



Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

BMP.0713.3.10.2025(10)

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 7676 Pana Posła Marka Krzakały w sprawie poprawy warunków pracy polskiej Policji, z uwzględnieniem stanowiska Komendy Głównej Policji, uprzejmie przedstawiam poniższe informacje.

Odnosząc się do kwestii działań podejmowanych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) w celu poprawy warunków pracy w polskiej Policji na wstępie należy podkreślić, że po zmianie Rządu, od grudnia 2023 r. rozpoczęto odbudowę Policji po 8 latach degradowania służby, wykorzystywania politycznego, zapaści kadrowej i politycznych nominacji.

Sytuacja kadrowa zastana w grudniu 2023 r. była niezwykle trudna. Wysoki poziom wakatów w Policji to efekt odejść przede wszystkim w 2023 r., co przyczyniło się do zmniejszenia stanu kadrowego w 2024 r. Ze służby w 2023 r. odeszło 9 458 policjantów.

Wobec powyższego resort spraw wewnętrznych i administracji podjął pilne prace, mające na celu redukcję braków kadrowych w służbach. Rozpoczęto wieloaspektowe działania, ukierunkowane na zmniejszenie liczby wakatów i zachęcenie do wstępowania do służb mundurowych jak największej liczby kandydatów – w szczególności do Policji i Straży Granicznej (SG). Niezmiernie istotne stało się wprowadzanie nowych rozwiązań prawnych, stanowiących odpowiedź na aktualne wyzwania, które spowodują napływ dodatkowych kandydatów spełniających oczekiwania służby.

Rozwiązaniem legislacyjnym, mającym na celu zwiększenie możliwości doborowych do służby w Policji jest ustawa z dnia 1 października 2024 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z utworzeniem oddziałów o profilu mundurowym oraz ułatwieniem powrotu do służby w Policji i Straży Granicznej¹. Przyjęte w przedmiotowej ustawie rozwiązania mają charakter systemowy, a ich zasadniczym celem jest osiągnięcie wyższego stopnia profesjonalizacji Policji i SG, poprzez zwiększenie efektywności prowadzonych postępowań kwalifikacyjnych do ww. formacji oraz stworzenie możliwości pozyskania jak największej liczby funkcjonariuszy, odpowiadających potrzebom służb.

W kontekście poprawy warunków pracy w polskiej Policji warto podkreślić, że funkcjonariusze, jak i pracownicy: Policji, SG, Służby Ochrony Państwa oraz Państwowej Straży Pożarnej od 1 stycznia 2024 r. otrzymali 20% podwyżki, co dało przeciętną

¹ Dz.U. poz. 1562.

podwyżkę uposażeń funkcjonariuszy Policji o 1 472 zł oraz wynagrodzeń pracowników Policji o 973 zł. Takiego wzrostu uposażeń nie było przez wiele lat.

W celu podniesienia atrakcyjności podjęcia służby w formacjach mundurowych podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji od 1 maja 2024 r. wdrożono rozwiązanie finansowe polegające na zrównaniu pierwszego uposażenia policjantów, strażaków i funkcjonariuszy SG oraz Służby Ochrony Państwa z uposażeniem żołnierzy zawodowych.

Z kolei w *ustawie budżetowej na rok 2025* z dnia 9 stycznia 2025 r.², został określony średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, który wynosi 105,0%. Z uwagi na powyższe w budżecie resortu spraw wewnętrznych i administracji na 2025 r., w tym dla Policji, zostały ujęte środki umożliwiające podwyższenie uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników o 5% w stosunku do 2024 r.

Należy również podkreślić, że budżet Policji na 2025 r. (20,31 mld zł) będzie aż o 41 proc. wyższy niż w 2023 r. (14,37 mld zł). Jest to 6 mld zł więcej, w tym 1 mld zapowiadany przez Prezesa Rady Ministrów podczas Święta Policji.

Podjęte działania przynoszą już obecnie wymierne rezultaty.

Zgodnie z *Meldunkiem o stanie kadr Policji*³ do służby w Policji w 2024 r. wstąpiło 6 445 osób⁴. Natomiast w 2023 r. były to 5 174 osoby, a w 2022 r. – 5 169 osób. Należy przy tym zauważyć, że liczba przyjętych do służby przewyższyła o 538 funkcjonariuszy liczbę zwolnionych ze służby (5 907 osób według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.). W 2024 r. wpłynęła również rekordowa liczba podań o przyjęcie do służby, tj. 22 481. Dla porównania w 2023 r. było to 15 289 podań, natomiast w 2022 r. – 13 358.

Na dzień 31 grudnia 2024 r. służbę w Policji pełniło 97 256 funkcjonariuszy.

Niezależnie od wskazanych działań informuję, że dostrzegając potrzebę systemowego zapewnienia sprawnego funkcjonowania służb oraz jakości pełnionej służby przez funkcjonariuszy, zarządzeniem nr 57 z dnia 17 października 2024 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji powołał *Zespół do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych*⁵. *Zespół*, któremu przewodniczy Sekretarz Stanu w MSWiA, jest organem pomocniczym Ministra. W skład *Zespołu* wchodzi m.in. komendanci służb oraz przedstawiciele reprezentatywnych organizacji związkowych działających w służbach (NSZZ Policjantów, Krajowy Sekretariat Służb Publicznych NSZZ „Solidarność”, NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej, Związek Zawodowy Strażaków „Florian” oraz NSZZ Pracowników Pożarnictwa).

² Dz.U. poz. 63.

³ Stan na dzień 31 grudnia 2024 r.

⁴ co stanowi trzeci wynik od 2000 r.

⁵ dalej: *Zespół*.

Do zadań *Zespołu* należy:

- przygotowanie założeń nowego programu modernizacji Policji, SG, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa,
- opracowanie propozycji rozwiązań prawnych i organizacyjnych dotyczących systemu uposażeń funkcjonariuszy, a także świadczeń, równoważników pieniężnych, ekwiwalentów oraz innych należności wypłacanych funkcjonariuszom tych służb,
- opracowanie rozwiązań prawnych, mających na celu poprawę zabezpieczenia potrzeb mieszkaniowych funkcjonariuszy służb, w tym analiza obowiązujących rozwiązań prawnych dotyczących zasad przyznawania funkcjonariuszom służb lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater oraz świadczeń pieniężnych odnoszących się do lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater,
- opracowanie rozwiązań ułatwiających korzystanie przez funkcjonariuszy służb ze świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej utworzone przez Ministra SWiA lub Państwowy Instytut Medyczny MSWiA.

W celu zapewnienia efektywnego wypracowania oczekiwanych rozwiązań przy *Zespole* zostały utworzone cztery grupy eksperckie do spraw: modernizacji, uposażeń, mieszkaniowych oraz świadczeń opieki zdrowotnej.

Jednym z rozwiązań rekomendowanych przez *Zespół* jest propozycja przyjęcia ustawy o Karcie Rodziny Mundurowej. Projektowana ustawa będzie miała na celu wsparcie w szczególności żołnierzy, funkcjonariuszy oraz członków ich rodzin poprzez zapewnienie tym osobom różnego rodzaju świadczeń, ulg i zniżek, ustalonych we współpracy z samorządami i instytucjami publicznymi.

Planowane jest również wdrożenie świadczenia mieszkaniowego dla wszystkich funkcjonariuszy służb na wzór rozwiązań przyjętych w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto warto podkreślić, że Kierownictwo MSWiA podejmuje dialog z przedstawicielami związków zawodowych zrzeszających pracowników resortu, którego celem jest poprawa warunków pracy pracowników zatrudnionych w służbach podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych. Za utrzymywanie stałych kontaktów, w tym uczestnictwo w negocjacjach i rokowaniach, ze związkami zawodowymi działającymi w resorcie spraw wewnętrznych i administracji, jest odpowiedzialny powołany 15 października 2024 r. Pełnomocnik Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do spraw współpracy ze związkami zawodowymi⁶ w randze Sekretarza Stanu.

Zarządzeniem nr 63 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 listopada 2024 r. został powołany *Zespół do spraw poprawy warunków pracy pracowników*

⁶ <https://www.gov.pl/web/mswia/wiceminister-wieslaw-szczepanski-powolany-na-stanowisko-pelnomocnika-ministra-spraw-wewnetrznych-i-administracji-do-spraw-wspolpracy-ze-zwiazkami-zawodowymi>

*zatrudnionych w służbach podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych*⁷.

Do zadań ww. Zespołu należy:

- analiza obowiązujących rozwiązań prawnych dotyczących warunków pracy pracowników zatrudnionych w Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa, zwanych dalej „służbami” oraz opracowanie propozycji zmian mających na celu ich poprawę;
- opracowanie propozycji uwzględniających problematykę dotyczącą warunków pracy pracowników służb w ramach założeń nowego programu modernizacji służb.

Jednocześnie informuję, że komunikaty ze spotkań ww. Zespołów zostały zamieszczone na stronie internetowej MSWiA⁸.

Odnosząc się do zagadnienia dotyczącego obszaru inwestycji (w tym prowadzonych lub planowanych przedsięwzięć związanych z budową i modernizacją komisariatów i komend) informuję, że w aktualnym planie inwestycyjnym Policji uwzględniono 30 zamierzeń obejmujących budowę nowych obiektów, w tym także komisariatów i komend Policji, dla których rozpoczęto proces inwestycyjno-projektowy lub etap robót budowlanych. W 2025 r. jest planowane zakończenie 50 przedsięwzięć inwestycyjnych, których wykaz stanowi załącznik do niniejszej odpowiedzi. Realizacja inwestycji budowlanej jest procesem złożonym, w którym zabezpieczenie środków finansowych jest tylko jednym z czynników warunkujących terminowe osiągnięcie efektu rzeczowego. Równie istotnym elementem jest także realizacja prac przez wykonawcę zgodnie z przyjętym harmonogramem rzeczowo – finansowym.

Na podstawie obowiązującej procedury, poszczególne komendy wojewódzkie (Stołeczna) Policji przedstawiły listę zamierzeń wnioskowanych do finansowania w 2025 r., w tym zadań kontynuowanych oraz proponowanych do uruchomienia. Należy jednak zaznaczyć, że ostateczna lista zadań ujętych w planie inwestycyjnym Policji uzależniona jest od limitu środków budżetowych przeznaczonych na inwestycje budowlane w nowo projektowanej perspektywie programu modernizacyjnego.

W odniesieniu do danych, o które wnioskuje Pan Poseł w niniejszej interpelacji, dotyczących wydatkowania środków finansowych na inwestycje budowlane w województwie śląskim informuję, że w latach 2021 – 2024 na przedsięwzięcia dotyczące komisariatów Policji na wskazanym terenie przeznaczono kwotę 7 408 163 zł. Całość środków finansowych została rozdysponowana zgodnie z potrzebami jednostek. Szczegółowe zestawienie wydatkowanych kwot, w podziale na lata, przedstawiono w poniższej tabeli.

⁷ <https://www.gov.pl/web/mswia/szef-mswia-podpisal-zarządzenie-w-sprawie-powolania-zespołu-do-spraw-poprawy-warunków-pracy-pracowników-zatrudnionych-w-służbach>

⁸ <https://www.gov.pl/web/mswia/pierwsze-spotkanie-zespołu-do-spraw-poprawy-warunków-pelnienia-służby-przez-funkcjonariuszy-służb-podległych-mswia>; <https://www.gov.pl/web/mswia/drugie-spotkanie-zespołu-do-spraw-poprawy-warunków-pelnienia-służby-przez-funkcjonariuszy-służb-podległych-mswia>; <https://www.gov.pl/web/mswia/trzecie-posiedzenie-zespołu-do-spraw-poprawy-warunków-pelnienia-służby-przez-funkcjonariuszy-służb-podległych-mswia>; <https://www.gov.pl/web/mswia/pierwsze-spotkanie-zespołu-do-spraw-poprawy-warunków-pracy-pracowników-zatrudnionych-w-służbach-podległych-mswia>;

	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.
Komisariaty Policji	818 257 zł	1 706 972 zł	1 038 651 zł	3 844 283 zł

Jednocześnie pragnę wskazać, że obecnie na terenie województwa śląskiego, w ramach inwestycji związanych z budownictwem służbowym Policji, zaplanowano do realizacji przedsięwzięcia w: Komendzie Wojewódzkiej Policji w Katowicach, Komendzie Miejskiej Policji w Katowicach, Komendzie Miejskiej Policji w Częstochowie, Komendzie Powiatowej Policji w Będzinie oraz Szkole Policji w Katowicach.

Natomiast przedsięwzięcie dotyczące budowy nowej siedziby Komisariatu Policji w Rybniku–Boguszowicach jest zadaniem priorytetowym dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach i potrzeba jego realizacji została ujęta przez ww. jednostkę na liście zadań planowanych do rozpoczęcia w 2025 r.

Z kolei zestawienie liczbowe nieruchomości gruntowych niezabudowanych, które zostały przekazane przez stronę samorządową w trwałą zarząd komendom wojewódzkim (Stołecznej) Policji przedstawiono w poniższej tabeli.

L.p.	Województwo	Liczba nieruchomości gruntowych
1.	dolnośląskie	4
2.	kujawsko-pomorskie	1
3.	lubelskie	6
4.	lubuskie	2
5.	łódzkie	6
6.	małopolskie	4
7.	mazowieckie	3
8.	opolskie	2
9.	podkarpackie	4
10.	podlaskie	2
11.	pomorskie	3
12.	śląskie	7
13.	świętokrzyskie	2
14.	warmińsko-mazurskie	12
15.	wielkopolskie	3
16.	zachodniopomorskie	2

W odniesieniu do wskazanego w interpelacji Pana Posła zalecenia Najwyższej Izby Kontroli (NIK), sformułowanego w wyniku przeprowadzonej przez NIK kontroli pt. *Realizacja inwestycji budowlanych przez Policję* informuję, że w ramach wzmocnienia nadzoru nad podległymi jednostkami realizującymi inwestycje budowlane oraz w celu realizacji zaleceń pokontrolnych NIK, decyzją Komendanta Głównego Policji z dnia 15 kwietnia 2024 r. powołano zespół do opracowania i uzgodnienia projektu wytycznych w

sprawie zasad przygotowania, planowania i rozliczania inwestycji w jednostkach organizacyjnych Policji. Celem prac zespołu jest usystematyzowanie zasad i wymogów obowiązujących w procesie pozyskiwania nieruchomości na cele budowlane, przygotowania procesu inwestycji, wprowadzenia zadania do planu inwestycyjnego, przebiegu realizacji przedsięwzięcia i jego rozliczenia. Powyższe pozwoli na zoptymalizowanie i wzmocnienie działań w zakresie koordynacji oraz nadzoru jednostek Policji podległych Komendantowi Głównemu Policji nad realizacją inwestycji.

Ponadto warto zauważyć, że już w trakcie trwania kontroli NIK wprowadzono działania naprawcze w odniesieniu do poprawnej weryfikacji przedkładanych do uzgodnienia programów inwestycji, w szczególności w zakresie wymogów określonych w § 6 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. *w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa*⁹. Dodatkowo, w 2024 r. została zorganizowana odprawa dla służb logistycznych Policji, odpowiedzialnych za realizację procesów inwestycyjno-remontowych. Jednym z bloków tematycznych odprawy było omówienie wniosków sformułowanych po przeprowadzonej kontroli NIK pt. *Realizacja inwestycji budowlanych przez Policję* zarówno w odniesieniu do Komendy Głównej Policji, jak i jednostek podległych.

Jednocześnie należy podkreślić, że lokalizacja budynków, ich stan techniczny, wyposażenie i dostępność dla obywateli – w tym osób niepełnosprawnych, mają kluczowe znaczenie w procesie efektywnego i skutecznego realizowania zadań Policji. Dotychczasowe wieloletnie działania modernizacyjne wpłynęły na poprawę warunków lokalowych, a tym samym na funkcjonowanie formacji. W procesie dalszej efektywnej modernizacji bazy lokalowej Policji znaczenie ma konieczność zapewnienia i utrzymania stabilnego poziomu finansowania wydatków majątkowych w perspektywie wieloletniej. Należy wskazać, że dobór i przygotowanie do wdrożenia realizacji inwestycji poprzedzane jest dokonaniem szczegółowego przeglądu stanu technicznego wszystkich obiektów znajdujących się w trwałym zarządzie jednostek Policji, zbilansowania istniejących potrzeb i priorytetów w zakresie nowych inwestycji. Jest to proces długotrwały i wieloaspektowy, w którym w pierwszej kolejności, w celu selekcji konkretnych tytułów inwestycyjnych, przeprowadza się szereg analiz globalnych potrzeb inwestycyjnych Policji. W toku uzgodnień nad konstrukcją planów inwestycyjnych dokonuje się wieloaspektowej klasyfikacji zadań planowanych do finansowania w perspektywie długofalowej.

Należy również zaznaczyć, że ujednocnione wymogi w obszarze rozwiązań technicznych i funkcjonalnych obiektów stanowiących siedziby jednostek Policji zawarto w wytycznych Komendanta Głównego Policji z dnia 30 lipca 2013 r. *w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji*.

Z poważaniem

z up. Czesław Mroczek

⁹ Dz.U. Nr 238, poz. 1579.

Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Załącznik:
Wykaz planowanych do zakończenia w 2025 r. przedsięwzięć inwestycyjnych.

Otrzymuje:
Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.