



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



BM-II.059.1.557.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Krzysztof Piątkowski
Posel na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Pośle,

w odpowiedzi na interpelację nr 5399 Pana Posła Krzysztofa Piątkowskiego w sprawie realizacji programów opieki wytchnieniowej w województwie pomorskim, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Celem ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1848, z późn. zm.) było utworzenie funduszu celowego ukierunkowanego na wsparcie społeczne, zawodowe, zdrowotne lub finansowe osób z niepełnosprawnościami. Zadaniem funduszu celowego jest finansowanie nowych zadań oraz form wsparcia osób z niepełnosprawnościami. Zgodnie z art. 6 ustawy o Funduszu Solidarnościowym, środki Funduszu przeznacza się na realizację programów rządowych i resortowych, o których mowa w art. 7 ust. 1 i 5, w tym obejmujących realizację zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wsparcia osób z niepełnosprawnościami¹. Na tej podstawie w 2019 r. powstał Program Opieka wytchnieniowa, skierowany do dzieci i osób z niepełnosprawnościami, których członkowie rodzin lub opiekunowie wymagają wsparcia w postaci doraźnej, czasowej przerwy w sprawowaniu opieki oraz podniesienia swojej wiedzy i umiejętności w jej sprawowaniu.

Podstawą prawną resortowych programów Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej pn. „Opieka wytchnieniowa” dla Jednostek Samorządu Terytorialnego oraz „Opieka wytchnieniowa” dla Organizacji Pozarządowych jest art. 7 ust. 5 ustawy o Funduszu Solidarnościowym, zaś źródłem ich finansowania są środki ujęte w projekcie planu finansowego Funduszu, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

Głównym celem usługi opieki wytchnieniowej świadczonej w ramach ww. programów jest odciążenie członków rodzin lub opiekunów osób z niepełnosprawnościami zaangażowanych na co dzień w sprawowanie opieki nad osobami z niepełnosprawnościami, poprzez udzielenie im wsparcia w wykonywaniu codziennych obowiązków opiekuńczych i zapewnienie im w tym zakresie czasowego zastępstwa. Dzięki temu wsparciu zyskują oni czas, który mogą wykorzystać zarówno na odpoczynek czy regenerację, jak i załatwienie niezbędnych

¹ Fundusz Solidarnościowy jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego. Fundusz Solidarnościowy ma na celu m.in. wsparcie społeczne, zawodowe, zdrowotne oraz finansowe osób z niepełnosprawnościami. Fundusz Solidarnościowy wspiera również działania w zakresie zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Zasady funkcjonowania Funduszu Solidarnościowego określa ustawa o Funduszu Solidarnościowym, która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2019 roku, a zasadniczym źródłem jego finansowania jest danina solidarnościowa. Zapłaty daniny solidarnościowej dokonują co roku osoby fizyczne, których dochody w danym roku podatkowym przekraczają 1 mln zł. Wysokość daniny solidarnościowej wynosi 4% nadwyżki tej kwoty. Przychodami Funduszu Solidarnościowego są również m.in. obowiązkowe składki na Fundusz, do których stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące obowiązkowych składek na Fundusz Pracy.

życiowych spraw. Usługa opieki wytchnieniowej może służyć również zabezpieczeniu potrzeb osób z niepełnosprawnościami w sytuacji, gdy opiekunowie z różnych powodów nie mogą wykonywać swoich obowiązków.

Programy Funduszu Solidarnościowego w zakresie opieki wytchnieniowej realizowane są od 2019 r. w ramach rocznych edycji. Wysokość środków Funduszu, liczba podmiotów realizujących programy oraz liczba ich beneficjentów corocznie wzrasta. Zrealizowane w latach 2019 - 2024 edycje Programu „Opieka wytchnieniowa” dla Jednostek Samorządu Terytorialnego, a także Programu „Opieka wytchnieniowa” - edycje 2021 - 2024 dla Organizacji Pozarządowych, tj. dla podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 2 oraz ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2024 r. poz. 1491, z późn. zm.), pozwoliły na zwiększenie zakresu i zasięgu realizacji usług opieki wytchnieniowej. Do czasu uruchomienia ww. programów tylko nieliczne organizacje pozarządowe oraz jednostki samorządu terytorialnego oferowały członkom rodzin i opiekunom osób z niepełnosprawnościami pomoc w formie opieki wytchnieniowej.

Od rozpoczęcia realizacji programu wzrosła zarówno liczba osób objętych wsparciem organizowanym przez samorządy – z 2 079 (pobyt dzienny: 1 867; pobyt całodobowy: 212) w 2019 r. do 18 471 (pobyt dzienny: 14 785; pobyt całodobowy: 3 686) w 2023 r. (oznacza to blisko 9-krotny wzrost osób korzystających z programu), jak i jego zasięg terytorialny: w 2019 r. roku uczestniczyły w nim 324 gminy i powiaty, a w 2023 r. już 1071 jednostek samorządowych (ponad 3-krotny wzrost). Od 2021 r. Program realizowany jest również przez organizacje pozarządowe, które w 2021 r. wsparciem objęły 3 565 osób (pobyt dzienny: 2 578; pobyt całodobowy: 987), a w 2023 r. już 6 195 osób (pobyt dzienny: 4 073; pobyt całodobowy: 2 122). W przeciągu dwóch lat liczba beneficjentów programu wzrosła zatem 1,7-krotnie.

Na wzrost popularności programów wpływ miało przede wszystkim zwiększanie nakładów finansowych z funduszu, przeznaczonych na ich realizację z 23 654 tys. zł w 2019 r. (na program realizowany przez samorząd lokalny), do 205 000 tys. zł w 2023 r. (na program realizowany przez samorząd lokalny: 150 000 tys. zł, a na program realizowany przez organizacje pozarządowe: 55 000 tys. zł), a co za tym idzie zwiększenie liczby podmiotów biorących w nich udział.

Łącznie w 2023 r. pobyt dzienny zorganizowały 1 034 gminy/powiaty, oferując usługi wytchnieniowe dla 3 330 dzieci oraz 11 455 dorosłych, w tym dla 7 423 osób w wieku 60 lat i starszych (osoby te stanowią ponad 50% osób korzystających z usług opieki wytchnieniowej w ramach pobytu dziennego), realizując wsparcie w wymiarze 617 478,08 godzin dla dzieci oraz 2 094 681,2 godzin dla dorosłych.

Pobyt całodobowy zorganizowało 255 gmin/powiatów, oferując usługi wytchnieniowe dla 276 dzieci i 3 410 dorosłych, w tym dla 2 472 osób w wieku 60 lat i starszych (członkowie tej grupy stanowią ponad 67% osób korzystających z usług opieki wytchnieniowej w ramach pobytu całodobowego), realizując 3 467 dni (w dobach) wsparcia dla dzieci oraz 44 406 dni wsparcia dla dorosłych.

Wysokość środków przekazanych na Program „Opieka wytchnieniowa” dla Jednostek Samorządu Terytorialnego – edycja 2023, zgodnie z zawartymi umowami wyniosła 152 682,6 tys. zł (koszty zadania: 149 246,7 tys. zł + koszty obsługi: 3 435,9 tys. zł).

W związku z prośbą o przedstawienie informacji o zasięgu programu realizowanego przez Jednostki Samorządu Terytorialnego, w załączeniu przekazuję tabele obrazujące, które gminy/powiaty w województwie pomorskim otrzymały środki w ramach programu w roku 2023 i 2024 r. - wraz z informacją o przekazanych środkach Funduszu Solidarnościowego oraz liczbie osób z niepełnosprawnościami, które zostały objęte usługami opieki wytchnieniowej.

W załączeniu przekazuję też tabelę pn. OW-2023-JST obejmującą dane ze sprawozdań z usług wytchnieniowych, świadczonych przez gminy lub powiaty w 2023 r. Tabelę sporządzono na podstawie sprawozdań przekazanych przez wojewodów do Ministra w 2024 r. Uwzględniono w niej środki przekazane wojewodzie oraz wykorzystane, pomniejszone o zwroty z Funduszu Solidarnościowego, dokonane po zakończeniu realizacji programu.

Program „Opieka wytchnieniowa” dla Jednostek Samorządu Terytorialnego – edycja 2024 realizowany był przez 1448 gmin/powiatów, a wysokość dotacji z Funduszu Solidarnościowego przeznaczona na ten cel wyniosła 190 000 tys. zł. W przypadku danych dotyczących usług wytchnieniowych zrealizowanych w 2024 r., informuję, że wojewodowie składają Ministrowi sprawozdania końcowe z realizacji programu do 10 lutego 2025 r. Tym samym, w załączonej tabeli pn. OW-2024-JST zebrano informacje nt. planowanych wskaźników oraz środków przekazanych wojewodom na realizację usług wytchnieniowych przez jednostki samorządu terytorialnego w 2024 r.

Informuję, że Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie dysponuje danymi dotyczącymi liczby uczestników programu powyżej 60. roku życia, z podziałem na każdą gminę, a jedynie w ujęciu całego województwa. W 2023 r., w przypadku województwa pomorskiego, było to 600 osób powyżej 60. roku życia z 1260 osób. Osoby w wieku 60 lat i starsze stanowiły więc 47,62 % wszystkich uczestników w ramach pobytu dziennego i 36,72% wszystkich uczestników w ramach pobytu całodobowego (72 osób powyżej 60. roku życia z ogółu 196 osób).

Decyzja o przystąpieniu do programu leży po stronie danej Jednostki Samorządu Terytorialnego.

W związku z prośbą o przedstawienie informacji o zasięgu programu realizowanego przez organizacje pozarządowe, w załączeniu przekazuję tabele pn. OW-2023-NGO oraz OW-2024-NGO, zawierające szczegółowe dane dotyczące podmiotów działających na obszarze województwa pomorskiego, które otrzymały środki w ramach programu w 2023 oraz 2024 r. wraz z informacją o przekazanych środkach Funduszu Solidarnościowego oraz liczbie osób z niepełnosprawnościami objętych usługą opieki wytchnieniowej. Jednocześnie informuję, że Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie dysponuje szczegółowymi danymi dotyczącymi liczby uczestników powyżej 60. roku życia w odniesieniu do programu realizowanego przez organizacje pozarządowe.

W Programie „Opieka wytchnieniowa” dla Organizacji Pozarządowych – edycja 2023 udział wzięło 76 organizacji pozarządowych, obejmując usługami opieki wytchnieniowej 4 292 osób z niepełnosprawnościami w ramach pobytu dziennego (w tym: 3 269 osób z orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem równoważnym i 1023 dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności) oraz 2 207 osoby z niepełnosprawnościami w ramach pobytu całodobowego (1 816 osób z orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem równoważnym i 391 dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności).

Kwota dofinansowania środków Funduszu Solidarnościowego przekazana 76 organizacjom pozarządowym wyniosła, zgodnie z ofertą, 54 280,9 tys. zł. Z kolei Program „Opieka wytchnieniowa” dla Organizacji Pozarządowych – edycja 2024 realizowany był przez 137 organizacji pozarządowych, które otrzymały dofinansowanie z Funduszu Solidarnościowego w łącznej kwocie 73 958 tys. zł.

19 grudnia 2024 r. ogłoszono listę rekomendowanych wniosków w ramach programu resortowego „Opieka wytchnieniowa” dla Jednostek Samorządu Terytorialnego – edycja 2025. Zaakceptowano wnioski 1620 gmin lub powiatów na łączną kwotę 204 982 tys. zł (wraz z kosztami obsługi). Z kolei 17 stycznia 2025 r. ogłoszono listę zatwierdzonych ofert wraz z kwotą przyznanych środków Funduszu Solidarnościowego w ramach Programu „Opieka wytchnieniowa” dla Organizacji Pozarządowych - edycja 2025. W ramach programu dofinansowano 180 podmiotów na łączną kwotę: 79 705 tys. zł.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Łukasz Krasoń

Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych

Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Lista załączników:

1. Excel – Tabela OW-2023-JST
2. Excel – Tabela OW-2024-JST
3. Excel – Tabela OW-2023-NGO
4. Excel – Tabela OW-2024-NGO