



Minister Finansów

Warszawa, 4 marca 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 8162 Pana Krzysztofa Szczuckiego,
Pośła na Sejm RP, w sprawie standardów audytu wewnętrznego.
Znak sprawy: DWR2.054.1.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 8162 z dnia 24 lutego 2025 roku złożoną przez Pana Krzysztofa Szczuckiego, Pośła na Sejm RP, w sprawie standardów audytu wewnętrznego, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Ad 1 i 2.

Nowe Globalne Standardy Audytu Wewnętrznego (GSAW) zostały przyjęte przez Instytut Audytorów Wewnętrznych IIA Global 9 stycznia 2024 roku i weszły w życie 9 stycznia 2025 roku. Data wdrożenia GSAW w polskim sektorze finansów publicznych nie jest tożsama z tą wskazaną przez Instytut Audytorów Wewnętrznych IIA Global.

Termin implementacji GSAW w polskim sektorze finansów publicznych, a co za tym idzie przygotowanie komunikatu Ministra Finansów, uwarunkowany jest trwającymi pracami nad zmianami przepisów prawa w zakresie kontroli zarządczej i audytu wewnętrznego. Ministerstwo Finansów jest w trakcie procedowania nowelizacji ustawy o finansach publicznych (UD100) wraz z aktami wykonawczymi w zakresie audytu wewnętrznego i kontroli zarządczej. Przygotowane nowe ramy prawne są wynikiem realizacji m.in. projektu „Plan działania na rzecz poprawy jakości audytu wewnętrznego”¹.

Brzmienie nowych przepisów przesądzi i ostatecznie nakreśli kształt, w jakim GSAW będą mogły być zaimplementowane w sektorze finansów publicznych. Ze względu bowiem na literalną treść GSAW, nie jest możliwe pełne i automatyczne ich zaimplementowanie do polskiego sektora finansów publicznych. Podejście to jest zgodne z zapisami samych GSAW zawartymi w rozdziale „Stosowanie

¹ <https://www.gov.pl/web/finanse/plan-dzialania-na-rzecz-poprawy-jakosci-audytu-wewnetrznego>;

Globalnych Standardów Audytu Wewnętrznego w sektorze publicznym” gdzie wskazano, że różnice w przepisach prawa i regulacjach, ładzie organizacyjnym i strukturach zarządzania oraz finansowaniu w sektorze publicznym mogą mieć wpływ na sposób, w jaki GSAW będą stosowane przez funkcje audytu wewnętrznego w tym sektorze.

W związku z powyższym GSAW w polskim sektorze finansów publicznych zostaną wdrożone w terminie późniejszym, nie wcześniej niż 1 stycznia 2026 roku, o czym informowaliśmy 8 stycznia br. na stronie internetowej Ministerstwa Finansów². Do tego czasu w sektorze finansów publicznych obowiązywać będą dotychczasowe Międzynarodowe Standardy Praktyki Zawodowej Audytu Wewnętrznego (dalej jako: MSPZAW)³, które zostały określone przez Ministra Finansów jako standardy audytu wewnętrznego dla jednostek sektora publicznego w Polsce i ogłoszone na podstawie art. 273 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych⁴ (dalej jako: ustawa) komunikatem z dnia 12 grudnia 2016 roku w sprawie standardów audytu wewnętrznego dla jednostek sektora finansów publicznych⁵.

Ad 3.

Zgodnie z art. 292 ust 1 pkt 3 ustawy do zadań Ministra Finansów w zakresie koordynacji audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych należy upowszechnianie standardów, o których mowa w art. 273 ust. 1 ustawy.

W ramach uruchomionego w 2021 roku *Progr@mu Wiedza i umiejętności* = *kompetencje* (programu wsparcia rozwoju zawodowego w zakresie kontroli zarządczej i audytu wewnętrznego dla jednostek sektora finansów publicznych⁶) do końca 2024 r. Ministerstwo Finansów zorganizowało łącznie 65 webinarów, w których wzięło udział 5456 uczestników⁷.

W 2021 roku we współpracy z Instytutem Audytorów Wewnętrznych IIA Polska przygotowano cykl webinarów pn.: „Standardowy maj”, który był poświęcony stosowaniu określonych przez Ministra Finansów w 2016 r. standardów audytu wewnętrznego dla jednostek sektora finansów publicznych⁸. W 2024 roku odbyła

² <https://www.gov.pl/web/finanse/przewidywany-sposob-i-tryb-prac-nad-wdrozeniem-nowych-globalnych-standardow-audytu-wewnetrznego-w-polskim-sektorze-publicznym>;

³ MSPZAW są obok m.in. Definicji Audytu Wewnętrznego i Kodeksu etyki jednym z obowiązkowych elementów Międzynarodowych Ramowych Zasad Praktyki Zawodowej (ang. IPPF) opracowanych przez Instytut Audytorów Wewnętrzny. (źródło: IIA Global <https://www.theiia.org/en/standards/international-professional-practices-framework/>)

Zwracamy przy tym uwagę, że spośród elementów IPPF, tylko MSPZAW zostały przyjęte w jednostkach sektora finansów publicznych.

⁴ Dz.U. 2024 poz. 1530, z późn. zm.;

⁵ Dz. Urz. Min. Roz. i Fin. z dnia 16 grudnia 2016 r. poz. 28;

⁶ <https://www.gov.pl/web/finanse/progrm-wiedza-i-umiejtnosci-kompetencje>;

⁷ <https://www.gov.pl/web/finanse/realizacja-progrmu-w-2024-roku>;

⁸ <https://www.gov.pl/web/finanse/cykl-webinariow-standardowy-maj>;

się kolejna edycja cyklu webinarów pn.: „Standardowy maj”, która została poświęcona GSAW⁹.

W ramach *Progr@mu Wiedza i umiejętności = kompetencje* w 2025 roku planowane jest przeprowadzenie dwóch webinarów poświęconych komunikacji pt.: Budowanie wizerunku – aspekty podnoszące jakość komunikacji cz. 1 – 14 marca i cz. 2 – 20 marca br. W marcu opublikujemy też na stronie Ministerstwa Finansów szczegółowy harmonogram webinarów, które będą realizowane w 2025 r. w ramach *Progr@mu Wiedza i umiejętności = kompetencje*.

Jednocześnie informuję, że Ministerstwo Finansów podejmowało (m.in. opracowanie arkusza Quality@w oraz metodyki samooceny i walidacji samooceny audytu wewnętrznego¹⁰ oraz Modelu kompetencyjnego osób prowadzących audyt wewnętrzny w jednostkach sektora finansów publicznych MK@W¹¹) i będzie podejmować dalej szereg kolejnych inicjatyw, których celem będzie podniesienie jakości prowadzenia audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych lub wypracowanie - wspólnie ze środowiskiem osób prowadzących audyt wewnętrzny i przedstawicielami interesariuszy funkcji audytu wewnętrznego, narzędzi wspierających prowadzenie audytu wewnętrznego, w tym ułatwiających stosowanie standardów audytu wewnętrznego dla jednostek sektora finansów publicznych.

Nasze działania w ww. zakresie to kolejny etap ewolucji funkcji audytu wewnętrznego w sektorze finansów publicznych, który budujemy na solidnym fundamencie atrybutów tej funkcji. Stąd definiując wdrażaną od kilku lat w Polsce koncepcję „Audytu wewnętrznego 2.0” skupimy się na jakości, zgodności, skuteczności, użyteczności i wydajności audytu wewnętrznego¹². Chcemy bowiem, aby użyteczna i skuteczna funkcja audytu wewnętrznego, oparta o profesjonalizm i jakość świadczonych usług, była inicjatorem zmian w zakresie zarządzania w sektorze publicznym.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jurand Drop

podsekretarz stanu

⁹ <https://www.gov.pl/web/finanse/webinaria-z-cyklu-standardowy-maj-nowe-globalne-standardy-audytu-wewnetrznego-8-15-22-29-maja-2024-r>;

¹⁰ <https://www.gov.pl/web/finanse/formularz-quality-w>;

¹¹ <https://www.gov.pl/web/finanse/model-kompetencyjny-osob-prowadzacych-audit-wewnetrzny-w-jednostkach-sektora-finansow-publicznych>;

¹² <https://www.gov.pl/web/finanse/audit-20--niedoscigniony-ideal-czy-rzeczywistosc>.