



# Minister Infrastruktury

---

Znak pisma: DGMiZS-9.054.1.2024

Warszawa, 07 lutego 2025

Pan

**Szymon Hołownia**

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

w odpowiedzi na interpelację nr 6930 Posła na Sejm RP, Pana Andrzeja Kosztowniaka, w sprawie korzystania z obiektów pływających bez odpowiednich uprawnień, przedstawiam stosowne informacje.

Sprawy bezpieczeństwa w zakresie uprawiania żeglugi śródlądowej są uregulowane w ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 395), a także w przepisach wykonawczych do przedmiotowej ustawy, w tym w szczególności:

- 1) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2003 r. w sprawie przepisów żeglugowych na śródlądowych drogach wodnych (Dz. U. Nr 212 poz. 2072),
- 2) rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 8 listopada 2013 r. w sprawie bezpieczeństwa przy uprawianiu turystyki wodnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1366),
- 3) rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 maja 2013 r. w sprawie szkolenia z zakresu bezpieczeństwa na wodzie (Dz. U. z 2013 r. poz. 599).

Odnosząc się do poruszonych przez Pana Posła kwestii:

„1. Czy prawdą jest, że możliwość wynajęcia housboat'a czy małej jednostki pływającej ma każdy dorosły mieszkaniec naszego kraju, nawet nieposiadający wymaganych uprawnień – patentu żeglarskiego?”

Zgodnie z art. 37a ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej uprawianie turystyki wodnej na jachtach żaglowych o długości kadłuba powyżej 7,5 m lub motorowych o mocy silnika powyżej 10 kW wymaga posiadania dokumentu kwalifikacyjnego wydanego przez właściwy polski związek sportowy. Prowadzenie mniejszych statków przeznaczonych do uprawiania sportu i rekreacji nie wymaga posiadania patentu. Nie wymaga posiadania dokumentu kwalifikacyjnego również uprawianie turystyki wodnej na jachtach motorowych o mocy silnika do 75 kW i o długości kadłuba do 13 m, których prędkość maksymalna ograniczona jest konstrukcyjnie do 15 km/h (tzw. houseboat'y), z tym że w przypadku jachtów przeznaczonych do najmu, uprawianie turystyki wodnej wymaga odbycia przez prowadzącego jacht szkolenia

z zakresu bezpieczeństwa na wodzie. Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 maja 2013 r. w sprawie szkolenia z zakresu bezpieczeństwa na wodzie (Dz. U. z 2013 r. poz. 599) określa sposób i tryb przeprowadzania szkolenia z zakresu bezpieczeństwa na wodzie, wzór dokumentu potwierdzającego odbycie szkolenia z zakresu bezpieczeństwa na wodzie, a także wykaz kwalifikacji z zakresu żeglugi morskiej lub śródlądowej, których posiadanie zwalnia z obowiązku odbycia szkolenia z zakresu bezpieczeństwa na wodzie. Szkolenie jest przeprowadzane przez armatora jachtu przeznaczanego do najmu przed jego wynajęciem. Szkolenie to obejmuje zapoznanie prowadzącego jacht z obowiązującymi przepisami dotyczącymi zasad bezpieczeństwa na wodzie, w tym o drogach wodnych, a także zagadnienia praktyczne, w tym manewrowanie jachtem (w szczególności manewry odejścia od kei i dojścia do kei).

W wielu państwach uprawianie turystyki wodnej, bez względu na wielkość jednostki pływającej, nie wymaga posiadania dokumentu kwalifikacyjnego, tym samym Polska nie jest najbardziej liberalnym krajem w tym zakresie. Należy również podkreślić, że brak obowiązku posiadania dokumentu kwalifikacyjnego do kierowania wyżej wymienionymi statkami nie zwalnia kierownika statku z obowiązku znajomości i przestrzegania obowiązujących przepisów.

„2. Czy Ministerstwo Infrastruktury prowadzi prace mające na celu zaostrezenie ew. przepisów dot. korzystania z tzw. houseboat’ow oraz małych jednostek pływających?”

W celu zwiększenia poziomu bezpieczeństwa żeglugi śródlądowej w ramach najbliższej nowelizacji ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej Ministerstwo Infrastruktury rozważa między innymi:

- wprowadzenie wymogu posiadania dokumentu kwalifikacyjnego przez osoby kierujące jachtami komercyjnymi przeznaczonymi do odpłatnego przewozu osób lub odpłatnie udostępnianych wraz z załogą, bez względu na długość kadłuba i moc silnika,
- wprowadzenie wymogu ukończenia 18 lat przez osoby kierujące jachtami komercyjnymi przeznaczonymi do odpłatnego przewozu osób lub odpłatnie udostępnianych wraz z załogą,
- wprowadzenie obowiązku posiadania dokumentu wydawanego przez producenta jachtu lub jednostkę certyfikującą, lub podmiot upoważniony, potwierdzającego, że prędkość maksymalna jachtu ograniczona jest konstrukcyjnie do 15 km/h,
- wprowadzenie przepisów na wzór art. 96 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119), zawierających sankcje za udostępnianie statku osobie, która nie posiada odpowiedniego dokumentu lub też znajduje się pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka, a także za udostępnianie statku, który nie jest odpowiednio wyposażony, nie posiada wymaganych dokumentów lub jest niesprawny.

„3. Czy w opinii Ministerstwa obecna regulacja jest odpowiednia i nie stwarza zagrożenia dla innych uczestników ruchu żeglugowego, a także dla osób cumujących w portach czy przystaniach?”

Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego „Transport śródlądowy pozostaje jedną z najbezpieczniejszych gałęzi transportu”. W 2023 r. w rejestrach wypadków żeglugowych prowadzonych przez właściwe urzędy żeglugi śródlądowej odnotowano łącznie 3 wypadki. Dodatkowo należy zauważyć, że o bezpieczeństwo żeglugi dbają różne instytucje, w tym w szczególności urzędy żeglugi śródlądowej, a także Policja. Współpraca Ministerstwa Infrastruktury z wyżej wymienionymi instytucjami pozwoliła wypracować pożądane kierunki ewentualnych zmian legislacyjnych, opisane w punkcie 2 niniejszej odpowiedzi.

Należy również mieć na uwadze, że houseboat’y, którymi można sterować bez uprawnień to obiekty do 13 m długości oraz mocy silnika do 75 kW, które ze względów bezpieczeństwa muszą posiadać konstrukcyjnie ograniczenie prędkości do 15 km/h. Tylko takie jednostki mogą być prowadzone bez konieczności posiadania dokumentu kwalifikacyjnego. Są to zatem jednostki poruszające się ze stosunkowo małą prędkością, co powinno pozwolić na znaczące zmniejszenie ryzyka wypadku, a także na ograniczenie potencjalnie wyrządzonych przez nie szkód w przypadku jego zaistnienia. Co więcej, w przypadku housebot’ów przeznaczonych do najmu, najmujący musi odbyć odpowiednie szkolenie, o którym mowa w punkcie pierwszym przedmiotowej odpowiedzi. Należy również mieć na uwadze, że wiele osób, które decydują się na wynajem takiej jednostki, to osoby które pomimo braku takiego obowiązku, posiadają dokumenty kwalifikacyjne.

Odnosząc się do propozycji dodatkowego oznaczenia takich jednostek uprzejmię informuję, że w opinii Ministerstwa Infrastruktury wprowadzenie takiego obowiązku byłoby nadmiarowe, bowiem natężenie ruchu oraz liczba wypadków na akwenach wodnych jest nieporównywalnie mniejsza niż na drogach.

W zakresie obowiązku przebywania załogi w zapiętych kapokach, informuję, że zgodnie z § 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymagań technicznych i wyposażenia statków żeglugi śródlądowej oraz upoważniania podmiotów do wykonywania przeglądów technicznych statków z dnia 5 listopada 2010 r. (Dz. U. Nr 216, poz. 1423), statek, z wyjątkiem statku na stałe zacumowanego do nabrzeża, powinien być wyposażony w pasy lub kamizelki ratunkowe w liczbie odpowiadającej liczbie osób znajdujących się na statku oraz w koła ratunkowe. Natomiast zgodnie z § 3 i 5 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 8 listopada 2013 r. w sprawie bezpieczeństwa przy uprawianiu turystyki wodnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1366) osoba nieumiejąca pływać w czasie przebywania na statku powinna mieć założoną kamizelkę ratunkową lub środek asekuracyjny, a kierownik statku (kapitan) może zdecydować w dowolnym momencie o konieczności użyciu środków bezpieczeństwa przez osoby przebywające na statku.

Odnosnie propozycji weryfikacji trzeźwości najemcy w sposób rejestrowany przez osoby wynajmujące łódki wyjaśniam, że nadanie takich uprawnień przedsiębiorcom względem obywateli wydaje się być środkiem nieproporcjonalnym i nadmiarowym. Uprawnienia w przedmiotowym zakresie, zgodnie z polskim prawem, przysługują odpowiednim służbom, natomiast rozważane dodanie przepisów, o którym mowa w pkt. 2 niniejszej odpowiedzi, sankcjonujące udostępnianie statku osobie znajdującej się w stanie nietrzeźwości lub działania podobnie działającego środka, co powinno sprawić, że w przypadku posiadania jakichkolwiek podejrzeń, statek nie zostanie udostępniony takiej osobie.

Mając na względzie powyższe, w ocenie Ministerstwa Infrastruktury obecnie obowiązujące przepisy w zakresie turystyki wodnej odbywanej na takich jednostkach stanowią rozsądny kompromis między potrzebą zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa a ułatwieniem dostępu do uprawiania turystyki wodnej, a także jej dostępnością dla obywatela. Rozważane do wprowadzenia zmiany powinny się przyczynić do podniesienia bezpieczeństwa.

Należy również podkreślić, że Ministerstwo Infrastruktury podejmuje działania pozalegisłacyjne, których celem jest podniesienie wiedzy i świadomości uczestników turystyki wodnej. Przygotowywane przez Ministerstwo materiały m.in. „Informator dla żeglarzy i armatorów”, „Przewodnik po śródlądowych drogach wodnych”, „Broszura oznakowania nawigacyjnego” cieszą się dużą popularnością zarówno w wersji papierowej jak i elektronicznej, a zawarte w tych publikacjach informacje pozwalają w sposób przystępny znacząco pogłębić wiedzę w zakresie obowiązujących przepisów i zasad bezpieczeństwa nawet początkującym miłośnikom aktywności na wodzie.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:  
Z upoważnienia Ministra Infrastruktury  
Arkadiusz Marchewka  
Sekretarz Stanu