



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Urszula Sara Zielińska

\$Znak pisma.BB
3643189.14486993.11702798
Warszawa, 03-03-2025

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Jarosława Urbaniaka oraz grupy posłów nr 7868 z dnia 11 lutego 2025 roku w sprawie weryfikacji umów o poprawę efektywności energetycznej w kontekście poziomu zadłużenia samorządów, poniżej przedstawiam wyjaśnienia w tej sprawie.

Dyspozycja przepisów art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej stanowi, że *"Zobowiązania wynikające z umowy o poprawę efektywności energetycznej nie wpływają na poziom państwowego długu publicznego oraz deficyt sektora finansów publicznych, w przypadku gdy dostawca usług związanych ze zużyciem energii ponosi większość ryzyka budowy i ryzyka uzyskania gwarantowanego poziomu średniorocznych oszczędności energii z uwzględnieniem wpływu na wymienione ryzyka czynników, takich jak gwarancje i finansowanie przez dostawcę usług związanych ze zużyciem energii oraz alokacja aktywów po zakończeniu trwania umowy"*.

W celu zapewnienia właściwego stosowania przepisów ustawy i przejrzystości ww. ryzyk Minister Funduszy i Polityki Regionalnej na podstawie delegacji ustawowej zawartej w ww. ustawie wydał rozporządzenie z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie zakresu ryzyka budowy i ryzyka uzyskania gwarantowanego poziomu średniorocznych oszczędności energii oraz szczegółowych czynników uwzględnianych przy ich ocenie.

Ponadto Minister Klimatu i Środowiska opracował Wytyczne do umów o poprawę efektywności energetycznej, składające się m.in. z przykładowych wzorców umów EPC, z których mogą korzystać JST. Wytyczne te zostały zamieszczone w czerwcu 2023 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Należy podkreślić, że ww. wzorce umów EPC zostały przygotowane w taki sposób, aby nie wpływały na dług publiczny.

Dodatkowo mając na celu rozpowszechnienie wiedzy na temat odpowiedniego stosowania Wytycznych do umów o poprawę efektywności energetycznej Ministerstwo Klimatu i Środowiska w dniach 4-5 października 2023 r. zorganizowało dla jednostek sektora publicznego ogólnodostępne szkolenie w tym zakresie.

Należy wskazać również, że Ministerstwo Klimatu i Środowisko informowało Regionalne Izby Obrachunkowe o nowych przepisach regulujących kwestię wpływu umów EPC na dług publiczny, tak aby zapewnić właściwe stosowanie przepisów ustawy o efektywności energetycznej w tym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe, Minister Klimatu i Środowiska (dalej: MKiŚ) uznaje, że problematyka poziomu zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego związanego z zobowiązaniami wynikającymi z umów o poprawę efektywności energetycznej została już należycie uregulowana przez ustawodawcę i uwzględniona na poziomie regulacyjnym, jak też w Wytycznych Ministra Klimatu i Środowiska. MKiŚ nie podejmuje aktualnie działań mających na celu dalsze zmiany ustawy o efektywności energetycznej w proponowanym zakresie.

Jednocześnie należy podkreślić, że materia efektywności energetycznej nie reguluje zakresu Regionalnych Izb Obrachunkowych. To zagadnienie reguluje ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7).

Dotychczas nie zgłaszano problemów w kwestiach poruszonych w interpelacji nr K10INT7868.

Mając na względzie potrzebę dalszego rozwoju modelu ESCO w Polsce, Ministerstwo Klimatu i Środowiska jest otwarte na wszelkie propozycje dotyczące usprawnienia dotychczasowych regulacji dotyczących tego modelu finansowania, przy czym merytoryczne propozycje i konkretne sugestie w odniesieniu do proponowanych rozwiązań zgłaszane przez różne grupy odbiorców są wnikliwie analizowane i w miarę możliwości uwzględniane.

Obecnie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska trwają prace nad wdrożeniem do polskiego porządku prawnego przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2023/1791 w sprawie efektywności energetycznej i uaktualnieniem obowiązującego stanu prawnego w odniesieniu, m.in. do bieżących potrzeb i oczekiwań zarówno ze strony instytucji publicznych, czy też przedsiębiorców.

Przedmiotowa propozycja dotycząca nałożenia obowiązku opiniodawczego na Regionalne Izby Obrachunkowe w przedmiocie kwalifikowania umów do poziomu zadłużenia JST może być ewentualnie rozważana i poddawana dyskusji w ramach przyszłych prac legislacyjnych.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/