



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.4.2025
Warszawa, 20 lutego 2025

**Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 7734 Pani Barbary Dolniak – Poseł na Sejm RP, w sprawie wykluczenia transportowego dzieci i młodzieży w Polsce, przedstawiam następujące informacje.

Ministerstwo Infrastruktury zapoznało się z raportem UNICEF Polska pn. „Wykluczenie transportowe dzieci i młodzieży”, który został ogłoszony w dniu 16 października 2024 r.

Dokument ten podnosi bardzo ważne kwestie istotne z punktu widzenia publicznego transportu zbiorowego. Zostały one poddane analizie w Ministerstwie Infrastruktury. Wśród nich na szczególną uwagę zasługują:

- uwzględnianie uwarunkowań lokalnych/regionalnych przy planowaniu transportu publicznego (gęstość zaludnienia, struktura demograficzna, rozmieszczenie placówek i obiektów użyteczności publicznej);
- określenie minimalnej częstotliwości połączeń dziennie przewozów dofinansowanych z FRPA w tym uwzględnianie w rozkładach jazdy kursowania komunikacji o różnych porach dnia oraz w weekendy;
- dążenie do komplementarności transportu zbiorowego i indywidualnego;
- upowszechnianie systemów samopomocy związanej z transportem indywidualnym.

Jednocześnie resort infrastruktury dostrzega uciążliwości związane z utrudnionym dostępem do publicznego transportu zbiorowego na obszarze Polski, które dotyczą wszystkich grup społecznych, w tym dzieci i młodzieży. Problem wykluczenia transportowego dotyczy zwłaszcza mieszkańców zamieszkujących obszary oddalone od dużych aglomeracji miejskich. Jest to na pewno zjawisko niepokojące, które wymaga kompleksowego podejścia do tego problemu.

W tym miejscu należy zauważyć, że zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym¹ organizatorem publicznego transportu zbiorowego w przewozach autobusowych, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest gmina, związek międzygminny, powiat, związek powiatów, związek powiatowo-gminny, związek metropolitalny lub województwo.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 2778, z późn. zm.

W celu wsparcia organizatorów publicznego transportu zbiorowego, w realizacji ich zadań w zakresie organizacji przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach publicznego transportu zbiorowego został utworzony Fundusz rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zwany dalej Funduszem.

Fundusz powstał na mocy przepisów ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej² i funkcjonuje od 18 lipca 2019 r. Jest on narzędziem wsparcia finansowego jednostek samorządu terytorialnego w organizacji publicznego transportu zbiorowego. Środki Funduszu przeznaczone są na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej poprzez dopłatę do kwoty deficytu pojedynczej linii komunikacyjnej w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej wynoszącą nie więcej niż 3,00 zł do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej.

Warunkiem uzyskania dopłaty, zgodnie z art. 11d ust. 3 ustawy o Funduszu jest m. in. sfinansowanie ze środków własnych organizatora części ceny usługi w wysokości nie mniejszej niż 10% oraz zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Zmniejszenie poziomu wykluczenia komunikacyjnego jest jednym z priorytetowych działań resortu infrastruktury, dlatego dostrzega się potrzebę dokonania rewizji przepisów prawnych dotyczących zasad podejmowania i wykonywania publicznego transportu zbiorowego oraz funkcjonowania Funduszu. Z tego względu, z inicjatywy Ministra Infrastruktury, został powołany Zespół Ekspertki do spraw przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, który pracuje nad wypracowaniem i przygotowaniem regulacji prawnych będących odpowiedzią na aktualne oczekiwania wszystkich podmiotów uczestniczących w rynku drogowego transportu publicznego, w tym przede wszystkim pasażerów.

Do udziału w pracach Zespołu zaproszeni zostali m.in. przedstawiciele korporacji samorządowych (Związek Powiatów Polskich, Związek Województw RP, Związek Gmin Wiejskich RP, Unia Miasteczek Polskich oraz Związek Miast Polskich).

W wyniku prac powołanego Zespołu planowane jest przygotowanie rozwiązań legislacyjnych nowelizujących przepisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz ustawy o Funduszu, jak i innych aktów prawnych odnoszących się do publicznego transportu zbiorowego.

Planuje się, że ww. nowelizacja może obejmować m.in.:

1. wzmocnienie roli planów transportowych zwłaszcza tych na poziomie województw;
2. ustanowienie koordynatora przewozów o charakterze użyteczności publicznej, prawdopodobnie na poziomie marszałka województwa. Będzie on tworzył przemyślaną i odpowiadającą potrzebom pasażerów sieć połączeń na danym obszarze. System ten powinien opierać się na integracji transportu autobusowego

² Dz. U. z 2024 r. poz. 402, zw. dalej „ustawą o Funduszu”

- i kolejowego. Transport autobusowy powinien zapewniać pasażerom przede wszystkim możliwość dojazdu do stacji kolejowych;
3. określenie standardów częstotliwości połączeń oraz jakości taboru zwłaszcza w odniesieniu do linii komunikacyjnych dofinansowanych z Funduszu,

Podkreślenia wymaga, że ostateczny kształt nowelizacji, o której mowa powyżej zostanie określony w przygotowanym przez resort infrastruktury projekcie ustawy, będącym efektem prac Zespołu Ekspertckiego do spraw przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu. Jednocześnie należy wskazać, że w chwili obecnej, nie jest możliwe wskazanie konkretnej daty wprowadzenia planowanych rozwiązań.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.