



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DIP-VI.054.25.2024

Warszawa, 23 stycznia 2025 r.

Pan Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy:** Interpelacji nr 7019 Pana Posła Jarosława Sachajko w sprawie importowanego do Polski z Ukrainy cementu i widma upadku polskich firm produkujących ten surowiec oraz zwolnień w tym sektorze na masową skalę

**Szanowny Panie Marszałku,**

odpowiadając na interpelację nr 7019 Pana Jarosława Sachajko Posła na Sejm RP, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień:

Ministerstwo Rozwoju i Technologii na bieżąco monitoruje sytuację społeczno-gospodarczą, w tym również kwestie związane z wpływem konfliktu w Ukrainie na krajową gospodarkę i przedsiębiorstwa działające w Polsce.

Rolą Ministerstwa Rozwoju i Technologii jest tworzenie sprzyjających warunków rozwoju przedsiębiorstw działających w Polsce. Podejmowane działania mają charakter systemowy i horyzontalny, zmierzający do poprawy otoczenia funkcjonowania biznesu i wprowadzania kompleksowych ułatwień dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej. Dlatego z uwagą śledzimy prace Komisji Europejskiej w tym obszarze. Propozycje rozwiązań legislacyjnych i finansowych wpływających na rozwój przemysłu, będą jednocześnie oddziaływały na podejście do polityki przemysłowej w krajach członkowskich Unii Europejskiej, w tym Polski. Należy podkreślić, że Polska jest jednym z najsilniej uprzemysłowionych krajów Unii Europejskiej. Zdajemy sobie jednak sprawę, że światowa konkurencja, wysokie ceny nośników energii, niepewność polityczna (konflikt zbrojny w Ukrainie), wpływają negatywnie na rozwój przemysłu. Sytuacja ta skłania do spojrzenia na nowo na wyzwania, przed którymi stoją przedsiębiorstwa przemysłowe, w tym z sektora cementowego.

Polska w pierwszej połowie 2025 r. sprawuje prezydencję w ramach nowego cyklu instytucjonalnego Unii Europejskiej. Polityka przemysłowa należy do obszarów szczególnego zainteresowania naszego kraju w tym okresie. Przygotowując ramy dyskusji politycznych, Polska będzie kierowała się założeniem, że podstawowym celem polityki przemysłowej Unii Europejskiej powinno być utrzymanie i zwiększenie produkcji przemysłowej w Europie w sposób, który zapewni długoterminową konkurencyjność i odporność Jednolitego Rynku względem państw trzecich i graczy globalnych, przy zachowaniu równych warunków na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej.

Podczas swojej prezydencji Polska proponuje ukierunkowanie prac dotyczących polityki przemysłowej w ramach Rady ds. Konkurencyjności wokół m.in. następujących zagadnień:

- Zróżnicowane uwarunkowania przemysłu w państwach członkowskich – neutralność technologiczna jest kluczem do sukcesu zielonej transformacji przemysłowej.
- Ceny energii – za konieczne uznaje się zmodyfikowanie regulacji w zakresie rynku energii oraz jej wytwarzania, tak aby zapewnić mechanizmy zabezpieczające przemysł przed nagłymi wahaniami cen energii i uprawnień do emisji CO<sub>2</sub>.

- Ochrona rynku – UE powinna zapewnić rygorystyczne i dobrze funkcjonujące kontrole towarów przeznaczonych na rynek UE na swoich granicach zewnętrznych (mechanizm CBAM, rozporządzenie w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny, handlowe instrumenty obronne).
- Dialog z przemysłem.

W kontekście napływu cementu na polski rynek, należy zaznaczyć, że w związku z wojną w Ukrainie, dla wsparcia jej handlu, 4 czerwca 2022 r. weszło w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony.

Rozporządzenie przewidywało m.in. okresowe (do 5 czerwca 2023 r.) zawieszenie wszystkich ceł przywozowych i kontyngentów na towary importowe z Ukrainy, zawieszenie pobierania ceł antydumpingowych i stosowania wspólnych reguł przywozu. Rozporządzenie było dwukrotnie przedłużane, aktualnie obowiązuje rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1392 w sprawie autonomicznych środków handlowych (ATM) dla Ukrainy (weszło w życie 6 czerwca 2024 r. na okres jednego roku).

Przed wejściem w życie ww. rozporządzeń, relacje handlowe UE-Ukraina opierały się na umowie DCFTA, której zapisy już wtedy zliberalizowały handel wieloma produktami. Zgodnie z ustaleniami, Rozporządzenie dotyczące jednostronnej liberalizacji handlu ma już nie być dłużej przedłużane, a na forum Unii Europejskiej rozpoczynają się rozmowy dotyczące pogłębienia wzajemnej liberalizacji handlu UE – Ukraina na podstawie art. 29 umowy DCFTA.

Komisja Europejska może skorzystać z instrumentów ochrony handlu, takich jak cła antydumpingowe, w przypadku, gdy europejscy producenci cementu złożą do Komisji odpowiedni wniosek. Należy mieć jednak na uwadze obecną sytuację w Ukrainie, która może wpływać na brak poparcia do nakładania w tym momencie tego typu środków.

Polska na forum Unii Europejskiej aktywnie zabiega o wzmocnienie ochrony europejskiego rynku. Przedstawiciele polskiego Rządu uczestniczą w wielu gremiach UE podkreślając konieczność zachowania konkurencyjności europejskiego przemysłu, w tym cementowego. Polski Rząd negocjuje jak najlepsze warunki w zakresie unijnej polityki klimatycznej, a także włącza się w dyskusję nad nowymi wytycznymi w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (EU ETS).

W ramach unijnego pakietu „Fit for 55” zostało uchwalone rozporządzenie dotyczące mechanizmu dostosowania cen CO<sub>2</sub> na granicy (ang. Carbon Border Adjustment Mechanism, CBAM). Celem CBAM jest zarządzanie ryzykiem ucieczki emisji poprzez zrównanie kosztu emisji CO<sub>2</sub> dla towarów importowanych do Unii Europejskiej (w tym cementu) z wyrobami unijnymi, które podlegają systemowi handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS). Ministerstwo Rozwoju i Technologii wskazuje, że mechanizm CBAM, aby spełniał swoją rolę, musi być efektywny. Stąd ważne jest jak najlepsze wykorzystanie okresu przejściowego mechanizmu w celu jego ulepszenia, a w razie gdyby okazał się nieefektywny, należy rozważyć jego rozszerzenie o inne kategorie produktów w łańcuchu wartości, a także odroczenie wycofywania bezpłatnych uprawnień. Jednocześnie MRIT jest otwarte na współpracę w tym zakresie z przedstawicielami przemysłu. Taką platformą dialogu może być Zespół ds. przemysłowo-energetycznych, będący organem pomocniczym ministra właściwego do spraw gospodarki, do którego prac zapraszani są przedstawiciele przedsiębiorców reprezentujący różne sektory przemysłu.

W tym miejscu pragnę zwrócić uwagę na dwa, toczące się procesy na poziomie krajowym: (1) aktualizację *Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu* (KPEiK 2030) oraz (2) prace nad nową Średniookresową Strategią Rozwoju Kraju (ŚSRK 2035).

KPEiK 2030 to strategiczny dokument opracowywany przez wszystkie państwa członkowskie Unii Europejskiej, w którym określają one założenia i cele oraz polityki i działania mające na celu osiągnięcie unijnych celów klimatyczno-energetycznych. Działania te dotyczą pięciu obszarów: (1) redukcji emisyjności, (2) efektywności energetycznej, (3) bezpieczeństwa energetycznego, (4) wewnątrzunijnego rynku energii, oraz (5) badań naukowych, innowacji i konkurencyjności. Prace te są koordynowane przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska.

W toku jest także proces przygotowania nowej *Średniookresowej Strategii Rozwoju Kraju* (ŚSRK) – nowej edycji, która zastąpi poprzednią Strategię Odpowiedzialnego Rozwoju. Za koordynację jej przygotowania odpowiada Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej. Strategia ta będzie miała wpływ na politykę przemysłową. Prace nad aktualizacją ŚSRK 2035 znajdują się na wstępnym etapie, dotyczą konsultacji międzyresortowych pożądanego zakresu Strategii.

Dokumentem obecnie wyznaczającym priorytety polskiej polityki przemysłowej jest koordynowana przez MRiT *Strategia Produktowności 2030* (SP 2030). Opiera się ona w przeważającej mierze na horyzontalnym, nie sektorowym, podejściu do polityki przemysłowej. SP 2030 otworzyła jednak drogę do tworzenia sektorowych doszczegółowień polityki przemysłowej poprzez wprowadzenie mechanizmu *Kontraktu branżowego* będącego swego rodzaju umową zawieraną pomiędzy Rządem a reprezentatywnymi przedstawicielami danego sektora przemysłu. Istota takiej umowy polega na tym, że jej strony zobowiązują się do działań będących odpowiedzią na bariery napotykane przez przemysł i wpisują się w strategię rozwoju polskiej gospodarki. Zasadniczą korzyścią dla branży jest zaprojektowanie działań sektora publicznego, dopasowanych do konkretnych potrzeb danego sektora, które mogą nie być dostatecznie dobrze zaspokajane w ramach polityk horyzontalnych. Kontrakt jest innowacyjnym rozwiązaniem, w którym tworzone są nowe mechanizmy wsparcia lub dochodzi do modyfikacji istniejących instrumentów. Takie podejście należy uznać za przejaw nowoczesnej polityki przemysłowej, która zmienia się wraz z potrzebami branż.

Jednocześnie zmiana kontekstu gospodarczego i politycznego od 2022 r. (gdy SP 2030 została uchwalona) sprawia, że uzasadnione może być zaktualizowanie również tej Strategii. MRiT jest gotowe na dyskusję o kierunkach takiej ewentualnej aktualizacji, w szczególności w ramach dialogu społecznego na forum branżowych zespołów trójstronnych oraz przemysłowych zespołów Ministra Rozwoju i Technologii.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Innowacji i Polityki Przemysłowej.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.