



Minister Finansów

Warszawa, 28 stycznia 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 7348
Znak sprawy: DRG1.054.1.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 7348

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 7348 Pań Posłanek na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej – Pani Klaudii Jachiry, Pani Małgorzaty Tracz i Pani Urszuli Sary Zielińskiej, uprzejmie przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Odniesienie do pytania nr 1

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że zjawisko tzw. lootboxów jest zagadnieniem wielowątkowym, związanym z dynamicznym rozwojem Internetu, technologii mobilnych oraz rynku gier komputerowych. Problematyka ta wykracza poza obszar gier hazardowych i obejmuje również aspekty z zakresu m.in. regulacji usług elektronicznych, ochrony zdrowia, ochrony konsumenta czy ochrony danych.

Temat ten został dostrzeżony przez Parlament Europejski w kontekście wpływu na funkcjonowanie jednolitego rynku i ochrony praw konsumenta, gdyż ze zjawiskiem lootboxów mierzą się również inne państwa członkowskie Unii Europejskiej. W rezolucji z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie ochrony konsumentów w grach wideo online: podejście z perspektywy jednolitego rynku europejskiego (2022/2014(INI)5, Parlament Europejski m.in. zaapelował o większą przejrzystość ze strony twórców gier wideo w odniesieniu do mechanizmów typu lootbox, w tym o informowanie prostym językiem o tym, jak funkcjonują algorytmy.

Parlament wezwał także Komisję Europejską do przedstawienia wniosku ustawodawczego, który dostosuje obecne unijne prawo ochrony konsumentów w odniesieniu do gier wideo online, aby ustanowić zharmonizowane europejskie ramy

regulacyjne zapewniające wysoki poziom ochrony konsumentów, w szczególności dzieci i młodzieży.

Warunki urządzania gier hazardowych, zasady prowadzenia działalności w tym zakresie oraz zasady opodatkowania podatkiem od gier określone zostały w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych¹ (dalej również „UGH”).

Grami hazardowymi, zgodnie z art. 1 ust. 2 UGH, są gry losowe, zakłady wzajemne, gry w karty i gry na automatach. Rozwinięcie tego przepisu stanowi art. 2 ust. 1-5a UGH, w którym zawarte są definicje poszczególnych rodzajów gier hazardowych. Zakresem ustawy o grach hazardowych objęte są wyłącznie te gry/zakłady, które faktycznie wypełniają wszystkie przesłanki określone w tych definicjach, niezależnie od ich nazwy (zamknięty katalog gier hazardowych).

Aktualnie w Ministerstwie Finansów nie są prowadzone prace legislacyjne ukierunkowane na zmianę ustawy o grach hazardowych.

Niemniej należy wskazać, że obowiązujące przepisy UGH przewidują szereg narzędzi mających na celu ochronę przed negatywnymi skutkami hazardu, jak i przeciwdziałanie udziałowi dzieci i młodzieży w grach hazardowych. Narzędzia te obejmują w szczególności: ustawowy zakaz uczestnictwa w grach hazardowych oraz wstępu do miejsc gdzie takie gry są urządzone przez osoby, które nie ukończyły 18 lat (z wyjątkiem loterii fantowych i promocyjnych), generalny zakaz reklamy i promocji gier hazardowych wymienionych w art. 29 ust. 1 UGH, rejestr domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą, czy system koncesji i zezwoleń na urządzenie gier hazardowych podmiotom spełniającym warunki określone w ustawie o grach hazardowych i wydanych na jej podstawie przepisach wykonawczych.

Ponadto podmioty prowadzące działalność w zakresie gier hazardowych urządzanych przez sieć Internet mają obowiązek wdrożenia regulaminu odpowiedzialnej gry, który podlega zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Taki regulamin musi w szczególności obejmować:

- procedurę weryfikacji czy uczestnicy gier ukończyli 18 lat;
- wymóg umieszczenia na stronie internetowej, w widoczny sposób, informacji o zakazie gry osobom poniżej 18. roku życia oraz informacji o ryzyku związanym z hazardem,
- zapewnienie ochrony osób małoletnich podczas prezentowania informacji handlowych na stronie internetowej.

Odniesienie do pytań numer 2-4

Do zadań Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) należy m.in. rozpoznawanie, wykrywanie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, zapobieganie tego rodzaju przestępstwom i wykroczeniom oraz ściganie ich sprawców. Realizacja powyższego zadania odnosi się także do obszaru nielegalnych gier hazardowych, w tym nielegalnej działalności w zakresie gier – prowadzonej w sieci Internet. Organy KAS zobowiązane są do ścigania przestępstw i wykroczeń

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 227 oraz z 2024 r. poz. 1473.

określonych w ustawie z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (dalej jako „KKS”)².

Realizując zadania w obszarze hazardu w przestrzeni elektronicznej KAS prowadzi działania dotyczące różnych form nielegalnej aktywności internetowej, w tym monitoring sieci w kontekście naruszenia przepisów UGH. W przypadku wykrycia nieprawidłowości, podejmowane są przez organy KAS adekwatne działania.

Na podstawie art. 15f ust. 1 UGH, w ramach szeroko pojętej ochrony uczestników gier przed negatywnymi skutkami hazardu oraz polityki przeciwdziałania nielegalnemu hazardowi w Polsce, minister właściwy do spraw finansów publicznych prowadzi rejestr domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą (zwany dalej „Rejestrem”). Wpisanie domeny do Rejestru prowadzi do zablokowania dostępu z terytorium Polski do stron internetowych wykorzystywanych do urządzania gier hazardowych lub służących do reklamowania bądź promowania takich gier, niezgodnie z przepisami ustawy o grach hazardowych.

Komunikat wyświetlany na zablokowanych stronach internetowych ostrzega o odpowiedzialności karnej skarbowej oraz administracyjnej uczestnika gier urządzanych wbrew przepisom prawa, oraz udostępnia listę podmiotów legalnie oferujących gry hazardowe przez Internet na terytorium Polski. Funkcjonowanie Rejestru zwiększa więc również świadomość graczy w zakresie tego, czy biorą udział i angażują środki finansowe w legalnie urządzanych grach lub zakładach wzajemnych i tym samym korzystają z rozmaitych mechanizmów ochronnych, które nie są gwarantowane przez podmioty działające nielegalnie. Ponadto zakazane jest udostępnianie usług płatniczych przez dostawców usług płatniczych na stronach internetowych wykorzystujących nazwy domen internetowych wpisanych do Rejestru³.

Strony internetowe oferujące skrzynki z wirtualnymi przedmiotami do gier komputerowych są regularnie monitorowane przez KAS pod kątem naruszenia przepisów UGH. Prowadząc te działania KAS identyfikuje zjawisko łączenia sprzedaży skrzynek z ofertą uczestnictwa w grach spełniających definicje gier hazardowych określonych w art. 1 ust. 2 UGH. Nazwy takich domen są wpisywane do Rejestru, co prowadzi do zablokowania dostępu do nich na terytorium Polski.

Organy KAS prowadzą także postępowania przygotowawcze w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych określone w KKS. Postępowania te dotyczą m.in. urządzania gier hazardowych wbrew przepisom ustawy lub warunkom koncesji i zezwolenia, a także zlecenia lub prowadzenia reklamy lub promocji gier hazardowych wbrew przepisom ustawy, w tym przez tzw. streamerów (influencerów). Wiele z tych postępowań zostało już zakończonych, jak również zapadły w tych sprawach prawomocne orzeczenia sądowe.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 628, z późn. zm.

³ Art. 15g ust. 1 UGH.

Odniesienie do pytania numer 5

Stosownie do art. 71 ust. 1 UGH podatnikiem podatku od gier jest podmiot, który urządza gry hazardowe na podstawie udzielonej koncesji lub udzielonego zezwolenia, z wyłączeniem loterii promocyjnych, podmiot zarządzający gry objęte monopolem państwa oraz uczestnik turnieju gry w pokera organizowanego przez podmiot posiadający koncesję na prowadzenie kasyna gry. Status podatnika podatku od gier może zatem posiadać m.in. podmiot, który urządza grę hazardową określoną i zdefiniowaną w art. 1 ust. 2 w zw. z art. 2 UGH (z wyłączeniem loterii promocyjnych) na podstawie koncesji lub zezwolenia udzielonego zgodnie z przepisami tej ustawy. Podmiot, który nie spełnia tych przesłanek, nie może zostać zakwalifikowany jako podatnik podatku od gier.

Wymaga również wskazania, że przepisy ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych⁴, jak i przepisy ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych⁵, nie zawierają szczególnych regulacji w odniesieniu do podmiotów wykorzystujących w prowadzonej działalności mechanizm lootboxów. Co istotne, przepisy tych ustaw nie zwalniają z opodatkowania dochodów osiąganych przez tego rodzaju podmioty, ani nie zawierają norm, które pozwalałyby tym podmiotom na unikanie opodatkowania.

Dodatkowo, Ministerstwo Finansów prowadzi działania polegające na identyfikowaniu i monitorowaniu państw stosujących szkodliwą konkurencję podatkową w podatkach dochodowych, co znajduje wyraz m.in. w cyklicznym aktualizowaniu rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie wykazu krajów i terytoriów stosujących szkodliwą konkurencję podatkową w podatkach dochodowych⁶. Ponadto Ministerstwo Finansów przygotowuje obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie ogłoszenia listy krajów i terytoriów wskazanych w unijnym wykazie jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych przyjmowanym przez Radę Unii Europejskiej⁷.

Z wyrazami szacunku,

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.

⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 2805, z późn. zm.

⁶ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie wykazu krajów i terytoriów stosujących szkodliwą konkurencję podatkową w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych (Dz.U.2024 poz. 1928), rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie wykazu krajów i terytoriów stosujących szkodliwą konkurencję podatkową w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (Dz.U.2024 poz. 1929).

⁷ Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 25 października 2024 r. (M.P. poz. 905).