



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Miłosz Motyka

DOZE-III.050.13.2024.RK
3526537.13993171.11349049
Warszawa, 31-12-2024

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską Pana Krzysztofa Gadowskiego (interpelacja nr 6526 z dnia 27 listopada 2024 r.), która wpłynęła do Ministra Klimatu i Środowiska w dniu 6 grudnia br., a zagadnienia w niej poruszane dotyczą nowych obowiązków nakładanych na prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w związku z uchwaleniem ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1831; dalej „ustawa”), proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

W przedmiocie pytania pierwszego dotyczącego liczby etatów i wysokość środków o jakie środki wnioskował Prezes Urząd Regulacji Energetyki (URE) w trakcie prac nad projektem ustawy proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

W ramach prac nad ustawą Prezes URE wnioskował o trzy dodatkowe etaty na stanowiska eksperckie.

Jeden etat jest konieczny, do realizacji nowych zadań wynikających z dostosowania przepisów polskiego prawa do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L187 z 26.06.2014 r., str. 1, z późn. zm.; dalej „rozporządzenie GBER”). Obowiązki przydzielone w ramach nowotworzonego etatu będą polegały m.in. na:

- utworzeniu algorytmu/modelu obejmującego dane niezbędne do monitorowania poziomu pomocy publicznej w ujęciu danego roku oraz danego projektu;
- analizie deklaracji wytwórców złożonych do Prezesa URE celem uzyskania zaświadczenia umożliwiającego udział w systemach wsparcia, w tym ilości energii elektrycznej zadeklarowanej przez wytwórcę do sprzedaży oraz parametrów efektywnościowych właściwych dla danej instalacji (różnych w zależności od różnych instalacji OZE);
- wprowadzaniu zebranych danych do algorytmu/modelu oraz zaprognozowanie za pomocą stworzonego algorytmu/modelu pomocy publicznej w całym okresie planowanego wsparcia (tj. 15 lub 20 lat w zależności od źródła);

- stałej weryfikacji i wprowadzaniu aktualnych danych dotyczących zmiennych wielkości makroekonomicznych;
- zagregowaniu uzyskanych danych dla danego projektu z pomocą publiczną już udzieloną w danym roku w ramach całego systemu w celu weryfikacji limitu.

Ponadto po potwierdzeniu, że dana deklaracja nie wyczerpuje przewidzianego limitu wsparcia w określonym czasie, do obowiązków pracownika zajmującego wskazany etat będzie należało wydanie zaświadczenia dla danego wytwórcy umożliwiającego jego udział w systemie wsparcia.

Jednocześnie należy wskazać, że realizacja nowych zadań na wskazanym etacie w URE nie ma charakteru wyłącznie administracyjnego, ale wymagać będzie eksperckiej wiedzy w zakresie m.in. ekonomii, wpływu wielu wskaźników na kształtowanie się cen energii w długim okresie, wytwarzania energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu, uwarunkowań rynku energii elektrycznej oraz uwarunkowań prawnych prowadzenia działalności w zakresie wytwarzania energii elektrycznej. W związku z powyższym, niezbędne będzie zatrudnienie pracownika posiadającego odpowiednie wykształcenie i doświadczenie.

W obszarze realizacji zadań wynikających ze związania się przez Polskę treścią komunikatu Komisji – Wytyczne w sprawie pomocy państwa na ochronę klimatu i środowiska oraz cele związane z energią z 2022 r. (Dz.U. C 80 z 18.2.2022, str. 1–89), zwanym dalej „Wytyczne CEEAG”, konieczne jest utworzenie dwóch stanowisk pracy.

Wytyczne CEEAG wprowadzają obowiązek spełnienia w sposób alternatywny konkretnych wymogów. Dotyczy to w szczególności wykazania przez odbiorcę przemysłowego wykonania nowych obowiązków, wynikiem czego będzie składane do Prezesa URE sprawozdanie potwierdzające wykonanie obowiązku ograniczenia emisji gazów cieplarnianych.

Do zakresu obowiązków dwóch pracowników URE posiadających adekwatne kwalifikacje, dedykowane realizacji zadań w tym obszarze będzie:

- analizowanie poprawności złożonych sprawozdań;
- weryfikacja danych zawartych w sprawozdaniu;
- obsługa zapytań wnioskodawców.

Warto podkreślić, że ze względu na szeroki zakres danych zawartych w sprawozdaniu, wymagane będzie zatrudnienie osób posiadających wiedzę o charakterze interdyscyplinarnym.

Wytyczne CEEAG wskazują, że Komisja będzie uznawać pomoc za proporcjonalną, jeżeli suma ulg dla odbiorców energochłonnych nie spowoduje, że opłaty dotyczące stricte energii będą niższe niż 0,5 EUR. Ustawa przewiduje mechanizm opłaty wyrównawczej w przypadku, gdy energia zużywana przez odbiorcę przemysłowego będzie obciążona niższymi opłatami, zatem Prezes URE będzie musiał również weryfikować, czy przedmiotowa opłata wyrównawcza nie powinna zostać wniesiona. Oznacza to dodatkowe obciążenie urzędu nowymi zadaniami wynikającymi z regulacji unijnych.

Jeśli zaś chodzi o skalę obrazującą nakład nowych zadań, należy podkreślić, że uprawnienia do korzystania z ulg stracili odbiorcy przemysłowi z 5 sektorów PKD a prawo do skorzystania z ulg uzyskali odbiorcy przemysłowi z 43 sektorów PKD, a więc wraz z rozszerzeniem wymogów, co do analizy sprawozdania potwierdzającego wykonanie obowiązku ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dochodzi ogólnie większa liczba podmiotów partycypujących w tym systemie.

Wydatki dla ww. trzech etatów zostały oszacowane w zakresie wpływu regulacji na sektor finansów publicznych (tabela poniżej) i wynoszą ok. 7,8 mln zł łącznie w latach 2025-2034.

Wydatki zostały oszacowane w oparciu o dotychczasowe doświadczenie i wiedzę w zakresie kosztów osobowych oraz biorąc pod uwagę zakres i specyfikę nałożonych zadań na Prezesa URE.

Realizowane działania będą się wiązały z dodatkowymi kosztami po stronie URE w zakresie:

Pozycja 1 – koszty infrastruktury:

- wynajem powierzchni biurowej, koszty energii elektrycznej, sprząatanie, itp.;
- utworzenie stanowiska pracy (w tym niezbędnej infrastruktury) oraz jej utrzymania (szkolenia, itp.).

Pozycja 2 – koszty osobowe oszacowane na dotychczasowym doświadczeniu w zakresie obsługi prowadzenia spraw niezbędne dla skutecznej realizacji nowych zadań będzie zatrudnienie dodatkowych trzech (3) osób na stanowiskach eksperckich.

[lata/zi]	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Pozycja 1	225 321,89	195 278,97	200 214,59	205 364,81	210 515,02	215 879,83	221 459,23	227 038,63	232 832,62	238 841,20
Pozycja 2	525 751,07	570 439,91	570 439,91	570 439,91	570 439,91	570 439,91	570 439,91	570 439,91	570 439,91	570 439,91
suma	751 072,96	765 718,88	770 654,51	775 804,72	780 954,94	786 319,74	791 899,14	797 478,54	803 272,53	809 281,12

W przedmiocie pytania drugiego dotyczącego tego, w jaki sposób ministerstwo planuje zabezpieczyć środki na ten cel skoro nie znalazły się one w ustawie uprzejmie informuję, że w przedmiotowym zakresie odpowiedzi udzieli bezpośrednio Ministerstwo Finansów.

Z wyrazami szacunku

Miłosz Motyka
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Finansów, Biuro Ministra;
2. KPRM, Departament Spraw Parlamentarnych.