



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DAB-IX.054.6.2024  
Warszawa, 13 stycznia 2025 r.

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

**Dotyczy:** Interpelacji nr 6652 w sprawie dostępu obywateli do numerów ksiąg wieczystych w serwisie Geoportal 2

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 6652 Pana Posła na Sejm RP Szymona Szynkowskiego vel Sęk z dnia 3 grudnia 2024 r., dotyczącą dostępu obywateli do numerów ksiąg wieczystych w serwisie Geoportal 2, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Na wstępie wypada wyjaśnić okoliczności wspomnianych w pytaniu nr 1 ograniczeń nałożonych przez Prezesa Urzędu Danych Osobowych. W latach 2019-2020 Główny Geodeta Kraju publikował w serwisie Geoportal.gov.pl numery ksiąg wieczystych. Co więcej, umieszczone w serwisie numery ksiąg wieczystych były jednocześnie odnośnikami przekierowującymi użytkowników bezpośrednio na stronę Ministerstwa Sprawiedliwości do elektronicznych ksiąg wieczystych. Ta funkcjonalność umożliwiała każdemu wgląd do treści księgi wieczystej, w której znajdują się m.in.: imiona, nazwisko właściciela nieruchomości, imiona rodziców, numer PESEL, czy dane dotyczące zobowiązań kredytowych.

W 2020 r. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych<sup>1</sup>, w wyniku przeprowadzonej kontroli oraz prowadzonego postępowania administracyjnego, stwierdził naruszenie przez Głównego Geodetę Kraju zasad zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych poprzez ich udostępnienie na portalu Geoportal.gov.pl. W wyniku kontroli, a następnie postępowania administracyjnego wydano decyzję<sup>2</sup>, nakazującą Głównemu Geodecie Kraju dostosowanie operacji przetwarzania danych osobowych do przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych)<sup>3</sup> poprzez zaprzestanie udostępniania na portalu Geoportal.gov.pl danych osobowych w zakresie numerów ksiąg wieczystych pozyskanych z ewidencji gruntów i budynków (prowadzonej przez starostów).

Ww. decyzja PUODO została zaskarżona przez Głównego Geodetę Kraju do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Wyrokiem z 5 maja 2021 r., II SA/Wa 2222/20 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił skargę Głównego Geodety Kraju

---

<sup>1</sup> Dalej jako „PUODO”.

<sup>2</sup> Decyzja z dnia 24 sierpnia 2020 r., nr DKN5112.13.2020.

<sup>3</sup> Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.- dalej jako "rozporządzenie 2016/679"

na decyzję Prezesa UODO, uznał także, że publikacja numerów ksiąg wieczystych pozwala w łatwy sposób pośrednio zidentyfikować właścicieli nieruchomości. Tym samym numer księgi wieczystej stanowi dane osobowe w rozumieniu art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2016/679. Ponadto w ocenie sądu, funkcjonalność portalu przekierowująca użytkownika na stronę Ministerstwa Sprawiedliwości spowodowała, że użytkownicy nie musieli nawet znać numeru księgi wieczystej, by uzyskać wgląd do informacji w niej zawartych, w tym do danych osobowych właściciela danej nieruchomości. Sąd stwierdził również, że Główny Geodeta Kraju nie miał podstaw prawnych do ujawniania tych numerów w serwisie Geoportal.gov.pl i umyślnie naruszał przepisy o ochronie danych osobowych. Wojewódzki Sąd Administracyjny wskazał również, że pogląd, iż numery ksiąg wieczystych są danymi osobowymi, nie jest nowy i potwierdził to już Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 26 września 2018 r. wydanym w sprawie o sygn. akt I OSK 11/17.

Wskazać należy, że Główny Geodeta Kraju wniósł do Naczelnego Sądu Administracyjnego skargę kasacyjną na ww. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Na chwilę obecną skarga kasacyjna w dalszym ciągu oczekuje na rozpatrzenie. W związku z czym Główny Geodeta Kraju zobowiązany jest do zaprzestania udostępniania na portalu Geoportal.gov.pl danych osobowych w zakresie numerów ksiąg wieczystych pozyskanych z ewidencji gruntów i budynków zgodnie z decyzją PUODO utrzymaną w mocy wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Odnosząc się zatem do pytania Pana Posła, czy Rząd RP rozważa zmianę przepisów, aby znieść ograniczenia nałożone przez PUODO i zapewnić obywatelom równy dostęp do danych publicznych wskazać należy, że zarówno Ministerstwo Rozwoju i Technologii (które odpowiada za sprawy geodezji i kartografii), jak i Ministerstwo Sprawiedliwości (odpowiedzialne za prowadzenie centralnej bazy danych ksiąg wieczystych), nie przewidują obecnie zmiany przepisów zmierzającej do upubliczniania numerów ksiąg wieczystych oraz ich powszechnego udostępniania poprzez usługi sieciowe wystawiane przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Ministra Sprawiedliwości obowiązująca obecnie zasada jawności formalnej ksiąg wieczystych oznacza uprawnienie każdego do przeglądania księgi wieczystej oraz otrzymywania z niej odpisów i wyciągów, o czym stanowi art. 2 u.k.w.h. Należy co prawda wskazać, że ustawodawca wprowadza pewne ograniczenie. Księgę wieczystą może bowiem przeglądać tylko osoba, która zna jej pełny numer, co wynika z treści art. 36<sup>4</sup> ust. 6 u.k.w.h. Takie rozwiązanie ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony danych, które ujawniane są w księdze wieczystej. Należy podkreślić, że udostępnianie numerów ksiąg wieczystych stanowi przetwarzanie danych osobowych, które dopuszczalne jest jedynie w przypadkach określonych stosownymi przepisami prawa. Danymi osobowymi są zarówno informacje o numerach ksiąg wieczystych prowadzonych dla nieruchomości stanowiących własność osób fizycznych, jak i wszelkie dane zawarte w treści ksiąg wieczystych dotyczące zidentyfikowanych lub możliwych do zidentyfikowania osób fizycznych. (..)

Przeglądanie księgi wieczystej odbywa się w systemie teleinformatycznym, utworzonym i utrzymywanym przez Ministra Sprawiedliwości, oraz umożliwiającym bezpłatny dostęp do centralnej bazy danych ksiąg wieczystych (art. 36<sup>4</sup> ust. 5 i 6 u.k.w.h.). Przeglądanie księgi wieczystej nie wymaga uwierzytelnienia w tym systemie. Polega na wywołaniu na ekran monitora aktualnej albo kompletnej treści żądanej księgi wieczystej (§15 i 23 pkt 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie Centralnej Informacji Ksiąg Wieczystych<sup>4</sup>).

---

<sup>4</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1401.

*Wobec powyższego, nie można zgodzić się ze stanowiskiem wyrażonym w Interpelacji, jakoby obecne regulacje prawne ograniczały równy dostęp do przeglądania księgi wieczystej i zmuszały obywateli do płacenia za informacje z państwowego rejestru komercyjnym podmiotom, gdyż każdy kto zna numer księgi wieczystej, bądź też wykaże interes prawny do uzyskania numeru księgi wieczystej z ewidencji gruntów i budynków<sup>5</sup>, otrzyma do niej dostęp.*

Odnosząc się natomiast do pytania czy Rząd RP analizuje inne możliwości, a jeśli tak to jakie, rozwiązania problemu nie objęcia zakazem publikacji numerów ksiąg wieczystych portali komercyjnych, które oferują pozyskanie tych danych odpłatnie, należy zwrócić uwagę, że to do kompetencji PUODO, należy nakładanie na podmioty, niespełniające przesłanek określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, takiego zakazu.

W przypadku zaś informacji o stronach, na których udostępnia się numery ksiąg wieczystych bez podstawy prawnej, Ministerstwo Sprawiedliwości wystosowało do Prokuratury Okręgowej w Warszawie zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa z artykułu 107 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych<sup>6</sup>. Prokuratura Okręgowa w Warszawie, pod zwierzchnim nadzorem służbowym Prokuratury Krajowej sprawowanym w Departamencie do Spraw Cyberprzestępczości i Informatyzacji, wszczęła śledztwo o czyny z artykułu 107 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych, którego przedmiotem jest bezprawne przetwarzanie danych osobowych będących w dyspozycji administratorów serwisów: [www.elektroniczne-ksiegi-wieczyste.pl](http://www.elektroniczne-ksiegi-wieczyste.pl), [www.znajdxksiege.pl](http://www.znajdxksiege.pl), [www.wieczyste.pl](http://www.wieczyste.pl), [www.wlascielnieruchmosci.pl](http://www.wlascielnieruchmosci.pl), [www.ksiegi-wieczyste-online.pl](http://www.ksiegi-wieczyste-online.pl), [www.elektroniczneysiegiwieczyste.pl](http://www.elektroniczneysiegiwieczyste.pl), [www.hipy.pl](http://www.hipy.pl). Zgodnie z informacją przekazaną przez Ministerstwo Sprawiedliwości śledztwo jest w toku.

Odnosząc się do stwierdzenia, że decyzja o wstrzymaniu publikacji numerów ksiąg wieczystych negatywnie wpływa na rozwój informatyzacji geodezji i rejestrów publicznych w Polsce, co hamuje zarówno postęp, jak i dostęp do przydatnych danych dla obywateli oraz instytucji państwowych, należy wskazać, że stwierdzenie to jest niejasne i w związku z tym nie sposób się do niego ustosunkować, gdyż nie przedstawiono konkretnie, w jaki sposób wskazana decyzja ogranicza, czy też ma jakikolwiek wpływ na rozwój systemów informatycznych państwa.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

---

<sup>5</sup> art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, ze zm.).

<sup>6</sup> Dz.U. z 2019 r. poz. 1781.

### **Informacja na temat przetwarzania danych osobowych**

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRiT/SkrytkaESP adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r., poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.

9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
- prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. PUODO, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.