



Minister Finansów

Warszawa, 9 stycznia 2025 roku

Sprawa: odpowiedź na interpelację nr 7041
Znak sprawy: DRG1.054.1.2024
Kontakt: Kancelaria MF
 tel.: +48 22 694 55 55
 e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 7041

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 7041 w sprawie działalności Ministerstwa Finansów w zakresie zwalczania nielegalnego hazardu, wniesioną przez Panią Agnieszkę Ścigaj Pośta na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, uprzejmie przedstawiam następujące wyjaśnienia.

1. Jakie działania podejmuje lub planuje podjąć Ministerstwo Finansów w celu ograniczenia szarej strefy w branży hazardowej i bukmacherskiej?

Ministerstwo Finansów i Krajowa Administracja Skarbowa (KAS) systematycznie monitorują sytuację na rynku gier hazardowych online i podejmują przewidziane prawem działania, mające na celu uniemożliwienie działalności na terenie Polski operatorom gier hazardowych, którzy za pośrednictwem sieci Internet oferują gry hazardowe niezgodne z ustawą z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych¹.

Na podstawie art. 15f ust. 1 ustawy o grach hazardowych, minister właściwy do spraw finansów publicznych prowadzi Rejestr domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą. Rejestr jest jawny i prowadzony w systemie teleinformatycznym, umożliwiającym automatyczne przekazywanie informacji do systemów teleinformatycznych przedsiębiorców telekomunikacyjnych i dostawców usług płatniczych². Wpisanie domeny do Rejestru prowadzi do zablokowania dostępu z terytorium Polski do stron internetowych

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 227 oraz z 2024 r. poz. 1473.

² Rejestr jest dostępny pod linkiem: <https://hazard.mf.gov.pl>

wykorzystywanych do urządzania gier hazardowych lub służących do reklamowania bądź promowania takich gier, niezgodnie z przepisami ustawy o grach hazardowych³.

Komunikat wyświetlany na zablokowanych stronach internetowych ostrzega o odpowiedzialności karnej skarbowej oraz administracyjnej uczestnika gier urządzanych wbrew przepisom prawa, oraz udostępnia listę podmiotów legalnie oferujących gry hazardowe przez Internet na terytorium Polski.

Funkcjonowanie Rejestru zwiększa więc również świadomość graczy w zakresie tego, czy biorą udział i angażują środki finansowe w legalnie urządzanych grach lub zakładach wzajemnych i tym samym korzystają z rozmaitych mechanizmów ochronnych, które nie są gwarantowane przez podmioty działające nielegalnie.

Ponadto zakazane jest udostępnianie usług płatniczych przez dostawców usług płatniczych na stronach internetowych wykorzystujących nazwy domen internetowych wpisanych do Rejestru⁴.

Powyższe rozwiązania nakierowane na przeciwdziałanie organizacji nielegalnych gier hazardowych (w tym zakładów wzajemnych) na terytorium Polski, które zostały wdrożone ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r.⁵, a następnie usprawnione w drodze ustawy z dnia 30 marca 2021 r.⁶, znacząco przełożyły się na zmniejszenie poziomu szarej strefy w sektorze gier hazardowych urządzanych w sieci Internet. Tym samym poprawie uległo bezpieczeństwo graczy, jak również sytuacja legalnych podmiotów.

W związku z realizacją zadań związanych ze zwalczaniem „szarej strefy” w obszarze gier hazardowych organy KAS prowadzą wzmożony monitoring sieci Internet. W 2023 roku zidentyfikowano i wpisano do Rejestru 10 932 nazw domen internetowych. Do nielegalnego urządzania gier hazardowych było wykorzystywanych 10 121 domen (92,58%), a 811 domen (7,42%) służyło do reklamowania lub promowania gier hazardowych niezgodnie z przepisami⁷. Aktualnie do Rejestru wpisanych jest blisko 48 tysięcy domen.

Ustawa o grach hazardowych przewiduje kary pieniężne, którym podlega między innymi urządzający gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia oraz uczestnik takich gier, a także urządzający grę hazardową, której urządzanie stanowi monopol państwa. Kary pieniężne są nakładane przez właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego.

Do zadań KAS należy również wykonywanie kontroli celno-skarbowych w obszarze gier hazardowych oraz rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ściganie ich sprawców.

³ Art. 15f ust. 4 i 5 ustawy o grach hazardowych.

⁴ Art. 15g ust. 1 ustawy o grach hazardowych.

⁵ Ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 88).

⁶ Ustawa z dnia 30 marca 2021 roku o zmianie ustawy – Prawo celne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 802).

⁷ Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w 2023 roku;

(<https://www.podatki.gov.pl/media/10222/informacja-o-realizacji-ustawy-o-grach-hazardowych-w-2023-roku.pdf>)

Ogółem w roku 2023 organy KAS przeprowadziły 809 kontroli celno-skarbowych przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych. Różnego rodzaju nieprawidłowości zostały ujawnione w wyniku 191 takich kontroli celno-skarbowych⁸.

Organy KAS prowadzą postępowania przygotowawcze w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych określone w ustawie z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy⁹ (KKS). Postępowania te dotyczą między innymi urządzenia gier hazardowych wbrew przepisom ustawy lub warunkom koncesji i zezwolenia (art. 107 KKS), a także zlecenia lub prowadzenia reklamy lub promocji gier hazardowych wbrew przepisom ustawy (art. 110a KKS), w tym przez tzw. streamerów (influencerów). Wiele z tych postępowań zostało już zakończonych, jak również zapadły w tych sprawach prawomocne orzeczenia sądowe. Na bieżąco prowadzone są też postępowania wobec sprawców działających w obszarze reklamowania i promowania tzw. kasyn offshorowych online, które są zarejestrowane poza terytorium Polski.

Ponadto KAS prowadzi kolejną edycję akcji edukacyjnej „Hazard? Nie daj się wciągnąć!”. W trakcie akcji przeprowadzonych zostało 4,8 tys. lekcji dla 192 tys. uczniów w 2 tysiącach szkół. Akcja skierowana jest nie tylko do dzieci i młodzieży, ale również do rodziców i nauczycieli. W jej ramach uczestnicy otrzymują informacje odnośnie tego, czym jest nielegalny hazard i jakie mogą być skutki uczestniczenia w takich grach, jakie są zagrożenia wynikające z hazardu, w tym z pozornie bezpiecznych gier internetowych, a także jakie są skutki uzależnień od hazardu¹⁰.

2. Jak rząd ocenia skuteczność aktualnie stosowanych narzędzi służących do walki z nielegalnym hazardem i zakładami bukmacherskimi?
3. Jakie są aktualne ministerialne szacunki dotyczące wartości nominalnej szarej strefy i utraty wpływów podatkowych z jej powodu?

Jak wynika z szacunków Ministerstwa Finansów opartych na danych niezależnej spółki badającej światowe rynki gier hazardowych H2 Gambling Capital (H2), w latach 2016-2023 obserwowana jest kontynuacja malejącego trendu udziału szarej strefy na rynku gier hazardowych urządzanych przez sieć Internet.

Rynek gier online w Polsce	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Szara strefa ogółem	79,8%	50,6%	40,9%	32,9%	31,5%	24,3%	22,5%	20,6%
Szara strefa w zakładach wzajemnych	64,3%	33,0%	24,6%	20,5%	19,5%	14,5%	13,2%	12,3%
Szara strefa w grach kasynowych	100,0%	100,0%	98,9%	74,0%	63,4%	47,2%	40,9%	34,9%

Źródło: opracowanie własne Ministerstwa Finansów.

⁸ Tamże.

⁹ Dz. U. z 2024 r. poz. 628, z późn. zm.

¹⁰ <https://www.gov.pl/web/nie-dla-hazardu>

Jednocześnie obserwowany jest coroczny wzrost wpływów z tytułu podatku od gier. Deklarowany podatek od gier w okresie 2018-2023 r wzrósł ponad dwukrotnie z poziomu 1 934,1 mln zł do 4 503,2 mln zł (na podstawie deklaracji IGH, według stanu na 23 grudnia 2024 r.).

Wpływy z podatku od gier	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Podatek od gier (w mln zł)	1 934,1	2 374,6	2 386,5	3 109,9	3 937,3	4 503,2

Źródło: opracowanie własne Ministerstwa Finansów.

Przedstawione dane obrazują, że powyższe działania realizowane przez Ministerstwo Finansów i KAS, w szczególności związane z wdrożeniem i prowadzeniem Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą, w znaczący sposób wpłynęły na zmniejszenie udziału szarej strefy w sektorze gier hazardowych urządzanych w sieci Internet. Przełożyło się to na poprawę bezpieczeństwa graczy oraz sytuacji rynkowej legalnych podmiotów, a także na wzrost wpływów budżetowych z tytułu podatku od gier.

4. Czy Ministerstwo prowadzi aktualnie prace nad zmianami w przepisach o grach hazardowych mającymi na celu ograniczenie korzystania przez Polaków z usług nielegalnych operatorów?

Obecnie w Ministerstwie Finansów nie są prowadzone prace legislacyjne nad zmianą ustawy o grach hazardowych.

Z wyrazami szacunku,

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu