



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-2.054.12.2025
Warszawa, 07 lutego 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji nr 7483 Poseł na Sejm RP Agnieszki Marii Kłopotek w sprawie planowanych inwestycji w infrastrukturę drogową na terenie woj. kujawsko-pomorskiego w najbliższych latach, poniżej informuję, co następuje.

Podstawą prawną umożliwiającą zabezpieczenie środków finansowych na przygotowanie i zrealizowanie inwestycji drogowej jest umieszczenie odpowiedniego tytułu inwestycyjnego w rządowych planach inwestycyjnych. Jednocześnie uprzejmie informuję, że obecnie realizowane są inwestycje drogowe, które są zdefiniowane w programach wieloletnich, tj. w „Rządowym Programie Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.)” (RPBDK) oraz „Programie Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030” (P100). W RPBDK i P100 na każdą inwestycję przewidziano ściśle określony limit wydatków. Na tej podstawie możliwe będzie ogłaszanie postępowań przetargowych na budowę inwestycji. Środki finansowe na budowę zapewnia Krajowy Fundusz Drogowy (KFD), natomiast koszty związane z pracami przygotowawczymi (prace projektowe, dokumentacja) są ponoszone z budżetu państwa.

Uprzejmie informuję, iż w województwie kujawsko-pomorskim w ramach RPBDK zaplanowano realizację następujących inwestycji drogowych:

- S10 odc. Bydgoszcz – Toruń,
- S10 odc. w. Wyrzysk – w. Pawłówek,
- S10 A1 – Obwodnica Aglomeracji Warszawskiej odc. w woj. kujawsko-pomorskim,
- S5 Nowe Marzy – gr. województwa,
- obwodnica Sępólna Krajeńskiego w ciągu DK25,
- obwodnica Kamienia Krajeńskiego w ciągu DK25,
- poszerzenie autostrady A1 na odcinku od węzła „Toruń Południe” do węzła „Włocławek Północ” o dodatkowe pasy ruchu.

Budowa drogi ekspresowej S10 na odc. Bydgoszcz – Toruń oraz obwodnice Sępólna Krajeńskiego i Kamienia Krajeńskiego znajdują się w realizacji. Pozostałe odcinki S10, S5 oraz poszerzenie autostrady A1 znajdują się w przygotowaniu.

Natomiast w ramach P100 w województwie kujawsko-pomorskim zrealizowanych zostanie sześć inwestycji, które aktualnie znajdują się w przygotowaniu. Są to:

- obwodnica Kowalewa Pomorskiego w ciągu DK15,
- obwodnica Strzelna w ciągu DK15/25,

- obwodnica Nowej Wsi Wielkiej w ciągu DK25,
- obwodnica Kruszwicy w ciągu DK62,
- obwodnica Brześcia Kujawskiego w ciągu DK62,
- obwodnica Lipna w ciągu DK67.

Jednocześnie informuję, iż jednym z priorytetów resortu infrastruktury jest dostosowanie sieci drogowej do właściwych parametrów. Po przeanalizowaniu sieci dróg krajowych podjęte zostały działania w celu sukcesywnego podnoszenia standardu technicznego i rozszerzania sieci dróg krajowych, na której dopuszczony jest ruch pojazdów o nacisku do 11,5 t/oś. Realizacja zidentyfikowanych zadań pozwoli na stworzenie nowoczesnej sieci dróg krajowych we właściwym standardzie technicznym.

Zgodnie z przyjętymi założeniami, do realizacji kierowane są te przedsięwzięcia, które w wyniku analiz zostają uznane przez zarządcę, czyli Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA), za najpilniejsze. W związku z powyższym, uprzejmie informuję, że w województwie kujawsko–pomorskim zaplanowano kontynuację kluczowych inwestycji takich jak rozbudowy odcinków:

- drogi krajowej nr 25: Kamień Krajeński – Sępólno Krajeńskie – Mąkowsko, Buszkowo – Koronowo – Trzszczyn (37 km),
- drogi krajowej nr 15 na odcinku Tywola – Brodnica – Tama Brodzka (4,37 km),
- drogi krajowej nr 62: Strzelno – Kobylniki – Kruszwica (10,59 km),
- drogi krajowej nr 55 – rozbudowa skrzyżowania z drogami powiatowymi 1351C i 1357C w m. Mokre (0,4 km),
- drogi krajowej nr 67: Lipno (most na rz. Mień) – Radomice (3,143 km),
- drogi krajowej nr 91: Łysomice – Toruń – Włocławek z rozbudową mostu przez rz. Tążyna w m. Otłoczyn (25,85 km),
- drogi krajowej nr 10 w miejscowości Lubicz (0,9 km).

Są to działania polegające na kompleksowych przebudowach bądź rozbudowach wytypowanych odcinków dróg krajowych. Zabiegi te obejmują również wszelkie niezbędne elementy bezpieczeństwa tj. budowę chodników, dróg dla pieszych i rowerów wzdłuż przebudowywanego odcinka, sygnalizacji świetlnej, bezpiecznych przejść dla pieszych, oświetlenia czy też przebudowę skrzyżowań.

Inwestycje drogowe na istniejącej sieci, takie jak wyżej wskazane przebudowy i rozbudowy odcinków dróg, zaplanowane są do realizacji w ramach Programu Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku (PWKSD). Niemniej jednak, należy podkreślić, że środki budżetu państwa przewidziane na realizację programu są ograniczone.

Ponadto na terenie województwa kujawsko–pomorskiego obecnie w realizacji jest jeszcze kilkanaście zadań polegających na poprawie bezpieczeństwa na drogach krajowych będących w zarządzie GDDKiA, przez zapewnienie ochrony uczestnikom ruchu oraz zapewnienie infrastruktury drogowej, mającej wpływ na wzrost bezpieczeństwa ruchu drogowego (redukcja liczby wypadków i ich ofiar). Osiągnięcie założonych celów zakłada się przez realizację inwestycji drogowych m.in. takich jak:

- budowa chodników, dróg dla pieszych i rowerów,
- efektywne oświetlenie i doświetlenie przejść dla pieszych,

- przebudowa skrzyżowań,
- montaż znaków drogowych i/lub sygnalizacji świetlnej na skrzyżowaniach i przejściach dla pieszych.

Odnosząc się do środków jakie zabezpieczane są na realizację inwestycji na sieci dróg krajowych w województwie kujawsko – pomorskim w danym roku, informuję, że ani w PWKSD ani w ustawie budżetowej nie ma podziału środków przeznaczonych na inwestycje drogowe na poszczególne województwa. Niemniej jednak szacunkowa wartość zadań, które w najbliższych latach będą kontynuowane w województwie wynosi ponad 1 mld zł. Środki te będą pochodziły z budżetu państwa, w ramach dostępnych limitów przyznawanych corocznie w ustawie budżetowej.

Ponadto, uprzejmie informuję, że z uwagi na ogromne zapotrzebowanie inwestycyjne na istniejącej sieci dróg krajowych w całym kraju, inwestycje infrastrukturalne muszą być planowane z jak największą starannością, przewidując ich efekty dla całej zarządzanej sieci oraz wszystkich jej użytkowników uwzględniając przy tym dostępne środki finansowe.

W związku z powyższym resort infrastruktury podejmuje działania mające na celu współpracę z władzami samorządowymi w kwestii współfinansowania oraz wyboru optymalnych rozwiązań projektowych dla obu stron. Art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320) przewiduje możliwość zawierania porozumień pomiędzy zarządcami dróg w zakresie zarządzania drogami publicznymi. Zgodnie z tym przepisem „Zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane pomiędzy zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.” Na podstawie powyższego przepisu GDDKiA może zawierać porozumienia z zarządcami dróg samorządowych, na podstawie których może nastąpić przeniesienie zadań pomiędzy zarządcami dróg. Co do treści takiego porozumienia ustawa wskazuje tylko, że powinno regulować w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. W tym miejscu należy wskazać, że zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. z 2021 r. poz. 688) zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg krajowych oraz zarządzania takimi drogami finansowane są przez ministra właściwego do spraw transportu za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad albo drogowych spółek specjalnego przeznaczenia, w odniesieniu do dróg wojewódzkich i powiatowych odpowiednio przez samorząd województwa i samorząd powiatu. Natomiast zadania w zakresie finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg gminnych oraz zarządzania nimi finansowane są z budżetów gmin.

Należy wskazać, iż mimo, że realizacja zadań na drogach samorządowych leży po stronie zarządców dróg samorządowych, to Minister Infrastruktury ma świadomość, że kluczowym znaczeniem dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych jest rozwój bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej. Rozwój infrastruktury drogowej przyczyni się natomiast do zwiększenia dostępności komunikacyjnej w całym kraju oraz ułatwi rozwój transportu lokalnego. W tym celu utworzony został mechanizm wsparcia dla jednostek samorządu terytorialnego tj. Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg (RFRD), który został powołany ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg.

W ramach RFRD wsparcie można uzyskać m.in. na zadania polegające na:

- budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych, zwane „zadaniami powiatowymi”, lub budowie, przebudowie lub remoncie dróg gminnych, zwane „zadaniami gminnymi”,
- budowie obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, zwane „zadaniami obwodnicowymi”,
- budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa, zwane „zadaniami miejskimi”,
- budowie, przebudowie, remoncie dróg wojewódzkich lub poprawie bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojściami do tych peronów na drogach wojewódzkich, zwane „zadaniami wojewódzkimi”.

Wsparcie dla inwestycji na drogach gminnych i powiatowych jest przyznawane na podstawie wniosków o dofinansowanie, składanych przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach naborów przeprowadzanych na terenie każdego województwa. Za przeprowadzenie naboru oraz późniejszą ocenę wniosków o dofinansowanie odpowiadają wojewodowie. Nabór jest ogłaszany przez wojewodę w BIP na stronie podmiotowej urzędu. Nabory wniosków o dofinansowanie zadań powiatowych i gminnych przeprowadzane są cyklicznie każdego roku na przełomie lipca i sierpnia. Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o RFRD wypłata środków z Funduszu na wsparcie realizacji zadań wymienionych w ustawie, możliwa jest do dnia 31 grudnia 2030 r.

W 2025 r. wsparcie finansowe z RFRD na realizację zadań na drogach powiatowych i gminnych w województwie kujawsko-pomorskim wyniesie 152 mln zł, z tego 41 mln zł na zadania powiatowe oraz 111 mln zł na zadania gminne. Środki te pozwolą na wykonanie 102 inwestycji drogowych, z tego 17 inwestycji na drogach powiatowych oraz 85 inwestycji na drogach gminnych. Szczegółowy wykaz zadań przeznaczonych do dofinansowania w 2025 r. znajduje się na zatwierdzonej przez Premiera liście zadań rekomendowanych do dofinansowania w ramach RFRD w województwie kujawsko-pomorskim, opublikowanej na stronie internetowej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego pod adresem <https://bip.bydgoszcz.uw.gov.pl/2821/rzadowy-fundusz-rozwoju-drog-edycja-2025.html>.

Ponadto, w województwie kujawsko-pomorskim dofinansowanie z RFRD otrzymały następujące zadania obwodnicowe:

- pn. „Budowa obwodnicy miasta Brodnicy” – dofinansowanie w kwocie 32 mln. zł,
- pn. „Budowa obwodnicy miasta Rypina” – dofinansowanie w kwocie 60 mln zł,
- pn. „Budowa obwodnicy miasta Tucholi” – dofinansowanie w kwocie 75,6 mln zł.

Dla tych zadań zostały podpisane umowy o dofinansowanie ze środków RFRD.

Miasto Toruń oraz Bydgoszcz otrzymały dofinansowanie na realizację następujących zadań miejskich:

- pn. „Budowa i przebudowa kluczowych odcinków dróg w celu poprawy funkcjonowania układu komunikacyjnego miasta Torunia” – dofinansowanie w kwocie 30 mln. zł,
- pn. „Budowa i przebudowa dróg gminnych na terenie miasta Bydgoszczy” – dofinansowanie w kwocie 30 mln. zł.

Dla tych zadań zostały podpisane umowy o dofinansowanie ze środków RFRD.

Województwo kujawsko-pomorskie uzyskało również dofinansowanie na realizację zadania wojewódzkiego pn. „Poprawa bezpieczeństwa na przejściach dla pieszych na drogach wojewódzkich oraz w obrębie zatok i peronów przystankowych” w kwocie 15 mln zł. Umowę o dofinansowanie podpisano, zadanie jest w trakcie realizacji.

Dodatkowo, dnia 25 października 2024 r. weszła w życie nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W 2025 r. będzie można wnioskować o środki rezerwy jeszcze na starych zasadach tj. o środki będzie mógł ubiegać się ustawowy zarządca drogi, a dofinansowanie zadań w ramach rezerwy będzie możliwe po złożeniu wniosku oraz spełnieniu kryteriów kwalifikacyjnych.

