



# Minister do spraw Społeczeństwa Obywatelskiego

Przewodnicząca Komitetu do spraw Pożytku Publicznego  
Adriana Porowska

DOB.WPO.4510.1.2025  
Warszawa, 21 lutego 2025 r.

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na Interpelację nr 7418 Pani Posel Magdaleny Filipek-Sobczak, w sprawie transparentności finansowej oraz funkcjonowania Fundacji Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy (WOŚP), proszę o przyjęcie poniższych informacji<sup>1</sup>.

## **Pytanie nr 1 i nr 2**

*Jakie działania podejmuje Rząd, aby zapewnić pełną transparentność finansową Fundacji WOŚP, zwłaszcza w świetle wyroków sądów administracyjnych, które potwierdziły odmowę udzielenia informacji publicznych przez tę organizację?*

*Czy Rząd planuje wprowadzenie mechanizmów umożliwiających większą kontrolę publiczną nad rozliczeniami środków pozyskiwanych przez organizacje pozarządowe, w tym WOŚP?*

## **Odpowiedź na pytania nr 1 i nr 2**

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, z późn. zm.), dalej jako „Ustawa”, reguluje m.in. zasady prowadzenia działalności pożytku przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych, współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz sprawowania nadzoru nad prowadzeniem działalności pożytku publicznego.

Fundacja WOŚP, tak jak wszystkie fundacje, podlega ww. przepisom. WOŚP posiada status organizacji pożytku publicznego i jest wpisana do Krajowego Rejestru Sądowego. Zgodnie z Ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, z późn. zm.), fundacja WOŚP sporządza roczne sprawozdanie

---

<sup>1</sup> Treść informacji w zakresie kompetencji organów na podstawie wkładów Ministra Finansów oraz Ministra Aktywów Państwowych.

merytoryczne ze swojej działalności oraz sprawozdanie finansowe na zasadach określonych w przepisach o rachunkowości, co wynika z charakteru działalności prowadzonej przez fundację WOŚP i wysokości jej rocznych przychodów.

Zgodnie z art. 28 Ustawy, nadzór nad działalnością organizacji pożytku publicznego sprawuje Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, dalej jako „Przewodniczący Komitetu”, w zakresie uprawnień, obowiązków i wymogów określonych w ustawie dla organizacji pożytku publicznego. Przewodniczący Komitetu może w ww. zakresie skontrolować organizację z urzędu, na wniosek organu administracji państwowej lub organizacji pozarządowej. Przeprowadzenie takiej kontroli Przewodniczący Komitetu może zlecić wojewodzie lub Dyrektorowi Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, dalej jako „NIW-CRSO”.

Jeśli w czasie tej kontroli lub kontroli przeprowadzonej przez:

- inny organ upoważniony do kontroli lub
- organ kontroli państwowej
- naczelnika urzędu skarbowego
- naczelnika urzędu celno – skarbowego

zostanie stwierdzone, że organizacja wydatkowała środki z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych niezgodnie z przeznaczeniem, Dyrektor NIW-CRSO wydaje decyzję zobowiązującą do zwrotu tych środków wraz z odsetkami.

Środki są przekazywane na rzecz Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego (za art. 27 ust. 2a i 2b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).

Jeśli organizacja pożytku publicznego nie usunie uchybień określonych w wystąpieniu pokontrolnym, będzie uchylała się od poddania kontroli lub rażąco naruszy przepisy prawa, co zostanie stwierdzone podczas kontroli, Dyrektor NIW-CRSO może wystąpić do sądu rejestrowego z wnioskiem o pozbawienie tej organizacji statusu organizacji pożytku publicznego (art. 33 ust. 2 ustawy).

Organizacje pożytku publicznego, w tym WOŚP, mają obowiązek zamieszczania sprawozdań, tj. zatwierdzonego sprawozdania finansowego oraz sprawozdania merytorycznego, w bazie sprawozdań organizacji pożytku publicznego na stronie internetowej Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego <https://niw.gov.pl/opp/sprawozdania-opp>. W tych sprawozdaniach organizacje podają m.in. swoje przychody oraz koszty i wydatki. W przypadku gdy organizacja nie wywiąże się z tego obowiązku sprawozdawczego albo zamieści sprawozdania niekompletne lub takie, które budzą wątpliwości co do prawidłowego działania organizacji,

Dyrektor NIW-CRSO wzywa organizację do zaniechania tych naruszeń i przedstawienia niezbędnych wyjaśnień (art. 33a ust. 1 ustawy). Jeśli organizacja nie zastosuje się do tego wezwania, Dyrektor NIW-CRSO występuje do sądu rejestrowego z wnioskiem o pozbawienie jej statusu organizacji pożytku publicznego (art. 33 ust. 2 ustawy).

Również w sytuacji gdy organizacja pożytku publicznego prowadzi zbiórkę publiczną bez wymaganego zezwolenia lub nie wywiązała się z obowiązków sprawozdawczych wobec Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, tj:

- sprawozdania z przeprowadzonej zbiórki publicznej,
- sprawozdania ze sposobu rozdysponowania zebranych ofiar,
- przekazania informacji o rozliczeniu środków pochodzących ze zbiórki publicznej,
- przekazania informacji o otrzymanych darowiznach, o których mowa w ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych zgodnie z art. 33a ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy),

Dyrektor NIW-CRSO występuje do sądu rejestrowego z wnioskiem o pozbawienie jej statusu organizacji pożytku publicznego, jeśli organizacja nie zastosuje się do wezwania Dyrektora NIW-CRSO.

W przypadku powtarzającego się wykorzystywania przez organizację pożytku publicznego otrzymanych dotacji niezgodnie z przeznaczeniem stwierdzonego decyzją organów administracji publicznej lub prawomocnym orzeczeniem sądu, Dyrektor NIW-CRSO może wystąpić do sądu rejestrowego z wnioskiem o pozbawienie organizacji statusu organizacji pożytku publicznego (art. 33a ust. 3 ustawy).

Odnosnie wyroków sądów administracyjnych, które potwierdziły odmowę udzielenia informacji publicznych przez WOŚP, zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Dyrektor NIW-CRSO w przypadku niewykonania wyroku sądu powszechnego lub administracyjnego wzywa organizację pożytku publicznego do zaniechania naruszeń oraz przedstawienia niezbędnych wyjaśnień. Natomiast w przypadku niezastosowania się organizacji do wezwania w terminie 30 dni od jego otrzymania, występuje do sądu rejestrowego z wnioskiem o pozbawienie organizacji statusu organizacji pożytku publicznego (art. 33a ust. 2 pkt 7 ustawy).

Jeśli miałyby miejsce sytuacja niewykonania wyroku sądu to, zarówno wobec WOŚP jak i każdej innej organizacji pożytku publicznego, mogą zostać podjęte opisane powyżej działania nadzorcze.

Z uwagi na obowiązujące uwarunkowania prawne dotyczące tajemnicy skarbowej, nie jest możliwe przekazanie informacji dotyczących czynności sprawdzających, kontroli podatkowych, jak również kontroli celno-skarbowych. Stosownie do art. 293 § 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.), dane zawarte w aktach dokumentujących czynności sprawdzające, aktach kontroli podatkowej i kontroli celno-skarbowej, objęte są tajemnicą skarbową. Zasady zaś jak i tryb udostępniania informacji w zakresie czynności sprawdzających, kontroli podatkowej i kontroli celno-skarbowej zostały uregulowane przepisami działu VII tej ustawy, które przewidują, że informacje objęte tajemnicą skarbową mogą być udostępniane wyłącznie podmiotom uprawnionym, enumeratywnie wskazanym w przepisach działu VII Ordynacji podatkowej.

Jednocześnie ani Ordynacja podatkowa, ani ustawa z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. z 2024 r. poz. 907, z późn. zm.), nie przyznają uprawnień w tym zakresie posłom i senatorom. W związku z powyższym nie jest możliwe przedłożenie informacji dotyczących podmiotu pozostającego w zainteresowaniu pytania Pani Poseł.

Udostępnienie takich informacji stanowiłoby naruszenie przepisów o ochronie informacji stanowiących tajemnicę skarbową. Organy Krajowej Administracji Skarbowej mogą podejmować takie same działania, tj. kontrole celno-skarbowe, kontrole podatkowe, czynności sprawdzające wobec Fundacji WOŚP, dla której stosowane są te same przepisy Ordynacji podatkowej i ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.), jak wobec innych organizacji pożytku publicznego. Działania Krajowej Administracji Skarbowej w ww. zakresie koncentrują się na przestrzeganiu przepisów prawa podatkowego, tj. prawidłowości i terminowości rozliczania podatków.

#### **Pytanie nr 4 i nr 5**

*W jaki sposób Rząd zamierza zapewnić równość traktowania wszystkich organizacji pozarządowych w kontekście przyznawania dotacji oraz współpracy ze spółkami Skarbu Państwa?*

*Czy Rząd dysponuje pełnymi danymi dotyczącymi dotacji oraz umów sponsorskich zawartych między spółkami Skarbu Państwa a Fundacją WOŚP? Jeśli tak, czy zamierza upublicznić te informacje?*

#### **Odpowiedź na pytanie nr 4 i nr 5:**

(+48) 22 694 75 83/ (+48) 22 694 75 29  
[spk@kprm.gov.pl](mailto:spk@kprm.gov.pl) / [sekretariat\\_DOB@kprm.gov.pl](mailto:sekretariat_DOB@kprm.gov.pl)  
[www.gov.pl/web/pozytek](http://www.gov.pl/web/pozytek)

Komitet do Spraw Pożytku Publicznego,  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów  
Al. Ujazdowskie 1/3  
00-583 Warszawa

Kwestie dotyczące m.in.:

- prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych,
- współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi,
- uzyskiwania przez organizacje pozarządowe statusu organizacji pożytku publicznego oraz funkcjonowania organizacji pożytku publicznego,
- sprawowania nadzoru nad prowadzeniem działalności pożytku publicznego,

- reguluje ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ww. ustawy nadzór nad działalnością pożytku publicznego organizacji pożytku publicznego, w zakresie uprawnień, obowiązków i wymogów wynikających z art. 8–10, art. 20, art. 21, art. 23, art. 24–27, art. 27aa, art. 27c oraz art. 42–48, sprawuje Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego.

W przypadku zlecenia realizacji zadania publicznego stosownie do postanowień art. 17 ww. ustawy organ administracji publicznej zlecający realizację zadania publicznego może dokonywać kontroli i oceny realizacji zadania, w szczególności:

- stopnia realizacji zadania;
- efektywności, rzetelności i jakości realizacji zadania;
- prawidłowości wykorzystania środków publicznych otrzymanych na realizację zadania;
- prowadzenia dokumentacji związanej z realizowanym zadaniem.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, Narodowy Instytut jest instytucją właściwą w sprawach wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, a także działalności pożytku publicznego i wolontariatu w zakresie określonym w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Nadzór nad Narodowym Instytutem sprawuje Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 3 ustawy o NIW-CRSO).

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o NIW-CRSO Narodowy Instytut realizuje programy wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i zarządza nimi. Narodowy Instytut realizuje programy wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego samodzielnie lub we współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym z kołami gospodyń wiejskich, o których mowa w ustawie z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich, oraz organizacjami wymienionymi w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle, a także z

podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 23 ust. 1a ustawy o NIW-CRSO).

Przewodniczący Komitetu w ramach nadzoru, sprawuje kontrolę nad działalnością Narodowego Instytutu pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności na zasadach i w trybie określonych w przepisach o kontroli w administracji rządowej (art. 26 ustawy o NIW-CRSO).

Skarb Państwa, jako akcjonariusz, posiada uprawnienia wynikające z praw korporacyjnych, które są ściśle określone w przepisach prawa, w szczególności w Kodeksie spółek handlowych oraz statucie/umowie spółki. Ich realizacja natomiast jest pochodną wielkości posiadanego pakietu akcji/udziałów w danej spółce. W przypadku spółek publicznych dodatkowo odbywa się to na podstawie przepisów ustaw z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi oraz o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych. Emitenci papierów wartościowych dopuszczonych do obrotu na rynku regulowanym są obowiązani zapewnić posiadaczom papierów tego samego rodzaju, w takich samych okolicznościach, jednakowe traktowanie. Wszelkie kwestie związane z prowadzeniem spraw spółki niezastrzeżone powszechnie obowiązującymi przepisami prawa lub postanowieniami statutu dla walnego zgromadzenia/zgromadzenia wspólników lub rady nadzorczej należą do kompetencji zarządu. Żaden akcjonariusz (w tym Skarb Państwa) ani też walne zgromadzenie/zgromadzenie wspólników, czy też rada nadzorcza nie mogą wydawać wiążących poleceń zarządowi w tym zakresie.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z „Wytycznymi dla spółek z udziałem Skarbu Państwa sporządzających sprawozdanie finansowe (...)”, opublikowanymi w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Sprawozdanie zarządu z działalności spółki powinno zawierać wszystkie istotne gospodarczo zdarzenia, mające miejsce w roku obrotowym m.in. ważniejsze wydatki reklamowe, sponsoringowe, czy darowizny.

Sprawozdania zarządu z działalności spółki są publikowane na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości, pod adresem <https://ekrs.ms.gov.pl>. Wszyscy zainteresowani mogą wyszukać i pobrać dokument finansowy podmiotu zarejestrowanego w Krajowym Rejestrze Sądowym i uzyskać stosowne dane, przy czym należy pamiętać, że sprawozdania te publikowane są po ich zatwierdzeniu.

Jednocześnie informuję, że odpowiedź na pytanie nr 3 dotyczące kryteriów i procedur zastosowanych przy decyzji o powierzeniu Fundacji WOŚP roli koordynatora pomocy powodzianom we wrześniu ubiegłego roku prześle bezpośrednio Pan Marcin Kierwiński, Minister-Członek Rady Ministrów odpowiedzialny za ten obszar realizacji zadań.

Z wyrazami szacunku

Adriana Porowska  
/dokument podpisany elektronicznie/

**Do wiadomości:**  
Pan Marcin Kierwiński, Minister-Członek Rady Ministrów