



Minister Zdrowia

DLF.050.5.2025.DP
Warszawa, 25 lutego 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 7782 z 11 lutego 2025 r. Pana Dariusza Piontkowskiego, Posła na Sejm RP, w sprawie nierównego traktowania Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokółce, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

- 1. Czy Ministerstwo Zdrowia oraz NFZ przeprowadziły analizę nierówności w finansowaniu szpitali powiatowych w województwie podlaskim, a jeśli tak, jakie są jej wyniki? oraz**
- 2. Jakie kryteria są brane pod uwagę przy podziale środków dla poszczególnych szpitali powiatowych i czy są one jednakowe dla wszystkich placówek? oraz**
- 3. Czy Ministerstwo planuje podjęcie działań w celu bardziej proporcjonalnego finansowania szpitali w poszczególnych powiatach? oraz**
- 8. Czy i jakie mechanizmy monitorujące i ewaluacyjne zostaną wdrożone, aby zapewnić transparentność procesu przydziału środków szpitalom w przyszłości oraz proporcjonalne do potrzeb zdrowotnych poszczególnych powiatów finansowanie przyznawanych kontraktów i ryczałtów?**

Na wstępie pragnę poinformować, że mechanizm ustalenia wartości ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (PSZ) zdefiniowany w rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalania ryczałtu PSZ nie opiera się na zasadzie proporcjonalnego podziału środków finansowych pomiędzy świadczeniodawców systemu zabezpieczenia. Podstawę kalkulacji ryczałtu PSZ na dany okres rozliczeniowy, stanowi poziom zrealizowanych przez dany podmiot świadczeń opieki zdrowotnej, dla których przewidzianą formą finansowania jest ryczałt PSZ.

Zasady oraz sposób oszacowania wszystkich parametrów niezbędnych do ustalenia wartości ryczałtu PSZ na dany okres rozliczeniowy precyzyjnie określa ww. rozporządzenie.

Odnosząc się do przedstawionego przez władze powiatu sokólskiego argumentu, że wartość ryczałtu PSZ SP ZOZ w Sokółce jest niższa niż wartość ryczałtu PSZ następujących szpitali: Szpitala Ogólnego im. dr. Witolda Gineła w Grajewie, Szpitala Ogólnego w Wysokiem Mazowieckiem, SP ZOZ w Bielsku Podlaskim, SP ZOZ w Hajnówce, SP ZOZ w Augustowie, NFZ poinformował, że wynika to z faktu, że poziom zrealizowanych świadczeń przez SP ZOZ w Sokółce w okresie styczeń-grudzień 2023 r., tj. okresie, na podstawie którego przeprowadzona została kalkulacja ryczałtu PSZ na 2024 r., jest znacząco niższy niż w przypadku ww. szpitali. Liczba zrealizowanych jednostek sprawozdawczych w tym okresie przez szpital w Sokółce jest bowiem istotnie niższa od realizacji wymienionych przez władze powiatu sokólskiego podmiotów, a różnice wahają się w przedziale od 39,30% do 71,05%. Jednocześnie NFZ wskazał, że SP ZOZ w Sokółce nie zgłaszał wcześniej zastrzeżeń co do metodyki ustalania oraz wartości przyznawanego ryczałtu PSZ.

Niezależnie od powyższego pragnę wskazać, iż wartość ryczałtu PSZ na okres rozliczeniowy styczeń-grudzień 2025 r. ustalona zostanie w terminie do 31 marca 2025 r. Do kalkulacji wartości ryczałtu PSZ wykorzystane zostaną dane dot. zrealizowanych świadczeń opieki zdrowotnej w okresie styczeń-grudzień 2024 r. W przypadku odnotowania realizacji ryczałtu PSZ w tym okresie na poziomie wyższym niż 100% określony w rozporządzeniu w sprawie sposobu ustalania ryczałtu PSZ mechanizm przewiduje możliwość zwiększenia wartości ryczałtu PSZ i ustalenie dodatkowej, tzw. ponadplanowej, liczby jednostek sprawozdawczych.

4. Czy planowane jest opłacenie nadwykonań w szpitalach, co pozwoliłoby poprawić ich sytuację finansową, a także zabezpieczyć dostępność usług medycznych na właściwym poziomie? oraz

5. Czy planowane są dodatkowe środki dla szpitali powiatowych w województwie podlaskim, które borykają się z trudnościami finansowymi, a jeśli tak, to kiedy i na jakich zasadach będą one przyznawane? Jakże to mogą być kwoty?

Pragnę zapewnić, że Ministerstwo Zdrowia wspólnie z Narodowym Funduszem Zdrowia, systematycznie podejmuje działania mające na celu poprawę sytuacji finansowej świadczeniodawców.

Należy wskazać na istotne zwiększenie środków z tytułu dotacji podmiotowej dla NFZ w 2024 r. – wzrost z kwoty **8,8 mld zł** uwzględnionej w pierwotnym planie finansowym NFZ na 2024 r. do wysokości **14,8 mld zł** dotychczas przekazanej do NFZ (wzrost o 68,1%).

Na podstawie decyzji Ministra Zdrowia, NFZ otrzymał również w 2024 r. dodatkowe środki na zwiększenie funduszu zapasowego w łącznej kwocie **344,67 mln zł**.

Ponadto zaplanowana na 2025 r. dotacja podmiotowa z budżetu państwa dla NFZ wynosi **18,35 mld zł**, tj. ponad dwukrotnie więcej niż zaplanowana pierwotnie na 2024 r., natomiast jeśli nastąpi konieczność zwiększenia nakładów finansowych na świadczenia opieki zdrowotnej, Minister Zdrowia może skorzystać z instrumentu, jakim jest wsparcie z budżetu państwa dla NFZ na finansowanie świadczeń gwarantowanych, o którym mowa w art. 131d ustawy o świadczeniach, na podstawie którego minister właściwy do spraw zdrowia jest uprawniony do przekazania NFZ dotacji podmiotowej lub wpłaty na zasilenie funduszu zapasowego NFZ.

Ponadto w zakresie posiadanych kompetencji oraz środków finansowych oddziały wojewódzkie NFZ prowadzą działania zmierzające do zmiany warunków finansowych umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zarówno na wniosek świadczeniodawców jak i z inicjatywy własnej oddziału wojewódzkiego NFZ, uwzględniające m.in. wyniki analizy stopnia wykorzystania przez świadczeniodawców środków zaangażowanych w umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Działania te ukierunkowane są na optymalne wykorzystanie środków finansowych przeznaczonych na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej określonych w planie oddziału wojewódzkiego NFZ i wzrostu wartości umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej – w kontekście poprawy dostępności do świadczeń zdrowotnych, zakontraktowania większej liczby świadczeń i opłacenia nadwykonań.

Zgodnie z informacją Podlaskiego oddziału wojewódzkiego NFZ, Oddział sfinansował świadczenia ponadlimitowe udzielone przez SP ZOZ w Sokółce w 2024 r. na kwotę **2 021 678,32 zł**, przy czym dotychczasowe sfinansowanie świadczeń ponadlimitowych w 2024 r. dotyczyło zrealizowanych w I - III kwartale 2024 r. świadczeń udzielonych dzieciom do 18 r.ż. oraz innych świadczeń Nielimitowanych na kwotę **1 492 956,95 zł** oraz pozostałych świadczeń (hemodializoterapia) na kwotę **80 708,54 zł**, natomiast po 31 grudnia 2024 r. Oddział NFZ przekazał aneksy dotyczące świadczeń udzielonych dzieciom do 18 r.ż. oraz innych świadczeń Nielimitowanych na kwotę **448 012,83 zł**.

Zgodnie z informacją NFZ z 19 lutego br., aktualnie oddziały wojewódzkie NFZ są na etapie rozliczania wykonania umów za okres styczeń-grudzień 2024 r., przedstawiania propozycji dotyczących bilansowania umów oraz dalszej analizy naszych możliwości finansowych w celu ewentualnego sfinansowania pozostałych świadczeń wykonanych ponad limit umów.

6. Czy planowane jest podniesienie wartości kontraktu na rehabilitację dla szpitali powiatowych, a zwłaszcza takich SPZOZ jak ten w Sokółce, gdzie ewidentnie zaniżono zapotrzebowanie na takiego typu zabiegi?

Zgodnie z danymi przekazanymi przez NFZ od 2021 r. wartość umowy SP ZOZ w Sokółce na świadczenia rehabilitacji ogólnoustrojowej w warunkach stacjonarnych na koniec każdego roku w porównaniu do wartości umowy pierwotnej stale wzrastała. Poniższa tabela obrazuje

wzrost wartości umowy w latach 2021-2024 uwzględniając ugody (za wyjątkiem wartości końcowej umowy na 2024 r., która jest w trakcie rozliczania).

Rok	Wartość umowy pierwotnej (zł)	Wartość umowy końcowej* (zł)	Wzrost wartości umowy końcowej* w stosunku do umowy pierwotnej
2021	364 861,20	409 736,80	112%
2022	505 973,94	1 491 218,04	295%
2023	642 037,92	2 274 395,02	354%
2024	1 455 655,20	1 480 935,45	102%
2025	1 564 384,41	n.d.	n.d.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że każdorazowo wartości proponowane do umowy są adekwatne do możliwości finansowych Funduszu oraz są zgodne z zasadami równego traktowania wszystkich świadczeniodawców, biorąc pod uwagę m.in. posiadane środki finansowe i konieczność zabezpieczenia środków na świadczenia nielimitowane, w tym udzielane osobom legitymującym się znacznym stopniem niepełnosprawności.

NFZ poinformował, że 70% pacjentów powiatu sokólskiego korzysta ze świadczeń w zakresie rehabilitacja ogólnoustrojowa w warunkach stacjonarnych w SP ZOZ w Sokółce. Pozostałe 30% pacjentów wybiera świadczeniodawców z innych powiatów, tj. powiatu monieckiego oraz m. Białystok. Powyższa sytuacja wynika z uprawnienia pacjenta do prawa wyboru szpitala spośród szpitali, które zawarły umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Liczba mieszkańców w danym powiecie nie jest wyłączną przesłanką do kształtowania wartości umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w danym zakresie świadczeń.

7. Czy planowane jest ujednoczenie wyceny punktów za poszczególne procedury medyczne, w tym za tomografię komputerową, dla szpitali powiatowych?

Zgodnie z informacją NFZ, na wniosek SP ZOZ w Sokółce Podlaski oddział wojewódzki Funduszu przeprowadził w oparciu o ustawę o świadczeniach procedurę, w wyniku której od 1 lipca 2023 r. umożliwił realizację badań tomografii komputerowej w ramach zawartej ze świadczeniodawcą umowy w systemie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. Przedstawiona przez oddział aneksem cena jednostki rozliczeniowej w zakresie świadczeń *badania tomografii komputerowej* wynosiła 1,43 zł. Cena ta, zgodnie z informacją NFZ, 30 czerwca 2023 r. uzyskała akceptację dyrektor SP ZOZ w Sokółce wyrażoną podpisaniem przedmiotowego aneksu. Wskazana cena ustalona została na poziomie ceny średniej w województwie podlaskim oraz była wyższa o 0,09 zł od ceny jednostki rozliczeniowej, która obowiązywała w okresie styczeń-czerwiec 2023 r. na terenie powiatu sokólskiego.

Mając na uwadze realizację ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia w przypadku SP ZOZ w Sokółce Podlaski oddział wojewódzki Funduszu dokonał zwiększenia ceny jednostki rozliczeniowej w omawianym zakresie świadczeń. Zmiany ceny

jednostki rozliczeniowej zostały przeprowadzone w myśl zatwierdzonych przez Ministra Zdrowia rekomendacji Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji. Tym samym cenę jednostki rozliczeniowej w przypadku SP ZOZ w Sokółce w zakresie świadczeń 02.7220.072.02 - badania tomografii komputerowej (TK) w lipcu 2023 r. oddział zwiększył z 1,43 zł do 1,49 zł (wzrost o 0,06 zł), zaś w lipcu 2024 r. z 1,49 zł do 1,55 zł (wzrost o 0,06 zł). Należy podkreślić, iż wzrost ceny jednostki rozliczeniowej o 0,06 zł w przypadku badań tomografii komputerowej był jednolity w skali całego kraju. Cena jednostki rozliczeniowej we wskazanym zakresie świadczeń nie podlega renegocjacji. W związku z tym w przypadku wydania oraz zatwierdzenia przez Ministra Zdrowia kolejnych rekomendacji Oddział zapewnił, że niezwłocznie przystąpi do ich implementacji oraz procesu aneksowania umów.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Jerzy Szafranowicz
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/