



Minister Infrastruktury

Znak pisma: BM-1.054.38.2024
Warszawa, 15 stycznia 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 6533 Posła na Sejm RP Pana Krzysztofa Piątkowskiego z dnia 27 listopada br. w sprawie ułatwienia rozwoju infrastruktury rowerowej w Polsce, uprzejmie przekazuję następujące stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Obecnie obowiązująca ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 roku *o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 311), tzw. *specustawa drogowa*, która określa zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie dróg publicznych, nie ma zastosowania do dróg rowerowych, które nie są zlokalizowane w pasie drogowym drogi publicznej. Takie drogi rowerowe są zatem realizowane zgodnie z ogólnym trybem inwestycyjnym, w oparciu o przepisy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego) oraz prawo budowlane (pozwolenie na budowę).

Należy podkreślić, że Ministerstwo Infrastruktury dostrzega potrzebę wsparcia rozwoju dróg rowerowych w Polsce, w szczególności tych realizowanych przez organy samorządu terytorialnego.

W Ministerstwie Infrastruktury trwają obecnie prace analityczne nad odrębnymi przepisami, które miałyby uprościć przygotowanie i realizację dróg rowerowych, zlokalizowanych poza pasem drogowym drogi publicznej zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Należy jednak zastrzec, iż przygotowanie takich odrębnych regulacji prawnych dla dróg rowerowych musi zostać poprzedzone opracowaniem strategii rozwoju dróg rowerowych w Polsce i przesądzenia jakim drogom rowerowym jest potrzebne wsparcie i jakiego rodzaju. Celem tych nowych regulacji byłoby ujednoczenie procesu inwestycyjnego, a także umożliwienie jednostkom samorządu terytorialnego korzystania z bardziej elastycznych narzędzi w celu tworzenia dróg rowerowych.

Tym niemniej pragnę poinformować, że ze wstępnych analiz Ministerstwa Infrastruktury wynika, że ze względu na specyfikę inwestycji w zakresie dróg rowerowych, nie wszystkie ułatwienia ze *specustawy drogowej*, będą mogły mieć zastosowanie do dróg rowerowych. Przykładowo wyłączenie nieruchomości na cel publiczny już obecnie jest dostępnym dla jednostek samorządu terytorialnego narzędziem prawnym. Należy jednak pamiętać, że wyjątkowy charakter *specustaw* sprawia, że nadmierne poszerzenie zakresu

obowiązywania specjalnych rozwiązań jest niepożądane z punktu widzenia zgodności z Konstytucją RP, a także z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, który stoi na straży jednolitości regulacji obowiązujących w państwach członkowskich, mających na celu realizację unijnych polityk. Z tego też względu regulacje specjalne dotyczące przygotowania dróg rowerowych nie mogą dotyczyć realizacji ciągów pieszych, ponieważ w ocenie Ministerstwa Infrastruktury cel polegający na ich budowie można osiągnąć za pomocą innych, mniej dolegliwych dla obywateli metod, np. przy zastosowaniu obowiązujących przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku *o gospodarce nieruchomościami* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145), które przewidują odpowiednie rozwiązania prawne. Zgodnie bowiem z art. 6 pkt 9c ustawy o gospodarce nieruchomościami celem publicznym umożliwiającym wyłączenie nieruchomości jest m. in. wydzielanie gruntów pod publicznie dostępne samorządowe: ciągi piesze, place, parki, promenady lub bulwary, a także ich urządzenie, w tym budowa lub przebudowa.

Minister Infrastruktury jest w stałym kontakcie z przedstawicielami Urzędów Marszałkowskich Województw RP, które współpracują z samorządami powiatowymi i gminnymi realizując politykę rowerową, w szczególności w zakresie planowania i projektowania przebiegu tras. W dniu 7 października br. odbyło się spotkanie w siedzibie tutejszego ministerstwa z udziałem Sekretarza Stanu w MI Pana Stanisława Bukowca z przedstawicielami wszystkich Urzędów Marszałkowskich. W dniach 9-10 października br. Pełnomocnik Ministra Infrastruktury ds. rozwoju ruchu rowerowego uczestniczył w spotkaniu Zespołu ds. mobilności rowerowej przy Konwencie Marszałków Województw RP w Szczecinie. Kolejne spotkanie ze stroną samorządową miało miejsce podczas 5. Polish Bicycle Summit w dniu 29 października w Warszawie. Podczas tej konferencji rozmawiano wspólnie z Sekretarzem Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki Panem Piotrem Borysem i Wiceprezes Polskiej Organizacji Turystycznej, Panią Małgorzatą Grzywną-Wilk o zaangażowaniu samorządów w rozwój tras Eurovelo w Polsce oraz elektronicznej mapie tras rowerowych. Kolejne spotkanie Pełnomocnika ze stroną samorządową miało miejsce podczas Konwentu Marszałków Województw RP w Szczecinie w dniach 28-29 listopada. Pan Pełnomocnik brał udział w debacie o rozwoju ruchu rowerowego w Polsce z udziałem Marszałków Województwa Zachodniopomorskiego, Małopolskiego, Prezesa POT oraz przedstawiciela Europejskiej Federacji Rowerzystów. Kolejne spotkania są zaplanowane na początku przyszłego roku w ramach prac nad Centrum Koordynacji Tras Eurovelo oraz organizacji w Polsce światowego kongresu rowerowego Velocity w Gdańsku w dniach 10-13 czerwca 2025.

Minister Infrastruktury pod koniec października br. powołał w ministerstwie Zespół ds. przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, który ma przygotować plan rozwoju usług komunikacyjnych na terenach ze słabo rozwiniętą komunikacją publiczną i kolejową. W obradach Zespołu bierze również udział Pełnomocnik Ministra ds. rozwoju ruchu rowerowego. W dniu 5 listopada odbyły się drugie obrady Zespołu. Członkowie zespołu mogli wysłuchać wypowiedzi Pełnomocnika dotyczącej systemów komunikacji zbiorowej w Polsce, które uwzględniają ruch rowerowy (m.in. komunikacja zbiorowa w Metropolii GZM czy Gdańsku oraz Plan Mobilności Miejskiej dla obszaru funkcjonalnego Bielska - Białej). Włączenie roweru w przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu będzie najlepszym sposobem na rozwój infrastruktury w małych miejscowościach i gminach wiejskich, gdzie jej brak jest najbardziej widoczny i odczuwalny dla mieszkańców.

Dodatkowo Minister Infrastruktury wspiera rozwój lokalnych dróg dla rowerów budowanych w ramach zadań na drogach wojewódzkich w ramach dofinansowania inwestycji z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. W całej Polsce wybudowano dzięki temu trasy rowerowe powiązane z drogami wojewódzkimi. Taka organizacja tras zapewnia lokalnie bezpieczny transport na rowerze.

Łączę wyrazy szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Piotr Malepszak
Podsekretarz Stanu