



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DPN-WZE.050.3.2025.KDK  
3596932.14232405.11508825  
Warszawa, 29-01-2025

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do interpelacji pana Łukasza Schreibera w sprawie uprawnień do emisji dwutlenku węgla – K10INT7427, poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane pytania.

1) Czy i kiedy planuje się wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektywę 2023/959 mówiącej o dodatkowych 30% uprawnień?

Implementacja do polskiego porządku prawnego przepisów zmieniających dyrektywę ETS z 2023 r., m.in. dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/959<sup>1</sup>, w tym również przepisów dot. dodatkowego 30% przydziału uprawnień do emisji dla ciepłownictwa, zostanie dokonana procedowanym obecnie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw (UC39).

2) Jakie są losy projekt u UC39, którego celem jest dokonanie transpozycji do polskiego porządku dyrektywy 2023/959. Termin przyjęcia przez Radę Ministrów został wskazany na IV kw. roku 2024. Kiedy projekt zostanie upubliczniony, w tym na stronach RCL?

Duże opóźnienia w przyjęciu przez Komisję Europejską aktów delegowanych i wykonawczych, niezbędnych do zaprojektowania przepisów krajowych oraz do pełnej transpozycji dyrektywy uniemożliwiły dotrzymanie zaplanowanego terminu transpozycji. Wśród przepisów, z którymi Komisja się spóźniła są m.in. przepisy określające zasady przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji, czy przepisy dot. wdrażania mechanizmu CORSIA i rozliczania emisji lotniczych.

Część przepisów została przyjęta w ostatnim kwartale IV (np. w zakresie monitorowania w lotnictwie emisji innych niż CO<sub>2</sub>), jednak nie wszystkie akty zostały jeszcze wydane. Do chwili obecnej Komisja nie wydała m.in. zamiany rozporządzenia ALC<sup>2</sup> – zawierającego przepisy dot. dostosowań przydziałów bezpłatnych uprawnień do emisji, w tym zasady dot. dodatkowych 30% uprawnień do emisji dla ciepłownictwa.

3) Komu będzie przysługiwał o 30 % bezpłatnych uprawnień do CO<sub>2</sub>? Czy będą to podmioty, które złożyły Plan Neutralności Klimatycznej do Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami wraz z wnioskiem o przydział uprawnień do emisji do dnia 29 czerwca 2024 r., czy

---

<sup>1</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/959 z dnia 10 maja 2023 r. zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych

<sup>2</sup> Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/1842 z dnia 31 października 2019 r. ustanawiające zasady stosowania dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do dalszych ustaleń dotyczących dostosowań przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji ze względu na zmiany w poziomie działalności

*przewiduje się jakieś dodatkowe rozdysponowanie dla podmiotów, których takich dokumentów nie złożyły?*

Zgodnie z przepisami dyrektywy 2023/959 w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych o dodatkowy 30% przydział uprawnień do emisji mogą ubiegać się instalacje ciepłownicze, które przedłożyły Plan Neutralności Klimatycznej, dalej: PNK, oraz przeprowadziły inwestycje, które doprowadziły do osiągnięcia znaczącej redukcji emisji przed rokiem 2030. Szczegółowe warunki niezbędne do spełnienia określa art. 22b ust. 3 rozporządzenia FAR<sup>3</sup>. Natomiast szczegóły dot. samego dostosowania przydziału z racji przeprowadzenia ww. inwestycji określone będą w zmienianym obecnie rozporządzeniu ALC.

Złożenie PNK nie jest obowiązkowe. Jego złożenie jednak umożliwia instalacjom ubieganie się o dodatkowy przydział uprawnień do emisji.

Termin złożenia PNK do właściwego organu jest tożsamy z terminem złożenia wniosku o przydział uprawnień na lata 2026-2030. W przypadku Polski był to 29 czerwca 2024 r. zgodnie z art. 26 b ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r.<sup>4</sup> Przepisy dyrektywy nie przewidują dodatkowego terminu na przedłożenie PNK.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Krzysztof Bolesta  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/331 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia przejściowych zasad dotyczących zharmonizowanego przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji w całej Unii na podstawie art. 10a dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych