



Minister Finansów

Warszawa, 16 stycznia 2025 roku



Sprawa: Interpelacja poselska nr 7103
Znak sprawy: DD3.054.44.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 7103 posła Daniela Milewskiego w sprawie deklaracji podwyższenia kwoty wolnej obowiązującej w podatku dochodowym od osób fizycznych, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Rząd Donalda Tuska działa w pełni transparentnie. Jeszcze przed jego utworzeniem ugrupowania wchodzące w skład „Koalicji 15 października” przedstawiły opinii publicznej umowę koalicyjną. Wśród priorytetowych zobowiązań znalazły się, między innymi, kwestie bezpieczeństwa i przywrócenia praworządności. Pojawiła się również

„gotowość do zmniejszenia obciążeń podatkowych nakładanych na pracujących, w celu pobudzenia aktywności zawodowej i wsparcia rodzin”.

Zobowiązania te są aktualne i konsekwentnie realizowane. Przy czym od początku rząd wyraźnie komunikował, że tempo i kolejność osiągnięcia poszczególnych celów zależą od sytuacji społecznej i geopolitycznej oraz finansów państwa.

W kwietniu 2024 r. rząd przedstawił audyt finansów publicznych¹. Wskazano w nim, że naprawa finansów publicznych jest konieczna, jednakże jej sfinalizowanie wymaga czasu z uwagi na skalę zdiagnozowanych problemów, w szczególności: wysoki deficyt, rosnący dług i koszty jego obsługi, omijanie stabilizującej reguły wydatkowej oraz pogorszenie jakości finansowania samorządów.

¹ „Stan polskich finansów publicznych 2016-2023 . Biała Księga”.

Zdiagnozowana sytuacja finansów publicznych znalazła odzwierciedlenie w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa na lata 2024–2027. Dokument ten rząd opublikował 30 kwietnia 2024 r., wskazując w nim między innymi, że:

„W odniesieniu do dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych założono utrzymanie aktualnych przepisów determinujących kształt systemu podatkowego oraz obciążeń wynikających z systemu ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego”.

Realizacja tej decyzji ma na celu nie pogłębianie deficytu. Tym bardziej, że w 2024 r. Polska została poddana unijnej procedurze nadmiernego deficytu, co oznacza, że w ciągu kolejnych lat mamy obowiązek systematycznie go zmniejszać.

Ścieżkę redukcji deficytu i długu sektora finansów publicznych rząd zaprezentował 8 października 2024 r. w dokumencie zatytułowanym „Średniookresowy plan budżetowo-strukturalny na lata 2025–2028”. W planie tym rząd, jako cel, wskazał zredukowanie długu poniżej 60% PKB i ograniczenie deficytu nominalnego poniżej 3% PKB w 2028 r., przy równoczesnej dbałości o utrzymanie wzrostu gospodarczego oraz inwestycji publicznych.

Osiągnięcie tego zamierzenia poprawi sytuację ogółu obywateli. Do dochodów uzyskanych w 2025 r. (podobnie, jak w latach 2022–2024) ma jednak zastosowanie skala podatkowa z dwoma stawkami podatku 12% i 32%, jednym progiem dochodów w wysokości 120 tys. zł oraz roczną kwotą wolną wynoszącą 30 tys. zł. Co istotne, stawka 32% stosowana jest wyłącznie do nadwyżki ponad 120 tys. zł podstawy, a nie do całości podstawy opodatkowania.

Przy czym dane z poprzednich lat podatkowych wskazują, że zdecydowana większość podatników oblicza podatek PIT stosując wyłącznie niższą stawkę podatku (12%). Utrzymał się również trend, zgodnie z którym efektywne obciążenie podatkiem PIT obliczanym według skali podatkowej, jest dużo niższe od stawek podatku występujących w skali. W rozliczeniu rocznym za 2022 r. efektywne obciążenie w pierwszym przedziale skali wyniosło 4,13% (zamiast 12%), a w drugim 15,58% (zamiast 32%). Zbliżone wartości wynikają również z zeznań za 2023 r. i wynoszą odpowiednio 4,54% oraz 15,97 %².

Skala podatkowa nie jest jedynym czynnikiem, który kształtuje wysokość obciążeń z tytułu tego podatku. Równie istotne są ulgi podatkowe rozumiane w podatku PIT jako zwolnienia, odliczenia, których zastosowanie powoduje obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku.

Wolne od podatku są na przykład świadczenia wspierające rodziców w wychowywaniu dzieci takie jak 800+, czy „Aktywny Rodzic”. Podatek nie jest również pobierany od pomocy przyznawanej osobom poszkodowanym w wyniku powodzi we wrześniu 2024 r.

² Informacje dotyczące rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych <https://www.podatki.gov.pl/pit/abc-pit/statystyki/>.

Dodatkowo, podatnicy mogą korzystać z licznych preferencji podatkowych, takich jak np. wspólne rozliczenie z małżonkiem. W rozliczeniu podatku za 2023 rok mieliśmy do czynienia z aż 1,9 mln małżeństw, w których przynajmniej jeden z podatników osiągał dochód poniżej 30 tys. zł oraz z około 800 tys. małżeństw, w których jeden z małżonków nie osiągał żadnego przychodu podlegającego opodatkowaniu. W takim przypadku, drugi małżonek musiałby osiągać miesięczne wynagrodzenie brutto na umowie o pracę w wysokości ponad 23 tys. zł miesięcznie, by skorzystać na podniesieniu progu podatkowego. Sytuacje takie są niezwykle rzadkie.

Zatem utrzymanie na 2025 r. dotychczasowych parametrów skali podatkowej, w związku z możliwością korzystania z ulg podatkowych, nie powinno wpłynąć negatywnie na wysokość rozporządzalnych dochodów osób fizycznych. W świetle aktualnych prognoz makroekonomicznych nominalny wzrost wynagrodzeń na 2025 r. wynosi 7,1%, co przy inflacji na poziomie 5,0% oznacza realny wzrost o 2,0%. Średnio dla lat 2025–2028 realny wzrost wynagrodzeń wyniesie 3,0%.

Reasumując, uprzejmie informuję, że niezależnie od ulg podatkowych oraz prognozowanego wzrostu wynagrodzeń, rząd nie rezygnuje z zamierzeń podniesienia kwoty wolnej w podatku PIT z 30 tys. zł do 60 tys. zł.

Obietnica ta będzie zrealizowana w ramach Rządowego Procesu Legislacyjnego. W przypadku projektów rządowych proces ten rozpoczyna się wpisaniem stosownego projektu do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (dalej „WPL”). Wykaz ten jest zamieszczony na stronie internetowej premiera <https://www.gov.pl/web/premier/wplip-rm>.

W odniesieniu do każdego projektu WPL zawiera co najmniej informacje o: numerze projektu (1), organie odpowiedzialnym za opracowanie projektu (2), osobie odpowiedzialnej za opracowanie projektu (3), organie odpowiedzialnym za przedłożenie projektu RM (4), planowanym terminie przyjęcia projektu przez RM (5) oraz o statusie realizacji (6).

Zatem dopiero z chwilą wpisania danego projektu do WPL znany jest harmonogram prac nad projektowaną ustawą. Znany jest również zakres proponowanych konsultacji oraz przewidywane skutki społeczno-gospodarcze projektowanych rozwiązań.

Z kolei sam projekt jest podawany do publicznej wiadomości z chwilą jego skierowania do uzgodnień zewnętrznych, konsultacji publicznych lub opiniowania.

Miejszem udostępnienia jest Biuletyn Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, <https://legislacja.rcl.gov.pl/>. Wraz z projektem organ wnioskujący publikuje uzasadnienie do projektu oraz ocenę skutków projektowanych regulacji, w tym wyniki przeprowadzonych analiz. Dotyczą one w szczególności wpływu projektu na istotne obszary oddziaływania takie jak: (a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, (b) rynek pracy, (c)

konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, (d) sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu