



# Minister Finansów

Warszawa, 28 lutego 2025 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 8096 w sprawie prowadzenia postępowań  
o udzielenia zamówień publicznych  
Znak sprawy: PT1.054.5.2025  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji z 19 lutego 2025 r. nr 8096 poseł Iwony Małgorzaty Krawczyk w sprawie prowadzenia postępowań o udzielenie zamówień publicznych w sposób uszczuplający wpływy do budżetu państwa i powodujący szkodę po stronie wykonawców, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Wystąpienie generalnie dotyczy kwestii prawidłowości prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, które jako takie pozostają poza zakresem właściwości resortu finansów. Odnosząc się natomiast do poruszonego w interpelacji tematu właściwej stawki podatku od towarów i usług (VAT), która jest istotnym elementem w procesie zamówienia publicznego (cena oferty, w tym podatek VAT, stanowi jedno z podstawowych kryteriów ocen ofert) uprzejmie informuję, że przepisy prawa podatkowego przewidują funkcjonowanie stosownych instrumentów o charakterze informacyjnym i ochronnym.

W przypadku wątpliwości dotyczących wysokości stawki podatku VAT można zwrócić się do Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej z wnioskiem o wydanie wiążącej informacji stawkowej (WIS) wydawanej w trybie przepisów art. 42a-42i ustawy o VAT<sup>1</sup>. WIS jest decyzją administracyjną, która wskazuje właściwą dla danego towaru albo usługi stawkę podatku VAT oraz właściwą klasyfikację tego

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. 2024, poz. 361, ze zm.), dalej: „ustawa o VAT”.

towaru albo usługi (według odpowiedniej klasyfikacji<sup>2</sup>) niezbędną do określenia tej stawki.

Z wnioskiem o wydanie WIS może wystąpić m. in. oferent biorący udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Wydana dla takiego podmiotu WIS będzie wskazywała m.in. stawkę podatku VAT, jaka powinna być zastosowana do wykonywanych przez niego czynności (dostawa towarów albo świadczenie usług). Co ważne, w takim przypadku WIS zapewnia jej adresatowi określoną ochronę – wiąże ona zarówno organy podatkowe, jak i podmioty, dla których została wydana<sup>3</sup>. Oznacza to, że organ podatkowy nie może kwestionować np. wysokości stawki podatkowej stosowanej przez podatnika w oparciu o uzyskaną WIS (w przypadku gdy faktycznie wykonywane czynności są tożsame z ich opisem zawartym w WIS).

Wniosek o WIS może również złożyć zamawiający w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych<sup>4</sup> – w zakresie mającym wpływ na sposób obliczenia ceny w związku z udzielanym zamówieniem publicznym<sup>5</sup>. W przypadku zamawiającego wydana dla niego WIS ma zasadniczo charakter informacyjny.

Natomiast z WIS wydanej dla zamawiającego mogą również korzystać oferenci biorący udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego – w przypadku zastosowania przez nich rozstrzygnięcia wynikającego z WIS (stawki podatku VAT) objęci są oni ochroną, taką jak w przypadku interpretacji indywidualnych wydawanych w trybie ustawy – Ordynacja podatkowa<sup>6</sup> (art. 14k – 14m tej ustawy)<sup>7</sup>. Warunkiem skorzystania z ww. ochrony jest to, aby przedmiotem transakcji były towary lub usługi tożsame z tymi, które są przedmiotem WIS.

Możliwość otrzymania WIS zarówno przez oferenta, jak i przez zamawiającego, jest narzędziem stanowiącym istotne ułatwienie realizowanych działań. Dzięki WIS podmioty te mogą uzyskać informację o właściwej stawce VAT na potrzeby udzielanego zamówienia publicznego. Instytucja WIS gwarantuje tym samym bezpieczeństwo podatkowe transakcji.

Reasumując, instytucja WIS może pełnić funkcję uszczelniającą, o której mowa w pytaniu pierwszym interpelacji. W związku z tym może zapobiec wskazywanym

---

<sup>2</sup> W zależności od przedmiotu wniosku o wydanie WIS – Nomenklatura scalona (CN), Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług, Polska Klasyfikacja Obiektów Budowlanych.

<sup>3</sup> Art. 42c ust. 1 ustawy o VAT.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1320.

<sup>5</sup> Art. 42b ust. 1 pkt 3 ustawy o VAT.

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111).

<sup>7</sup> Zgodnie z art. 42c ust. 3 pkt 1 ustawy o VAT z ochrony mogą korzystać podmioty inne niż adresaci WIS – w okresie od dnia następującego po dniu, w którym WIS została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, do jednego z dni wskazanych w lit. a – c tego przepisu.

w interpelacji, negatywnym skutkiem niewłaściwego zastosowania stawek podatku VAT w ramach składania ofert.

W odniesieniu do pozostałych trzech pytań postawionych w interpelacji (nr 2, 3 i 4) informuję, że sprawa została przekazana zgodnie z właściwością do Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu