



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DPG-VI.054.1.2025  
Warszawa, 16 stycznia 2025 r.

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy:** interpelacji nr 7128

**Szanowny Panie Marszałku,**

odpowiadając na interpretację nr 7128 z 30 grudnia 2024 r. Pana Posła Daniela Milewskiego w sprawie wprowadzenia tzw. urlopu dla przedsiębiorców oraz jego wpływu na system ubezpieczeń społecznych oraz sektor małych przedsiębiorstw proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

W grudniu 2024 r. wszyscy przedsiębiorcy mogli, po raz pierwszy, skorzystać z instytucji tzw. wakacji składowych. Są one skierowane do przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną, która prowadzi pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców lub innych przepisów szczególnych, jeżeli spełnia następujące warunki:

- 1) w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku miał zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalnego, rentowego i wypadkowego lub ubezpieczenia zdrowotnego nie więcej niż dziesięciu ubezpieczonych;
- 2) w ostatnich 2 latach kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku nie osiągnął przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej lub w co najmniej jednym roku z 2 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku osiągnął roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro;
- 3) jako ubezpieczony w roku kalendarzowym poprzedzającym rok złożenia wniosku oraz w okresie od początku roku kalendarzowego złożenia wniosku do dnia złożenia tego wniosku nie wykonywał pozarolniczej działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego w roku kalendarzowym rozpoczęcia działalności gospodarczej lub w poprzednim roku kalendarzowym wykonywał w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej działalności gospodarczej;
- 4) w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku jako ubezpieczony podlegał ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowemu i wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.

Istotą rozwiązania jest możliwość uzyskania zwolnienia z opłacania składek na własne ubezpieczenia społeczne: emerytalne, rentowe, wypadkowe i jeżeli wcześniej zostało zadeklarowane jego opłacanie – chorobowe oraz Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy w jednym, wybranym przez siebie, miesiącu kalendarzowy w każdym roku.

Zwolnienie z opłacenia składek obejmuje składki ustalane od najniższej podstawy wymiaru, która obowiązuje osobę prowadzącą działalność i jest udzielane w ramach pomocy de minimis. Ulga nie dotyczy składki zdrowotnej ani składek, które przedsiębiorca ma obowiązek opłacać za inne osoby, np.: pracowników, zleceniobiorców czy współpracowników.

Składki objęte zwolnieniem zostaną sfinansowane z budżetu państwa co oznacza, że będą one wliczone do przyszłej emerytury czy renty osoby prowadzącej działalność oraz, że osoba ta będzie miała uprawnienia do świadczeń z ubezpieczeń społecznych.

Wnioski o wakacje składkowe składane są tylko przez internet na profilu płatnika w e-ZUS / PUE ZUS na miesiąc przed wybranym miesiącem zwolnienia, czyli jeżeli przedsiębiorca chce skorzystać z ulgi w lutym 2025 r., to musi złożyć najpóźniej wniosek w styczniu.

Należy pamiętać, że rozwiązanie uwzględnia obecne możliwości finansowe państwa, a także zasady sprawiedliwości społecznej, w tym udział innych grup społecznych w utrzymaniu systemu zabezpieczenia społecznego w Polsce.

Podkreślenia wymaga fakt, że wakacje składkowe są rozwiązaniem dobrowolnym i przedsiębiorca nie musi z niego skorzystać. Nowa instytucja cieszy się jednak dużą popularnością. W listopadzie 2024 r. złożono ponad 1,325 mln wniosków o wakacje składkowe (za grudzień 2024 r.).

*Pytanie 1: Jakie dokładne analizy i symulacje finansowe przeprowadzono w celu oszacowania długoterminowych kosztów „wakacji składkowych” dla budżetu państwa, szczególnie w kontekście możliwych zmian gospodarczych w latach 2024-2034?*

Projektując zmiany szacowaliśmy, że roczny koszt wakacji składkowych w 2024 r. będzie wynosił ok. 1,64 mld zł przy założeniu, że z rozwiązania skorzysta rocznie ok. 1,7 mln przedsiębiorców.

Na podstawie obliczeń Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) przyjęto, że łączne, maksymalne skutki finansowe wakacji składkowych w latach 2024-2034 mogą wynieść ok. 20,4 mld zł. Szacunki oparte były na wynikach z przeliczenia kohortowego modelu prognostycznego FUS21, w którym uwzględnione zostały pełne dane o osobach prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą w 2022 r. Pomocniczo wykorzystano również dane o osobach prowadzących małą działalność gospodarczą, które opłaciły składki na ubezpieczenia społeczne. W szacunkach przyjęto stałe (obowiązujące obecnie) stopy procentowe składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy odpowiednio na poziomie 1% oraz na poziomie 1,45%. Obliczenia wykonano dla osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, w rozumieniu ustawy – Prawo przedsiębiorców, którzy opłacają składki na własne ubezpieczenie oraz za co najwyżej 9 pracowników. Obliczenia zakładały, że wszyscy uprawnieni skorzystają z rozwiązania oraz, że przedsiębiorcy będą odprowadzać składki na ubezpieczenia społeczne od najniższej wymaganej podstawy wymiaru składek dla danej grupy ubezpieczonych.

W rzeczywistości, jak wskazano wyżej, z wakacji składkowych skorzystało nieco mniej przedsiębiorców.

*Pytanie 2: Czy przeprowadzono szczegółowe badania dotyczące wpływu wakacji składkowych na płynność finansową Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS) oraz na poziom świadczeń socjalnych dla obecnych i przyszłych świadczeniobiorców?*

ZUS dokonał analizy wpływu wakacji składkowych na płynność finansową Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS). Z przeprowadzonej analizy wynika, że ubytek składek z tytułu zwolnienia z ich opłacania przez jeden miesiąc w roku, nie zagraża płynności FUS oraz terminowej wypłacie świadczeń.

Zakład nie badał szczegółowo wpływu wakacji składkowych na poziom świadczeń socjalnych (*przyjmując, że pytanie Pana Posła dotyczyło świadczeń z ubezpieczeń społecznych*) dla obecnych i przyszłych świadczeniobiorców.

*Pytanie 3: Jakie kryteria będą stosowane w kampanii informacyjnej skierowanej do przedsiębiorców, aby zapewnić im pełne zrozumienie konsekwencji finansowych związanych z przerwą w opłacaniu składek na ubezpieczenia społeczne?*

Ministerstwo Rozwoju i Technologii oraz ZUS prowadzą ciągłą działalność informacyjną, zarówno w mediach tradycyjnych, jak i internetowych, przedstawiając zalety skorzystania z wakacji składkowych, procedurę składania i rozpatrywania wniosków oraz konsekwencje przyznania ulgi. Szczegółowe informacje można znaleźć np. na stronie: <https://www.biznes.gov.pl/pl/porta/ou710>.

*Pytanie 4: W jaki sposób będzie monitorowany rzeczywisty wpływ „urlopu składkowego” na liczbę zawieszonych lub zamkniętych działalności gospodarczych oraz na wielkość tzw. szarej strefy? Czy planowane są szczegółowe raporty okresowe i oceny skuteczności tego rozwiązania?*

*Pytanie 7: Jakie działania zostaną podjęte, jeśli okaże się, że program nie przynosi oczekiwanych rezultatów?*

Funkcjonowanie wakacji składkowych będzie miało bezpośredni wpływ na najmniejszych przedsiębiorców i przyczyni się do poprawy warunków oraz zmniejszenie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Dlatego zakłada się, że nastąpi ograniczenie skali zawieszania i zamykania działalności gospodarczych oraz zmniejszenie tzw. szarej strefy.

Nie wydaje się zatem zasadne dokonywanie obecnie, tj. na etapie zaledwie kilkumiesięcznego funkcjonowania ulgi, szczegółowej oceny skuteczności tego rozwiązania. Ewaluacja efektów wakacji składkowych będzie dokonana na bieżąco, w ramach sprawozdawczości prowadzonej przez ZUS.

Zakres ewentualnych działań legislacyjnych będzie dostosowany do osiągniętych skutków funkcjonowania ulgi.

*Pytanie 5: Czy w przypadku wyraźnego wzrostu liczby osób korzystających z wakacji składkowych Ministerstwo przewiduje możliwość wprowadzenia jakichkolwiek limitów lub dodatkowych warunków wobec przedsiębiorców?*

Ministerstwo Rozwoju i Technologii obecnie nie planuje wprowadzenia jakichkolwiek limitów lub dodatkowych warunków wobec przedsiębiorców korzystających z wakacji składkowych. Środki na pokrycie wydatków związanych z funkcjonowaniem wakacji składkowych są zabezpieczone w budżecie państwa.

*Pytanie 6: Jakie dokładnie kryteria ewaluacyjne oraz wskaźniki będą stosowane przez ZUS w ramach raportowania ocen i efektów programu wakacji składkowych?*

ZUS może przygotować zestawienia oraz raporty w żądanym układzie, jednak ich zakres jest ograniczony do danych przekazywanych do ZUS przez płatników składek i ewidencjonowanych na ich kontach.

Należy zwrócić jednocześnie uwagę, że, jak już wspomniano, przeprowadzenie oceny efektów wprowadzenia wakacji składkowych i ewaluacji w tym zakresie, nie jest możliwe, ani zasadne biorąc pod uwagę, że ze zwolnienia z opłacania składek przedsiębiorcy mogli skorzystać jak dotąd jedynie za miesiąc grudzień 2024 i styczeń 2025 r.

*Pytanie 8: Jakie plany posiada Ministerstwo na wypadek zaobserwowania ewentualnych nadużyć systemowych lub prób niewłaściwego korzystania z „urlopu dla przedsiębiorców,” szczególnie w kontekście firm zbliżających się do limitu zatrudnienia czy dochodów?*

Każdy przedsiębiorca, który spełnia kryteria wynikające z ustawy (m.in. w zakresie limitu: zgłoszonych do ubezpieczeń osób, przychodu czy otrzymanej pomocy de minimis) może skorzystać z ulgi. ZUS na bieżąco rozstrzyga wnioski o zwolnieniu z opłacenia składek i informuje o tym płatnika za pomocą e- ZUS/ PUE ZUS. Rozstrzygnięcie, które w całości uwzględnia wniosek, nie wymaga wydania decyzji. W innym wypadku ZUS przeprowadza postępowanie, które może skończyć się koniecznością wydania decyzji, w tym decyzji częściowej o zwolnieniu z opłacenia składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne. Wszystkie rozstrzygnięcia podejmowane są w oparciu o przepisy ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych i Kodeksu postępowania administracyjnego. Obecnie Ministerstwo nie zaobserwowało nadużyć systemowych lub prób niewłaściwego korzystania z wakacji składkowych. Ewentualna potrzeba podjęcia działań będzie analizowana, jeżeli pojawią się jakieś nieprawidłowości.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

**Do wiadomości:**

Departament Spraw Parlamentarnych KPRM

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.