



Minister
Zdrowia

ZPP.050.1.2025.JS
Warszawa, 25 lutego 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji z dnia 14 stycznia 2025 r., nr 7300, Pana Posła Tomasza Kostusia, w sprawie zakazu sprzedaży jednorazowych papierosów elektronicznych, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Odnosząc się do pytań pierwszego należy zaznaczyć, że w Ministerstwie Zdrowia trwają prace analityczne nad projektem ustawy mającym na celu m.in. wprowadzenie zakazu sprzedaży jednorazowych elektronicznych papierosów oraz mającym na celu wprowadzenie zakazu używania aromatu charakterystycznego w płynach do wszystkich rodzajów elektronicznych papierosów.

Wprowadzenie zakazu sprzedaży jednorazowych elektronicznych papierosów wymaga uzyskania zgody Komisji Europejskiej, zgodnie z przepisami art. 24 ust. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. *w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającą dyrektywę 2001/37/WE.*

Niezależnie od powyższego, w dniu 21 stycznia 2025 r., Rada Ministrów przyjęła projekt *ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych*, mający za zadanie m.in. objęcie przepisami ustawowymi tzw. „płyny beznikotynowe” do elektronicznych papierosów, przedmiotowe regulacje spowodują:

1) wprowadzenie zakazu ich sprzedaży osobom do 18. roku życia;

- 2) ograniczenie miejsc gdzie możliwe będzie ich używanie, analogicznie jak w przypadku elektronicznych papierosów z płynem zawierającym nikotynę;
- 3) wprowadzenie zakazu sprzedaży w automatach oraz sprzedaży na odległość (w tym przez Internet);
- 4) wprowadzenie zakazu reklamy i promocji;
- 5) konieczność zgłaszania informacji o tych wyrobach do Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych;
- 6) konieczność dostosowania ich składu do wymogów ustawy (np. zakazu stosowania substancji o właściwościach CMR);
- 7) konieczność odpowiedniego oznakowania ich opakowań.

Przedmiotowy projekt ustawy wymaga notyfikacji, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, które wdraża dyrektywę (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego.*

Należy zaznaczyć, że ww. propozycje legislacyjne są zgodne z wytycznymi dla Państw-Stron *Ramowej Konwencji Światowej Organizacji Zdrowia w sprawie Ograniczania Używania Tytoniu* (FCTC) wskazującymi na konieczność wprowadzenia dodatkowych regulacji płynów z nikotyną oraz płynów beznikotynowych do elektronicznych papierosów, dotyczących m.in. wprowadzenia zakazu ich sprzedaży osobom nieletnim wprowadzenia zakazu reklamy, promocji i sponsorowania oraz konieczność uregulowania kwestii kanałów sprzedaży tego rodzaju produktów.

Nawiązując do pytania drugiego uprzejmie informuję, że zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 1995 r. *o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych* papierosy elektroniczne są to wyroby, które mogą być wykorzystywane do spożycia pary zawierającej nikotynę za pomocą ustnika lub wszystkie elementy tego wyrobu, w tym kartridże, zbiorniki i urządzenia bez kartridża lub zbiornika; papierosy elektroniczne mogą być jednorazowego użytku albo wielokrotnego napełniania za pomocą pojemnika zapasowego lub zbiornika lub do wielokrotnego ładowania za pomocą kartridżów jednorazowych.

Stosownie do art. 11b. 1 i 2 ustawy tytoniowej papierosy elektroniczne i pojemniki zapasowe mogą być udostępniane po raz pierwszy w celu dalszej sprzedaży albo udostępniane po raz pierwszy w celu wprowadzenia do obrotu po dokonaniu przez

producenta lub importera zgłoszenia oraz wyznaczeniu osoby prawnej lub fizycznej do kontaktu na terytorium Unii Europejskiej. Jeżeli zgłoszenia nie dokonał producent, obowiązany do jego dokonania przed pierwszym udostępnieniem w celu dalszej sprzedaży albo pierwszym udostępnieniem w celu wprowadzenia do obrotu jest każdy importer. Zgłoszenia do Prezesa Biura dokonuje się, w postaci elektronicznej, w terminie co najmniej 6 miesięcy przed dniem planowanego udostępnienia.

Do Prezesa Biura za pośrednictwem systemu EU-CEG zgłoszono 6401 papierosów jednorazowych, które mogą być wprowadzane na rynek polski, z czego 655 (10,23%) zgłoszeń dokonały firmy polskie, a 5746 zgłoszeń firmy zagraniczne. Zgłoszeń dokonało 156 firm z czego 21 (13,46%) to były firmy polskie, a 135 firmy zagraniczne.

Prezes Biura dokonuje analizy dokumentacji przekazanej przez producenta lub importera w zgłoszeniu. W przypadku gdy dokumentacja w zakresie danego rodzaju lub marki papierosa elektronicznego lub pojemnika zapasowego:

- 1) nie odpowiada wymogom określonym w ust. 5 lub
- 2) zawiera dane wskazujące na niezgodność papierosa elektronicznego lub pojemnika zapasowego z ustawą lub aktami delegowanymi – Prezes Biura stwierdza to naruszenie, w drodze decyzji.

Prezes Biura wydał decyzje stwierdzające naruszenie dotyczące 17 zgłoszeń papierosów jednorazowych.

Informacje o wydanych decyzjach publikowane są na stronie Biura:

<https://www.gov.pl/web/chemikalia/wykaz-wydanych-decyzji>.

Dodatkowo uprzejmie informuję, że organem nadzoru nad rynkiem papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych jest Inspekcja Handlowa stosownie do art. 3 ust.

1 pkt 1aa ustawy o *Inspekcji Handlowej*. Przepis ten stwierdza, że do zadań Inspekcji Handlowej należy kontrola spełniania przez wyroby przeznaczone dla konsumentów wymagań w rozumieniu ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku.

Zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 28 ustawy o *systemach oceny zgodności i nadzoru rynku*, przez wymagania należy rozumieć wymagania, o których mowa w przepisach wdrażających unijne prawodawstwo harmonizacyjne. Dyrektywa tytoniowa, która wprowadziła regulacje dotyczące papierosów elektronicznych na rynku wspólnotowym, została wymieniona w pkt 55 Załącznika 1 do Rozporządzenia nr 2019/1020, który zawiera Wykaz unijnego prawodawstwa harmonizacyjnego.

Odpowiadając na pytanie ostatnie należy podkreślić, że Polska realizując politykę antynikotynową jest zobowiązana do opierania swoich działań na przepisach FCTC.

Należy przy tym podkreślić, że FCTC jako umowa międzynarodowa została ratyfikowana

w drodze oświadczenia rządowego z dnia 16 stycznia 2007 r. w sprawie mocy obowiązującej Ramowej Konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o Ograniczeniu Użycia Tytoniu, sporządzonej w Genewie dnia 21 maja 2003 r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 74 poz. 488).

W związku z tym należy zwrócić szczególną uwagę na fakt, iż przepisy art. 5 ust. 3 wspomianej Konwencji stanowią, że: „Przy określaniu i wdrażaniu swoich polityk zdrowia publicznego w odniesieniu do ograniczania użycia tytoniu, Strony będą działać na rzecz ochrony takich polityk przed wpływem interesów handlowych i innych żywotnych interesów przemysłu tytoniowego, zgodnie z przepisami prawa krajowego”.

Ponadto jedną z naczelnych zasad, którymi powinny kierować się Państwa-Strony Konwencji jest to, że istnieje fundamentalny nie dający się pogodzić konflikt między interesami branży tytoniowej, a interesami polityki zdrowia publicznego.

Mając powyższe na uwadze przyszłe działania związane z profilaktyką antynikotynową resort zdrowia powinien podejmować samodzielnie.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Wojciech Konieczny
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/