



# Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu  
Dariusz Standerski

BM.WP.057.23.2025  
Warszawa, 22 lutego 2025 r.

**Szanowny Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 30 stycznia br. Poła na Sejm RP Pana Grzegorza Macko w sprawie planowanego wprowadzenia przepisów mogących prowadzić do cenzury w Internecie (interpelacja nr 7600)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Poła pytania.

**Ad 1) Jakie konkretne zmiany w polskim prawie mają na celu implementację Aktu o Usługach Cyfrowych (DSA)?**

Wdrożenie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2065 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (akt o usługach cyfrowych) jest obowiązkiem każdego z państw członkowskich Unii Europejskiej i w Polsce nastąpi poprzez nowelizację ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną.

Szczegółowe informacje na temat procesu legislacyjnego można znaleźć na stronie [Rządowego Centrum Legislacji](#).

**Ad 2) Czy przewidziano odpowiednie mechanizmy konsultacji społecznych oraz współpracy z organizacjami broniącymi praw człowieka i wolności słowa?**

Pod wyżej wskazaną stroną można znaleźć wersje projektu z poszczególnych etapów prac legislacyjnych, a także uwagi zgłoszone do poszczególnych wersji projektu wraz ze stanowiskiem Ministra Cyfryzacji (w tym również raport z konsultacji publicznych<sup>1</sup>). W Ministerstwie Cyfryzacji od 14 marca do 15 kwietnia br. trwały konsultacje projektu polskiej ustawy wdrażającej regulację. Do konsultacji zaproszone zostały wszystkie zainteresowane strony: izby gospodarcze, organizacje pozarządowe oraz przedstawiciele nauki.

Uwagi w konsultacjach zgłosiło 19 organizacji. Wśród nich 9 stanowisk przekazały izby gospodarcze, 8 organizacje pozarządowe, 1 organizacja prawno-autorska, 1 kancelaria prawna.

W trakcie konsultacji większość podmiotów potwierdziła kierunki wskazywane w projekcie ustawy, tj. wyznaczenie Urzędu Komunikacji Elektronicznej jako głównego regulatora odpowiadającego za nadzór nad DSA przy wsparciu Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Zakres ustawy nie został także zasadniczo zakwestionowany.

Informacja o konsultacjach publicznych projektu była zamieszczona, oprócz strony RCL, także na stronie [Ministerstwa Cyfryzacji](#).

Następnie opublikowane zostało również podsumowanie tych konsultacji<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Raport z konsultacji publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu usług

<sup>2</sup>Bezpieczniejsi w sieci - podsumowanie konsultacji społecznych wdrożenia DSA w Polsce - Ministerstwo Cyfryzacji - Portal Gov.pl

Dnia 26 kwietnia 2024 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa projektu, o której także poinformowano na stronie [Ministerstwa Cyfryzacji](#).

Zaproszenia do udziału w konsultacjach publicznych i opiniowaniu zostały przekazane do wybranych podmiotów, w tym gronie uwzględniono interesariuszy, którzy zgłosili swoje wkłady w ramach konsultacji założeń wdrożenia Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2065 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (Akt o usługach cyfrowych). Mając na uwadze otrzymane stanowiska projekt uległ gruntownym zmianom. Z tego względu przeprowadzona została druga tura konsultacji publicznych. Pismo w sprawie ponownych konsultacji publicznych zostało wysłane 19 lipca 2024 r. Czas na przesyłanie stanowisk został wyznaczony na 21 dni.

Projekt został poddany konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

1. Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
2. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
3. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
4. Krajowa Izba Gospodarcza,
5. Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej,
6. Polska Izba Radiodyfuzji Cyfrowej,
7. Polska Izba Handlu,
8. Izba Gospodarki Elektronicznej,
9. Krajowa Izba Gospodarki Cyfrowej,
10. Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń,
11. Polskie Towarzystwo Informatyczne,
12. Fundacja Nowoczesna Polska,
13. Fundacja Projekt Polska,
14. Internet Society Poland,
15. Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji,
16. Fundacja Panoptykon,
17. Związek Pracodawców Mediów Publicznych,
18. Związek Pracodawców Mediów Elektronicznych Mediakom,
19. Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,
20. Związek Telewizji Kablowych w Polsce Izba Gospodarcza,
21. Związek Rzemiosła Polskiego,
22. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,
23. Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług,
24. Polskie Stowarzyszenie Marketingu SMB,
25. Fundacja ePaństwo,
26. Amerykańska Izba Handlowa w Polsce,

27. Federacja Konsumentów,
28. Związek Cyfrowa Polska,
29. Stowarzyszenie Praktyków Ochrony Danych Osobowych,
30. Sektorowa Rada ds. Kompetencji - Telekomunikacja i Cyberbezpieczeństwo,
31. Stowarzyszenie Producentów i Dystrybutorów Oprogramowania Rozrywkowego,
32. Fundacja Open Allies,
33. Fundacja InStrat,
34. Fundacja Startup Poland,
35. Wikimedia Europe,
36. Fundacja Forum Konsumentów,
37. Stowarzyszenie Dziennikarzy i Wydawców Repropol,
38. Stowarzyszenie Sygnał,
39. Izba Wydawców Prasy,
40. Stowarzyszenie Autorów ZAiKS (ZAiKS),
41. Związek Autorów i Producentów Audiowizualnych (ZAPA),
42. Związek Polskich Autorów i Kompozytorów ZAKR,
43. Stowarzyszenie Kreatywna Polska (SKP),
44. Federacja Związków Zawodowych Pracowników Telekomunikacji,
45. Sieć Badawcza Łukasiewicz – PORT,
46. Stowarzyszenie Nowoczesnej Edukacji Prawnej.

Komunikat ws. prowadzonych konsultacji przepisów wdrażających rozporządzenie unijne Akt o usługach cyfrowych (DSA) został umieszczony także na stronie Ministerstwa Cyfryzacji. Zainteresowani mogli przesyłać swoje stanowiska drogą mailową.

Jeżeli chodzi o dalszy harmonogram prac po przeprowadzeniu dwóch tur konsultacji publicznych projekt ustawy został w dniu 3 grudnia 2024 r. przyjęty przez Komitet do Spraw Europejskich. Następnie 16 grudnia 2024 r. projekt został skierowany do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, którego posiedzenie odbyło się 9 stycznia 2025 r. Komitet zdecydował o konieczności zorganizowania dodatkowych uzgodnień i spotkań roboczych między członkami Komitetu.

Po przyjęciu projektu przez Stały Komitet Rady Ministrów będzie konieczne jego rozpatrzenie przez komisję prawniczą i Radę Ministrów, co jest planowane do końca czerwca 2025 r. Następnie projekt skierowany zostanie do prac parlamentarnych – etap ten może potrwać do końca III kwartału 2025 r., wobec czego podpisanie ustawy przez Prezydenta RP i opublikowanie jej w Dzienniku Ustaw planowane jest w IV kwartale 2025 r.

**Ad 3) Jakie mechanizmy ochronne zostaną wprowadzone, aby zapobiec nadużyciom, takim jak usuwanie treści na podstawie nieprecyzyjnych zgłoszeń lub nadmierne ograniczanie debaty publicznej poprzez weryfikowanie treści w sposób uznaniowy?**

Projekt przewiduje ochronę wolności słowa. W sytuacjach, gdy platforma internetowa błędnie usunie treści uznane za nielegalne, polski koordynator ds. usług cyfrowych będzie

mógł wydać nakaz przywrócenia tych treści. Dzięki temu mechanizmowi wolność słowa zostanie odpowiednio zabezpieczona.

Wprowadzenie takich przepisów w prawie krajowym umożliwia wprost motyw 39 rozporządzenia 2022/2065, który stanowi, że niniejsze rozporządzenie nie powinno zatem uniemożliwiać odpowiednim krajowym organom sądowym lub administracyjnym wydawania, na podstawie mającego zastosowanie prawa Unii lub prawa krajowego, nakazu przywrócenia treści, w przypadku gdy treści te były zgodne z warunkami korzystania z usług dostawcy usług pośrednich, ale zostały błędnie uznane przez tego dostawcę za nielegalne i usunięte.

**Ad 4) Jak Ministerstwo Cyfryzacji zamierza zapewnić zgodność implementowanych przepisów z Konstytucją RP, w szczególności z art. 54 ust. 1 gwarantującym wolność wyrażania poglądów?**

Należy podkreślić, że nakazy podejmowania działań, o których mowa w art. 9 rozporządzenia 2022/2065, dotyczą wyłącznie nielegalnych treści. Zgodnie z definicją zawartą w rozporządzeniu, „nielegalne treści” oznaczają informacje, które same w sobie lub przez odniesienie do działania, w tym sprzedaży produktów lub świadczenia usług, nie są zgodne z prawem Unii lub z prawem jakiegokolwiek państwa członkowskiego, które jest zgodne z prawem Unii, niezależnie od konkretnego przedmiotu lub charakteru tego prawa.

Przepisy unijne nie pozostawiają zatem w tym zakresie miejsca na uznaniowość. Priorytetem jest zapobieganie czynom zabronionym, niezależnie od tego, czy do naruszeń dochodzi w internecie, czy w świecie rzeczywistym.

**Ad 5) W jaki sposób Polska zamierza wyważyć wymogi wynikające z Aktu o Usługach Cyfrowych z potrzebą ochrony podstawowych praw obywatelskich, w tym wolności słowa i dostępu do informacji?**

W samym Akcie o Usługach Cyfrowych wielokrotnie podkreślana jest konieczność ochrony praw podstawowych. Przykładowo, jak wskazano w motywie 22, usuwanie lub uniemożliwianie dostępu powinno być przeprowadzane z poszanowaniem praw podstawowych odbiorców usługi, w tym prawa do wolności wypowiedzi i informacji.

Wdrożenie przepisów rozporządzenia nr 2022/2065 również będzie miało miejsce z poszanowaniem tych praw.

Z wyrazami szacunku  
Dariusz Standerski  
Sekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/

**Do wiadomości:**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych