



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DZG-VI.054.1.2025
Warszawa, 04 lutego 2025 r.

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację poselską nr 7383 Pani Poseł Urszuli Paślawskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr 7383, w sprawie *podjęcia działań legislacyjnych usprawniających zasady wystawiania świadectw charakterystyki energetycznej budynków*, zachowując kolejność pytań, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1. Wspomniana na wstępie interpelacji zmiana ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725 z późn. zm.), zwanej dalej *ustawą Pb* w 2023 r. wynikała z nowelizacji ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 101), zwanej dalej *ucheb* i polegała m.in. na wprowadzeniu obowiązku załączania kopii świadectwa charakterystyki energetycznej do zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie.

Wyjątek od tego obowiązku dotyczy budynków wskazanych w art. 29 ust. 1 pkt 1a *ustawy Pb* czyli, wolno stojących, nie więcej niż dwukondygnacyjnych budynków mieszkalnych jednorodzinnych o powierzchni zabudowy do 70 m², których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub działkach, na których zostały zaprojektowane, a budowa jest prowadzona w celu zaspokojenia własnych potrzeb mieszkaniowych inwestora, a także budynków, o których mowa w art. 3 ust. 4 *ucheb*, czyli:

- 1) podlegających ochronie na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami;
- 2) używanych jako miejsce kultu i do działalności religijnej;
- 3) przemysłowych oraz gospodarczych niewyposażonych w instalacje zużywające energię, z wyłączeniem instalacji oświetlenia wbudowanego;
- 4) mieszkalnych, przeznaczonych do użytkowania nie dłużej niż 4 miesiące w roku;
- 5) wolnostojących o powierzchni użytkowej poniżej 50 m²;
- 6) gospodarstw rolnych o wskaźniku EP określającym roczne obliczeniowe zapotrzebowanie na nieodnawialną energię pierwotną nie wyższym niż 50 kWh/(m²·rok).

Z kolei, zgodnie z art. 59 ust. 5 *Pb*, organ nadzoru budowlanego, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, odmawia wydania pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego w przypadku niespełnienia wymagań określonych w ust. 1 i w art. 57 ust. 1 – 4.

W związku z tym nie można zgodzić się ze stwierdzeniem, że *nie wszyscy jednak stosują się do tych wymogów i nie ponoszą konsekwencji*.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że zgodnie z postanowieniami art. 36 ust. 1 *ucheb*, minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, przy użyciu systemu teleinformatycznego, w którym jest prowadzony centralny rejestr charakterystyki energetycznej budynków, dokonuje weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji, pod kątem prawidłowości i rzetelności ich sporządzenia oraz biorąc pod uwagę przepisy techniczno-budowlane oraz zasady wiedzy technicznej.

Jednocześnie przeprowadzając przedmiotowe weryfikacje minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa nie dokonuje podziału na świadectwa charakterystyki energetycznej sporządzone w związku z zakończeniem budowy (przesłanki wynikające z *ustawy Pb*) i świadectwa charakterystyki energetycznej sporządzone na okoliczności wynikające z *ucheb*, czyli sprzedaż, najem lub świadectwa sporządzone dla budynków zajmowanych przez władze publiczne. W związku z tym nie istnieje możliwość wskazania liczby świadectw zweryfikowanych, które zostały sporządzone jedynie w związku z okolicznościami wynikającymi z *ustawy Pb*.

Weryfikacja określona przepisami *ucheb* polega na cyklicznym losowaniu z systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony jest centralny rejestr charakterystyki energetycznej budynków, świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji, które podlegają regularnej weryfikacji. Przedmiotowe weryfikacje, mogą skutkować, w zależności od stwierdzenia w weryfikowanych dokumentach rażących i oczywistych błędów, postępowaniem administracyjnym prowadzącym do wydania przez ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa decyzji, o wykreśleniu autora, odpowiednio, weryfikowanego świadectwa - z wykazu osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej, lub protokołu z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji - z wykazu osób uprawnionych do kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji.

Przedmiotowe weryfikacje funkcjonują od dnia uruchomienia Centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków, tj. od 10 marca 2015 r.

Zgodnie ze stanem na 27 stycznia br., od początku istnienia centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków, do wykazu osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej wpisanych było 42131 osób. Liczba osób wpisanych do wykazu osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej wynosi 41878 osób,

Różnica ta, wynika m.in. ze wskazanych powyżej weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji i wydanych w ich konsekwencji decyzji ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

Świadectwo charakterystyki energetycznej zawiera m. in. informacje na temat efektywności energetycznej, zużycia nośników energii, przegród, wyposażenia technicznego, a także zalecenia dotyczące optymalnej ekonomicznie i wykonalnej technicznie poprawy charakterystyki energetycznej, a od ich zawartości nie można uzależniać bezpieczeństwa obywateli w kontekście montowania i monitorowania użytkowania kotłów gazowych. Dokumenty te mają przede wszystkim walor informacyjny

z zakresu efektywności energetycznej dla kupujących i wynajmujących budynki lub ich części.

Ad 2. Zgodnie z art. 31 *ucheb* minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa prowadzi centralny rejestr charakterystyki energetycznej budynków, który obejmuje wykazy:

- 1) osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej;
- 2) osób uprawnionych do kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji;
- 3) świadectw charakterystyki energetycznej;
- 4) protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji;
- 5) budynków, o których mowa w art. 3 ust. 2.

W ramach powyższego obowiązku minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa oprócz wskazanych powyżej weryfikacji (stanowiących bieżący nadzór nad jakością sporządzanych świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji), prowadzi w trybie ciągłym prace mające na celu zapewnienie nieprzerwanego i niezakłóconego działania centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków, a w przypadku zidentyfikowania ewentualnych problemów technicznych, podejmuje działania naprawcze.

Ad 3. MRiT nie podziela opinii, że przytoczona zmiana otoczenia prawnego nakładała na kominiarzy dodatkowe obowiązki, tym bardziej *do wypełniania których nie są dostatecznie przeszkoleni*.

Art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. d *tiret szósty ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz centralnej ewidencji emisyjności budynków* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1446, z późn. zm.) stanowi, że w centralnej ewidencji emisyjności budynków gromadzi się dane i informacje o budynkach i lokalach w zakresie art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c *ustawy Pb*, w zakresie kontroli przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych).

Zgodnie z art. 62 ust. 6 *ustawy Pb* kontrolę stanu technicznego przewodów kominowych, o której mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c *tej ustawy*, powinny przeprowadzać:

- 1) osoby posiadające kwalifikacje mistrza w rzemiośle kominiarskim - w odniesieniu do przewodów dymowych oraz gravitacyjnych przewodów spalinowych i wentylacyjnych;
- 2) osoby posiadające uprawnienia budowlane odpowiedniej specjalności - w odniesieniu do przewodów kominowych, o których mowa w pkt 1, oraz do kominów przemysłowych, kominów wolno stojących oraz kominów lub przewodów kominowych, w których ciąg kominowy jest wymuszony pracą urządzeń mechanicznych.

Na podstawie art. 62a ust. 5 *ustawy Pb* protokół z kontroli, o których mowa w art. 62 ust. 1, w zakresie kontroli przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych) przeprowadzanej na podstawie art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c, jest sporządzany w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego obsługującego centralną ewidencję emisyjności budynków, dalej: *CEEB*, o której mowa w art. 27a ust. 1 *ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków*.

Przepis ten został wprowadzony *ustawą z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2127, z późn. zm.)* i wszedł w życie z dniem 18 września 2023 r. Skutkowało on jedynie zmianą formy sporządzania protokołu z papierowej na elektroniczną. Zmiana ta nie spowodowała rozszerzenia obowiązków wymienionych w art. 62a ust. 2 ustawy Pb. Ponadto, z informacji przekazanych przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego wynika, że zgodnie z ustaleniami prowadzonymi ze środowiskiem kominiarskim, inwentaryzacja budynku powinna być wykonywana w ramach standardowych przeglądów przewodów kominowych.

Należy podkreślić, że cały proces projektowania i budowania systemu CEEB przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, któremu zostało powierzone to zadanie, od analizy biznesowej, przez testy, aż po pilotaż finalnej wersji, był szeroko konsultowany i weryfikowany przez środowisko kominiarskie. Przedstawiciele:

- Cechu Kominiarzy we Wrocławiu,
- Krajowej Izby Kominiarzy,
- Beskidzkiego Cechu Kominiarzy,
- Korporacji Mistrzów Kominiarskich Województwa Śląskiego,
- Kominiarskiej Fundacji Przeciwpozarowej i Ochrony Środowiska,

brali czynny udział w wielu spotkaniach i potwierdzali, że przekazują ustalenia poczynione podczas tych spotkań do swojego środowiska. Zgłaszali uwagi i zastrzeżenia, które na bieżąco były analizowane i wdrażane. Żadne ze zgłaszanych uwag i zastrzeżeń nie dotyczyły jednak zmiany formy protokołu z papierowej na elektroniczną.

Podsumowując, zmiana formy protokołu z papierowej na elektroniczną była znana i skonsultowana z środowiskiem kominiarzy na długo przed wejściem tych przepisów w życie.

Ponadto wskazać należy, że obowiązek sporządzenia elektronicznego protokołu w systemie CEEB odnosi się tylko do wskazanego w ustawie zakresu danych (art. 62a ust. 5 ustawy Pb oraz art. 27b ust. 1 pkt 4 ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków). Natomiast parametry techniczne budynku/lokalu są wprowadzane do CEEB fakultatywnie za zgodą właściciela/zarządcy danej nieruchomości. Ich podanie nie jest obowiązkowe.

Dobrowolność części dot. inwentaryzacji parametrów technicznych budynku oznacza, że każdy kominiarz może zakończyć przegląd i wystawić e-protokół bez wpisywania tych danych. Ponadto, właściciel domu może wykonać tę część samodzielnie bez udziału kominiarza. Istotnym jest również, iż dobrowolność inwentaryzacji parametrów technicznych budynku przez jego właściciela lub zarządcę została wprowadzona w grudniu 2023 r. w odpowiedzi na liczne apele środowiska kominiarskiego i była środowisku przekazywana oraz wyjaśniana poprzez reprezentujące je organizacje branżowe.

Ad 4. Jak wskazano w odpowiedzi na pytanie nr 1 zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 6a ustawy Pb do zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie inwestor jest obowiązany dołączyć kopię świadectwa charakterystyki energetycznej przekazanego w postaci papierowej albo wydruk świadectwa charakterystyki energetycznej przekazanego w postaci elektronicznej - w przypadku budynków, z wyłączeniem budynków, o których mowa w art. 3 ust. 4 *ucheb.*

Inwestor jest obowiązany uzupełnić dokumenty wymienione w art. 57 ust. 1-3 *ustawy Pb*, jeżeli w wyniku ich sprawdzenia przez organ nadzoru budowlanego, okaże się, że są one niekompletne lub posiadają braki i nieścisłości (zgodnie z art. 57 ust. 4 *ustawy Pb*).

Z kolei, zgodnie z art. 59 ust. 5 *ustawy Pb*, organ nadzoru budowlanego, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, odmawia wydania pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego w przypadku niespełnienia wymagań określonych w ust. 1 i w art. 57 ust. 1 – 4.

Reasumując inwestor przed przystąpieniem do użytkowania obiektu budowlanego, na budowę którego wymagana jest decyzja o pozwoleniu na budowę albo zgłoszenie budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-2, powinien dokonać zawiadomienia organu nadzoru budowlanego o zakończeniu budowy albo złożyć wniosek o wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie.

Do zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie inwestor jest obowiązany dołączyć m.in. kopię świadectwa charakterystyki energetycznej przekazanego w postaci papierowej albo wydruk świadectwa charakterystyki energetycznej przekazanego w postaci elektronicznej. Jeżeli inwestor nie dołączy ww. dokumentu zostanie wezwany do uzupełnienia brakujących dokumentów. W przypadku niewykonania tego obowiązku inwestor nie uzyska zgody na użytkowanie obiektu budowlanego, tzn. organ nadzoru budowlanego wniesie sprzeciw do zawiadomienia o zakończeniu budowy albo odmówi wydania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie¹.

Ad 5. Przepisy określające zasady sporządzania i przekazywania świadectw charakterystyki energetycznej zdefiniowane są w *ucheb*, a nie w *ustawie Pb* (określającej procedury związane m.in. z pozwoleniem na użytkowanie budynków, której to procedury świadectwa charakterystyki energetycznej budynków są jedynie elementem). Niezależnie od powyższego uprzejmie informuję, że w chwili obecnej Ministerstwo Rozwoju i Technologii prowadzi prace związane z implementacją postanowień *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków*, do polskiego porządku prawnego. W ramach tych prac, niezależnie od działań związanych bezpośrednio z implementacją przytoczonych postanowień, prowadzone będą działania mające na celu identyfikację oraz nowelizację przepisów prawnych w przedmiotowym obszarze, których realizacja jest na niezadawalającym poziomie, biorąc pod uwagę postulaty zgłaszane przez odbiorców tych przepisów oraz zainteresowane środowiska.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

¹ wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (WSA) w Warszawie z dnia 17 marca 2006 r. sygn. akt: VII SA/Wa 1458/05 i wyrok WSA w Gdańsku z dnia 23 października 2019 r., sygn. akt: II SA/Gd 253/19.

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Zrównoważonej Gospodarki.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).

6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.