



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/
BM-II.059.2.4.2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie poselskie nr 2137 Pani Posłanki Katarzyny Osos w sprawie tymczasowej zmiany siedziby Domu Dziecka w Sulęcinie, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

W czerwcu 2024 r. do Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego wpłynęła wystosowana przez Dyrektora Domu Dziecka w Sulęcinie prośba o zajęcie stanowiska w sprawie tymczasowej zmiany siedziby podległej mu jednostki, spowodowanej planowaną przebudową budynku, w którym mieści się placówka. Z Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, pismami z 2 i 18 lipca 2024 r., przesłano w związku z tym do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej prośbę o wypowiedź w tej kwestii.

W odpowiedzi Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, pismem z 11 lipca 2024 r., poinformował, że ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nie zawiera uregulowań szczegółowo wskazujących tryb postępowania w przypadku remontu placówki opiekuńczo-wychowawczej. Należy jednak uznać, że w razie tymczasowego przeniesienia placówki do innego lokalu (spowodowanej np. prowadzeniem prac remontowych budynku, w którym mieści się jej właściwa siedziba) nie dochodzi do zmian w zakresie danych adresowych placówki, czy zmian dotyczących formalnego umieszczenia jej podopiecznych. W ocenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej tymczasowe przeniesienie placówki wraz z dziećmi do innego lokalu, spowodowane prowadzeniem remontu, jest możliwe w oparciu o zwykłe zasady prowadzenia placówek. Jednocześnie, w piśmie z 11 lipca 2024 r. wskazano, że służby Wojewody mają prawo do przeprowadzenia czynności kontrolnych sprawdzających, czy tymczasowe miejsce usytuowania placówki spełnia standardy usług wskazane w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz.U. 2011 Nr 292, poz. 1720) oraz niezbędne, wskazane prawem, warunki gwarantujące bezpieczeństwo całodobowego przebywania w budynku dzieci. Trzeba przy tym podkreślić, że wyrażony przez Ministra pogląd nie jest w indywidualnych sprawach wiążący dla organu wydającego decyzję - Minister nie jest uprawniony do zajmowania stanowiska w indywidualnych sprawach czy rozstrzygania sporów kompetencyjnych.

Dodatkowo, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, w piśmie z 8 sierpnia 2024 r., przesłanym do Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego wskazał, że zasady dotyczące wspólnego funkcjonowania w tym samym budynku jednostek organizacyjnych pomocy społecznej zapewniających całodobowe usługi z innymi podmiotami określa art. 113a ustawy o pomocy społecznej. Przepis wprost stanowi, że jednostka organizacyjna pomocy społecznej zapewniająca całodobowe usługi nie może dzielić budynku z:

- placówką zapewniającą całodobową opiekę osobom z niepełnosprawnością, przewlekłe chorym lub osobom w podeszłym wieku;

- placówką opiekuńczo-wychowawczą, regionalną placówką opiekuńczo-terapeutyczną lub interwencyjnym ośrodkiem preadopcyjnym;
- jednostką organizacyjną wymiaru sprawiedliwości;
- izbą wytrzeźwień.

W opinii Kierownictwa Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie ma zatem możliwości, aby dom dziecka i dom pomocy społecznej wykorzystywały wspólnie jeden budynek. Placówki te funkcjonują na gruncie dwóch różnych systemów. Ustawodawca określił standard funkcjonowania domów pomocy społecznej i zasadne jest, aby infrastruktura tych placówek była dostosowana i służyła wyłącznie realizacji ich zadań statutowych. Mając na uwadze fakt, iż opisana w ww. piśmie sytuacja ma charakter przejściowy i dotyczy niewykorzystanej infrastruktury, decyzja w tej sprawie pozostaje w gestii Wojewody.

W piśmie z 28 stycznia 2025 r., przekazanym przez Lubuski Urząd Wojewódzki wskazano, że ustawodawca jasno określił standardy dotyczące placówek opiekuńczo- wychowawczych oraz domów pomocy społecznej. Art. 106 ust.2a ustawy o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej jednoznacznie stanowi, że nie ma możliwości umieszczenia określonych podmiotów na terenie jednej nieruchomości gruntowej ani w jednym budynku. Dyrektor Domu Dziecka w Sulęcinie poszukuje rozwiązań, które pozwolą, mimo tymczasowej zmiany siedziby placówki, zagwarantować znajdującym się pod jej opieką dzieciom bezpieczeństwo i komfort codziennego funkcjonowania. W świetle omówionych przepisów oraz ze względów organizacyjnych należałoby jednak szukać alternatywnych rozwiązań. Standardy obowiązujące w obszarze instytucjonalnej pieczy zastępczej jasno określają działania, jakie winny zostać podjęte w celu ochrony godności i poszanowania praw wychowanków. Placówka zobowiązana jest dbać o prawidłowy rozwój małoletnich i przestrzegać określonych zarządzeń oraz procedur w ramach obowiązującego prawa, przepisów wewnętrznych instytucji oraz własnych kompetencji.

Ponadto w powyższym piśmie poinformowano, że 27 stycznia 2025 r. Zastępca Dyrektora Domu Dziecka w Sulęcinie – na prośbę urzędu – przesłał drogą mailową informację o obecnych działaniach podejmowanych w kwestii tymczasowej zmiany miejsca działania placówki, w związku z kompleksową przebudową budynku, w którym mieści się jej siedziba. Z przesłanych informacji wynika, że 5 grudnia 2024 r., w oparciu o postępowanie prawa zamówień publicznych na robotę budowlaną pn.: Termomodernizacja wraz z przebudową budynku Domu Dziecka w Sulęcinie w formule "Zaprojektuj, wybuduj", został dokonany wybór najkorzystniejszej oferty, a tym samym wyłoniono wykonawcę, który dokona remontu placówki. Aktualnie trwa przygotowywanie szczegółowego harmonogramu prac budowlanych. Przeprowadzenie remontu planowane jest w okresie wakacji. W lutym br. odbędzie się posiedzenie Zarządu Powiatu Sulęcińskiego przy udziale dyrektora Domu Dziecka w Sulęcinie, na którym zostanie podjęta decyzja dotycząca tymczasowej zmiany siedziby placówki na czas remontu. Następnie do Wojewody Lubuskiego zostanie wystosowany wniosek o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Nadmienić należy, że z informacji przekazanych przez Lubuski Urząd Wojewódzki wynika, iż Starosta Powiatu Sulęcińskiego, jako organizator pieczy zastępczej, nie informował urzędu o planach i zamierzeniach dotyczących tymczasowej zmiany lokalizacji placówki opiekuńczo-wychowawczej w Sulęcinie.

W przekazanym przez Lubuski Urząd Wojewódzki stanowisku jednocześnie podkreślono podtrzymanie dotychczasowego stanowiska w sprawie braku możliwości funkcjonowania placówek opiekuńczo-wychowawczych na jednej nieruchomości gruntowej oraz w jednym budynku z jednostką pomocy społecznej zapewniającą całodobową opiekę.

Kierownictwo Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej również podtrzymuje swoje dotychczasowe stanowisko w sprawie, natomiast podkreślenia wymaga, że opinie wydawane przez resort rodziny w niniejszej sprawie nie są wiążące. Co jednak istotne, Lubuski Urząd Wojewódzki zapewnił, że przedmiotowa sprawa będzie monitorowana przez służby Wojewody Lubuskiego z uwagi na konieczność zagwarantowania bezpieczeństwa wychowankom w ich codziennym funkcjonowaniu oraz ciągłości organizacji pracy wychowawczej.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Aleksandra Gajewska

Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/