



Minister Klimatu i Środowiska

DPN-WZE.050.4.2025.2.KDK
3649736.14515725.11694186
Warszawa, 28-02-2025

Dotyczy: Zapytanie K10ZAP2193

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do otrzymanego zapytania Pana Posła Łukasza Schreibera w sprawie *dotychczasowych bezpłatnych uprawnień do emisji gazów cieplarnianych przysługujących Rzeczypospolitej – K10ZAP2193*, poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane pytania.

1) *Ile złożono wniosków o których mowa powyżej? Ile procentowo podmiotów uprawnionych takich wniosków nie złożyło? Czy całość przysługujących RP uprawnień została rozdysponowana?*

Zgodnie z przepisami dyrektywy 2023/959¹ w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych o dodatkowy 30% przydział uprawnień do emisji mogą ubiegać się instalacje ciepłownicze, które przedłożyły Plany Neutralności Klimatycznej (dalej: PNK) oraz przeprowadziły inwestycje, które doprowadziły do osiągnięcia znaczącej redukcji emisji przed rokiem 2030.

Tym samym złożenie PNK nie warunkuje jeszcze otrzymania przez podmiot dodatkowego przydziału uprawnień do emisji. Jest to jeden z warunków koniecznych do spełnienia, jednak nie jedyny. Szczegółowe warunki niezbędne do spełnienia określa art. 22b ust. 3 rozporządzenia FAR². Natomiast szczegóły dot. samego dostosowania przydziału z racji przeprowadzenia ww. inwestycji określone będą w zmienianym obecnie rozporządzeniu ALC³.

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/959 z dnia 10 maja 2023 r. zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych

² Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/331 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia przejściowych zasad dotyczących zharmonizowanego przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji w całej Unii na podstawie art. 10a dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady

³ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/1842 z dnia 31 października 2019 r. ustanawiające zasady stosowania dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do dalszych ustaleń dotyczących dostosowań przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji ze względu na zmiany w poziomie działalności

Termin złożenia PNK do właściwego organu jest tożsamy z terminem złożenia wniosku o przydział uprawnień na lata 2026-2030. W przypadku Polski był to 29 czerwca 2024 r. zgodnie z art. 26 b ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r.⁴

W ramach przedkładanych wniosków o przydział uprawnień do emisji na lata 2026-2030 w Polsce, celem ubiegania się o dodatkowy 30% przydział uprawnień do emisji dla ciepłownictwa złożonych zostało łącznie 136 PNK.

Złożenie PNK nie jest obowiązkowe. Jednak jego złożenie umożliwia instalacjom ubieganie się o dodatkowy przydział uprawnień do emisji.

Obecnie w systemie jest 236 instalacji, które mają wyznaczoną podinstalację sieci ciepłowniczej. Należy mieć na uwadze, że podinstalację sieć ciepłowniczą mają wyznaczone także instalacje przemysłowe, dla których sieć jest ubocznym i niewielkim dodatkiem do przydziału i one nie złożyły PNK. Sprawdzając po kodach NACE instalacje, dla których główną działalnością jest wytwarzanie ciepła (kod 3530) to takich instalacji w systemie jest obecnie 168.

2) Jakie planuje się wsparcie od roku 2025 dla ciepłowni, w tym pod kątem transformacji energetycznej?

Obecnie wsparcie transformacji w sektorze ciepłowniczym możliwe jest ze środków:

- Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (FEnIKS),
- Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO),
- Programy priorytetowe NFOŚiGW (w dużej mierze finansowane środkami Funduszu Modernizacyjnego),
- Regionalne Programy Operacyjne (RPO).

Łączna pula środków przeznaczonych na ww. programy to:

4.279.613.965 EUR / 18.402.340.050 PLN – przy kursie EUR/PLN = 4,3

w tym: Kogeneracja – 3.458.651.163 EUR / 14.872.200.001 PLN

Sieci ciepłownicze – 820.962.802 EUR / 3.530.140.049 PLN

Kwestia modyfikacji obecnych form wsparcia i wprowadzenia nowych jest przedmiotem konsultacji prowadzonych z NFOŚiGW. Ostateczny kierunki wsparcia uzależnione będą od finalnej wersji KPEiK.

3) Z czego wynika opóźnienie we wdrożeniu dyrektywy 2023/959 mówiącej o dodatkowych 30% uprawnień ETS? Czy potwierdza Pan, iż wina leży po stronie Komisji Europejskiej o czym wspomina sekretarz stanu w MKiŚ min. Krzysztof Bolesła w odpowiedzi na interpelację K10INT7427, czy opóźnienie jest po stronie KPRM, MKiŚ lub RCL? Czemu projekt UC39 nie jest opublikowany na stronach RCL? Kiedy projekt UC39 zostanie opublikowany?

⁴ Ustawa z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych

Implementacja do polskiego porządku prawnego przepisów zmieniających dyrektywę ETS⁵ z 2003 r., m.in. dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/9591, w tym również przepisów dot. dodatkowego 30% przydziału uprawnień do emisji dla ciepłownictwa, zostanie dokonana procedowanym obecnie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska projektem ustawy *o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw* (UC39).

Duże opóźnienia w przyjęciu przez Komisję Europejską aktów delegowanych i wykonawczych, niezbędnych do zaprojektowania przepisów krajowych oraz do pełnej transpozycji dyrektywy uniemożliwiły dotrzymanie zaplanowanego terminu transpozycji. Wśród przepisów, z którymi Komisja się spóźniła są m.in. przepisy określające właśnie zasady przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji.

Część przepisów została przyjęta w ostatnim kwartale 2024 r., jednak nie wszystkie akty zostały jeszcze wydane. Do chwili obecnej Komisja nie wydała m.in. zamiany rozporządzenia ALC2 – zawierającego przepisy dot. dostosowań przydziałów bezpłatnych uprawnień do emisji, w tym zasady dot. dodatkowych 30% uprawnień do emisji dla ciepłownictwa.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

⁵ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE