



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



BM-II.059.1.731.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 6835 z 11 grudnia 2024r. Pana Posła Pawła Papke w sprawie zapytania dotyczącego prawa do zasiłku dla członków zarządów stowarzyszeń sportowych, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie należy podkreślić, iż kwestie związane z prawem do zasiłku dla bezrobotnych reguluje ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r., poz. 475, z późn. zm.), a nie przepisy dotyczące działalności stowarzyszeń czy też fundacji. Zgodnie z art. 71 ust. 1 pkt 2 tego aktu, prawo do zasiłku dla bezrobotnych przysługuje osobie bezrobotnej, jeżeli w okresie 18 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień zarejestrowania w urzędzie pracy, łącznie przez okres co najmniej 365 dni:

- była zatrudniona i osiągała wynagrodzenie w kwocie co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, od którego istnieje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy; w okresie tym nie uwzględnia się okresów urlopów bezpłatnych trwających łącznie dłużej niż 30 dni,
- wykonywała pracę na podstawie umowy o pracę nakładczą i osiągała z tego tytułu dochód w wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- świadczyła usługi na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, albo współpracowała przy wykonywaniu tych umów, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę w przeliczeniu na okres pełnego miesiąca,
- opłacała składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności lub współpracy, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- wykonywała pracę w okresie tymczasowego aresztowania lub odbywania kary pozbawienia wolności, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- wykonywała pracę w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych, będąc członkinią tej spółdzielni, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- opłacała składkę na Fundusz Pracy w związku z zatrudnieniem lub wykonywaniem innej pracy zarobkowej za granicą u zagranicznego pracodawcy,
- była zatrudniona za granicą i przybyła do Rzeczypospolitej Polskiej jako repatriantka,

- była zatrudniona, pełniła służbę lub wykonywała inną pracę zarobkową i osiągała wynagrodzenie lub dochód, od którego istnieje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy.

Dodatkowo, zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, do okresu kwalifikującego do uzyskania prawa do zasiłku dla bezrobotnych zalicza się również okresy wyżej niewymienione, za które opłacano składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, jeżeli podstawę wymiaru składek stanowiła kwota wynosząca co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę.

Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wymienia zatem okresy aktywności zawodowej zaliczane do okresu uprawniającego do zasiłku dla bezrobotnych w sposób enumeratywny. Jednocześnie, okresy te związane są z zatrudnieniem lub inną pracą zarobkową, np. umową zlecenia, z tytułu których osoba uzyskuje wynagrodzenie lub gratyfikację w kwocie co najmniej minimalnego wynagrodzenia miesięcznie i od których istnieje obowiązek odprowadzenia składki na ubezpieczenia społeczne i przede wszystkim Fundusz Pracy. To bowiem z Funduszu Pracy wypłacane są zasiłki dla bezrobotnych. Uzyskanie prawa do pobierania zasiłku dla bezrobotnych jest więc powiązane z wcześniejszym odprowadzaniem składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy. Nie jest zatem uzasadnione, aby okresy, w trakcie których nie były odprowadzane składki na Fundusz Pracy od kwoty co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, były uwzględniane przy ustalaniu prawa do zasiłku dla bezrobotnych.

Jednocześnie wyjaśniam, iż kwestia obowiązku ubezpieczeń społecznych została uregulowana przepisami ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 497, z późn. zm.). W art. 6 tego aktu wyliczono obowiązkowe tytuły do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych - np. umowę o pracę, umowę zlecenia, prowadzenie pozarolniczej działalności. Z uwagi na to, że katalog osób objętych ubezpieczeniami ma charakter zamknięty, osoby niewymienione w tym przepisie nie podlegają ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym. Istotnym jest również, że objęcie ubezpieczeniami społecznymi jest konsekwencją powstania tytułu do ubezpieczenia określonego w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych.

Pełnienie funkcji członka zarządu stowarzyszenia powołanego na mocy uchwały walnego zgromadzenia członków, nie stanowi samoistnego tytułu rodzącego obowiązek opłacania składki na ubezpieczenie społeczne. Sytuacja ubezpieczeniowa członka zarządu stowarzyszenia ulega zmianie, gdy zostanie on zatrudniony w formie umowy o pracę lub umowy zlecenia. Na mocy z art. 10 ust. 1 pkt 5a ustawy - Prawo o stowarzyszeniach, w statucie stowarzyszenia może zostać wprowadzona możliwość otrzymywania przez członków zarządu wynagrodzenia za czynności wykonywane w związku z pełnioną funkcją, a w związku z tym zawarcie umowy umożliwiającej wypłatę tych środków, czego konsekwencją jest objęcie ubezpieczeniami społecznymi.

O zaliczeniu danego okresu aktywności zawodowej do okresu uprawniającego do zasiłku decyduje zatem fakt wykonywania umowy o pracę lub umowy cywilnoprawnej albo podlegania obowiązkowi ubezpieczenia społecznego z innego tytułu, a nie sprawowanie funkcji np. w zarządzie stowarzyszenia czy fundacji. Osoba, która jest członkiem zarządu stowarzyszenia i jednocześnie nie jest z tym podmiotem związana żadną umową o pracę lub umową cywilnoprawną, nie podlega z tego tytułu obowiązkowi ubezpieczeń społecznych. Skutkuje to nieodprowadzaniem składek na ubezpieczenia społeczne oraz Fundusz Pracy,

w związku z czym dany okres nie jest uwzględniany przy ustalaniu prawa do zasiłku dla bezrobotnych.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Łukasz Krasoń
Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych
Sekretarz Stanu
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/