W dniu 27 stycznia br. resort infrastruktury przekazał wszystkim zarządcom dróg, informację o utworzeniu w budżecie państwa rezerwy subwencji ogólnej oraz o wymaganych do spełnienia kryteriach kwalifikacyjnych. Termin złożenia wniosku o dofinansowanie z rezerwy subwencji ogólnej w 2025 r. do Ministerstwa Infrastruktury upływa 28 lutego br.

Od 2026 r. podział środków rezerwy będzie się odbywał na nowych zasadach. Będzie funkcjonowała jedna wspólna rezerwa w budżecie państwa. Środki rezerwy będą mogły być przeznaczone dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadania bieżące lub inwestycyjne w obszarze: oświaty, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania lub ochrony dróg publicznych, którymi zarządzają jednostki samorządu terytorialnego, pomocy społecznej oraz innych zadań publicznych, których realizacja jest szczególnie uzasadniona względami społecznymi lub gospodarczymi. Reprezentacja samorządu będzie wskazywać obszar, na który zostaną przeznaczone środki rezerwy.

Przedstawiając powyższe, wyjaśniam, że Minister Infrastruktury popiera każde działanie mające na celu rozwój i spójność sieci transportowej w Polsce, jak również poprawę stanu technicznego dróg lokalnych. W tym celu koordynuje opisane powyżej mechanizmy wsparcia zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. Należy jednak podkreślić, że aby uzyskać wsparcie finansowe samorząd musi złożyć stosowny wniosek oraz spełnić określone kryteria kwalifikacyjne.

Odnosząc się zaś do kwestii ograniczenia uciążliwości dla mieszkańców podczas realizacji inwestycji drogowych informuję, iż wymogi związane z prowadzeniem inwestycji znajdują swoje odzwierciedlenie w zapisach decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (DŚU), a także mogą zostać nałożone na inwestora w trakcie ponownej oceny oddziaływania na środowisko związanej z wydawaniem decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (ZRID). Warto zaznaczyć, że w wydanej decyzji ZRID wskazane zostaną wymagania dotyczące ochrony uzasadnionych interesów osób trzecich, gwarantujące ochronę interesów mieszkańców.

Należy wskazać, że wykonawcy inwestycji drogowych będą prowadzić roboty budowlane na podstawie wydanych i pozostających w obiegu prawnym decyzji administracyjnych w tym decyzji DŚU oraz koniecznej do uzyskania decyzji ZRID. Wykonawcy prac budowlanych będą zobowiązani odrębnymi postanowieniami, czyli zapisami w dokumentacji kontraktowej do podejmowania wszelkich środków zapobiegawczych wymaganych zasadami rzetelnej praktyki budowlanej, aby zabezpieczyć nieruchomości, drogi, inne budowle oraz urządzenia sąsiadujące z placem budowy i znajdujące się na nich budynki przed jakimikolwiek oddziaływaniami wynikającymi z działań lub ewentualnych zaniechań, w tym w szczególności przed hałasem, kurzem, błotem, wibracjami czy też powstałymi uszkodzeniami.

Ministerstwo Infrastruktury jest świadome tego, że każda duża inwestycja drogowa może powodować utrudnienia dla lokalnych społeczności, niemniej kluczowe w związku z tym jest dokładanie przez wykonawców wszelkich możliwych starań zmierzających do ograniczenia potencjalnych uciążliwości dla mieszkańców oraz ograniczenia utrudnień związanych z realizacją kontraktów. Sprzyja temu istniejący mechanizm nadzoru inwestorskiego realizowany przez wyspecjalizowane, zewnętrzne podmioty na rzecz GDDKiA na realizowanych kontraktach.

Należy podkreślić, że proces budowy drogi jest procesem wymagającym koordynacji w jednym czasie wielu mniejszych procesów, których realizacja musi odbywać się w zgodzie z określonymi standardami technologicznymi. Realizacja tak dużego zamierzenia inwestycyjnego niezaprzeczalnie powoduje oddziaływania, a niekiedy pewne uciążliwości, na tereny sąsiadujące z placem budowy. Są to jednak zdarzenia o charakterze przejściowym, a ich końcowym celem jest stworzenie spójnego układu komunikacyjnego, który w dalszej perspektywie czasowej wpłynie m.in. na poprawę warunków życia mieszkańców terenów przyległych, poprzez lepsze skomunikowanie z siecią dróg o dużej przepustowości oraz przejęcie znaczącej części ruchu z sieci dróg lokalnych.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu