weryfikacji:

- dokumentu tożsamości kierowców realizujących zlecane przewozy;
- posiadanego przez kierowców odpowiedniego uprawnienia do kierowania pojazdem;
- kierowców pod względem niekaralności za przestępstwo przeciwko życiu i zdrowiu oraz przeciwko wolności seksualnej i obyczajności, a także z przestępstwa, o których mowa w ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii;
- kierowców pod względem braku prawomocnego orzeczenia zakazu wykonywania zawodu kierowcy.

Weryfikacja kierowców w ww. zakresie jest dokonywana w trybie osobistego stawiennictwa u przedsiębiorcy prowadzącego pośrednictwo przy przewozie osób.

Wprowadzone zmiany ustanowiły również obowiązek weryfikowania przez pośredników przy przewozie osób:

- w trakcie wykonywania przewozu drogowego, co najmniej raz na 50 przewozów, jednak nie rzadziej niż raz na 7 dni, czy kierowca jest właśnie tą osobą, która została zweryfikowana przez pośrednika;
- czy przedsiębiorca, któremu przekazuje zlecenia przewozu osób, posiada wypis lub wypisy z licencji dla zgłoszonego pojazdu lub pojazdów. Wprowadzenie obowiązku weryfikacji posiadania wypisów z licencji ma na celu uniemożliwienie realizowania przewozów osób pojazdami nieoznakowanymi i niespełniającymi wymagań technicznych przewidzianych dla taksówek.

Jednocześnie wskazana ustawa wprowadziła wobec wszystkich kierowców wykonujących przewozy osób taksówkami oraz przewozy okazjonalne samochodami osobowymi obowiązek posiadania polskiego prawa jazdy.

Warto w tym miejscu wskazać, że aktualnie obowiązujące przepisy ustawy o transporcie drogowym pozwalają na zachowanie uczciwej konkurencji pomiędzy pośrednikami i przewoźnikami operującymi na polskim rynku przewozowym.

Weryfikacja czy przedsiębiorca realizując przewozy taksówką stosuje się do obowiązków dedykowanych dla tego rodzaju działalności gospodarczej, następuje również podczas prowadzonych kontroli drogowych. Inspekcja Transportu Drogowego (ITD), zgodnie z posiadanymi kompetencjami, prowadzi cykliczne działania kontrolne w zakresie stosowania obowiązków dedykowanych dla podjętej działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób taksówką. Kontrole takie ukierunkowane są na szczegółowe sprawdzanie legalności wykonywania przewozów osób samochodami osobowymi przez kierowców i przewoźników korzystających również z aplikacji mobilnych, celem zminimalizowania zjawiska szarej strefy w przewozie osób. Takie kontrole prowadzone są także przy współpracy innych służb takich jak Straż Graniczna, Krajowa Administracja Skarbowa, Policja, Straż Miejska jak i przy udziale pracowników jednostek samorządu terytorialnego.

W 2022 r. inspektorzy ITD przeprowadzili 3 661 kontroli taksówek oraz pojazdów kategorii M1 wykonujących okazjonalny przewóz osób. W 2023 r. zostało przeprowadzonych 5 525 takich kontroli. Natomiast do 12 grudnia 2024 r. przeprowadzono 6 282 kontroli drogowych tego typu przewozów.

Ponadto, z przekazanych przez ITD danych wynika, że na podstawie kontroli, stwierdzono:

- w 2022 r. - 32 naruszenia,
- w 2023 r. - 38 naruszeń,
- w 2024 r. (do 12 grudnia) - 8 naruszeń,

określonych w załączniku nr 3 lp.2.20 ustawy o transporcie drogowym (tj. *przekazanie zleceń przez przedsiębiorcę prowadzącego pośrednictwo przy przewozie osób przewozu osób podmiotowi, który nie posiada odpowiedniej licencji, o której mowa w art. 5b ust. 1 ustawy o transporcie drogowym, lub z naruszeniem art. 5e tej ustawy*).

Ponadto Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego (WITD) na podstawie ujawnionych naruszeń z kontroli policyjnych (załącznika nr 3 lp. 2.20 do ustawy o transporcie drogowym) i przekazanych do procedowania WITD, wszczęły:

- w 2022 r. - 174 postępowania o nałożeniu kary,
- w 2023 r. - 172 postępowania o nałożeniu kary,
- w 2024 r. (do 12 grudnia) - 33 postępowania o nałożeniu kary.

W odniesieniu do planowanych działań kontrolnych uprzejmie informuję, iż liczba takich kontroli dla ITD jest corocznie określana w Ramowym Planie Kontroli (RPK). W projekcie RPK na 2025 r. przewiduje się, że 3% wszystkich kontroli drogowych prowadzonych przez Inspekcję Transportu Drogowego będzie dotyczyć taksówek oraz okazjonalnego przewozu osób wykonywanego samochodami osobowymi, co powinno przełożyć się na 6 107 kontroli w tym zakresie. Kontrola obejmie również przewóz osób realizowany za pomocą aplikacji mobilnych.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu