



Minister Finansów

Warszawa, 31 stycznia 2025 roku

Sprawa: Interpelacja nr 7447 w sprawie obniżenia stawki podatku VAT na artykuły dziecięce
Znak sprawy: PT1.054.1.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia

**Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji z 20 stycznia 2025 r. nr 7447 pona Kamila Wnuka i grupy posłów w sprawie obniżenia stawki podatku VAT na artykuły dziecięce, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Na wstępie podkreślić należy, że przepisy dotyczące podatku od wartości dodanej (w Polsce funkcjonującego jako podatek od towarów i usług) podlegają harmonizacji na terytorium Unii Europejskiej, co oznacza dla państw członkowskich obowiązek zapewnienia zgodności przepisów krajowych z przepisami prawa unijnego, w tym przede wszystkim z dyrektywą w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej¹ oraz orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej dotyczącym podatku od wartości dodanej. Objęcie prawa krajowego w zakresie opodatkowania podatkiem od wartości dodanej obowiązkiem harmonizacji z prawem unijnym powoduje, iż Polska, podobnie jak inne państwa członkowskie UE, nie posiada nieograniczonej swobody kreowania własnych rozwiązań w tym przedmiocie, w tym również w zakresie stosowania stawek tego podatku.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone w wysokości:

- nie niższej niż 5% dla towarów i usług wymienionych w załączniku III, przy czym mogą one dotyczyć dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach załącznika III,
- niższej niż 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie (efektywnie stawka 0%), ale tylko do dostaw

¹ Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.) – dalej: „dyrektywa VAT”.

towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 7, konkretnie wskazanych punktach w załączniku III do dyrektywy VAT.

Spośród całego katalogu towarów i usług, do których możliwe jest stosowanie obniżonych stawek VAT, załącznik III do dyrektywy VAT daje podstawę stosowania takich stawek również do określonych produktów niezbędnych do wychowania dzieci².

Na gruncie prawa krajowego³, spośród kategorii produktów dla dzieci i niemowląt, stawką obniżoną w wysokości 5% objęte są niektóre artykuły żywnościowe przeznaczone dla niemowląt i małych dzieci, smoczki, pieluchy, foteliki do przewozu dzieci w samochodach.

Natomiast wskazana w treści interpelacji dostawa wózków dziecięcych i kołysek podlega opodatkowaniu stawką podstawową VAT (obecnie w wysokości 23%), nie ma bowiem możliwości stosowania stawek obniżonych do tych towarów na podstawie przepisów dyrektywy VAT⁴.

W interpelacji wskazano także na „inne akcesoria dziecięce”, jednakże zakres tego pojęcia może być bardzo szeroki i może ono obejmować różne towary, zatem trudno jest jednoznacznie odnieść się do tak postawionego zagadnienia.

Niezależnie od możliwości, które w kontekście obniżania stawek VAT daje dyrektywa VAT, wskazać należy, że wszelkie decyzje w zakresie zmian w wysokości stawek VAT powinny opierać się na szacunkach wpływu takiego rozwiązania na konsumentów, jak również ich kompleksowego wpływu na gospodarkę, w tym budżet państwa.

W szczególności ta ostatnia kwestia ma istotne znaczenie, wobec dynamicznie zmieniającej się rzeczywistości gospodarczej i społecznej, która realnie przekłada się na stan budżetu państwa i możliwości finansowania kluczowych obszarów działania państwa. W kontekście potencjalnych skutków finansowych dla budżetu państwa należy również mieć na uwadze okoliczność objęcia Polski procedurą nadmiernego deficytu.

Zapewniam, że Ministerstwo Finansów analizuje wszystkie postulaty dotyczące wprowadzenia stawek preferencyjnych (również w obszarze wskazanym w interpelacji).

Pragnę również podkreślić, że podatek VAT jest tylko jednym z wielu mechanizmów wsparcia mogącym mieć zastosowanie przy kształtowaniu polityki społecznej państwa.

W omawianym obszarze niewątpliwie kluczowe znaczenie ma pakiet komplementarnych rozwiązań pozapodatkowych, których celem bezpośrednim

² W tym w szczególności pkt 1), w którym wymieniono środki spożywcze, pkt 3), który wymienia m.in. chłonne środki higieniczne, a także pkt 24) – odzież i obuwie dziecięce; dostawa fotelików do przewozu dzieci w samochodach.

³ Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. 2024, poz. 361, z późn. zm.).

⁴ Towary te nie są wymienione w załączniku III do dyrektywy VAT.

jest wsparcie rodzin w wychowaniu dzieci, zaś celem pośrednim jest podnoszenie ogólnego poziomu życia w Polsce.

W zakresie tych rozwiązań właściwe są w szczególności resorty rodziny, pracy i polityki społecznej oraz edukacji narodowej. Działania podejmowane w obszarze pomocy społecznej czy edukacji w sposób bezpośredni wpływają na sytuację materialną rodzin w Polsce. Zastosowanie wsparcia w wielu wymiarach pozwala na stworzenie stabilnych warunków do życia i rozwoju dzieci od najmłodszych lat.

Mając na względzie przedstawione powyżej uwarunkowania uprzejmie informuję, że w chwili obecnej nie są prowadzone prace nad ewentualną zmianą wysokości stawek VAT dla artykułów dziecięcych. Jednocześnie, w mojej ocenie, stawki VAT na wskazane produkty nie odbiegają znacząco od stawek stosowanych przez inne państwa członkowskie – z dostępnych danych wynika, że stawki podatku VAT na żywność dla dzieci, pieluszki czy foteliki do przewozu dzieci w samochodach należą w Polsce do jednych z najniższych w UE.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu