



Minister Finansów

Warszawa, 6 marca 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź MF na interpelację poselską nr 8241
Znak sprawy: PT3.054.2.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 8241 Pana Janusza Kowalskiego, posta na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, w sprawie wprowadzenia art. 113b w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług¹ (dalej: ustawa o VAT), który wg Pana posta może prowadzić do nadużyć, w odpowiedzi na sformułowane pytania uprzejmie informuję.

- 1. Czy Ministerstwo Finansów dostrzega ryzyko masowego wykorzystywania tej luki prawnej przez podatników w celu uzyskania zwrotów podatku, które w innym przypadku nie byłyby im należne?**

Art. 113b ustawy o podatku od towarów i usług oraz pozostałe przepisy wprowadzone ustawą z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw², obowiązujące od 1 stycznia 2025 r. stanowią implementację dyrektywy Rady (UE) 2020/285 z dnia 18 lutego 2020 r. zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej w odniesieniu do procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw oraz rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do współpracy administracyjnej i wymiany informacji do celów monitorowania i prawidłowego stosowania procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw³.

Przepisy krajowe, które zostały przyjęte ww. nowelizacją, w zakresie prawa do odliczenia podatku naliczonego w sposób literalny implementują regulacje unijne wprowadzone ww. dyrektywą. W związku z tym nie może być mowy o żadnej luce prawnej.

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 361 ze zm.

² Dz. U. poz. 1721

³ Dz. Urz. UE L 62 z 02.03.2020, str. 13.

Interpretacja tych przepisów nie różni się względem rozumienia samego tekstu dyrektywy Rady (UE) 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej⁴.

Ponadto, z uwagi na harmonizację podatku VAT na obszarze Unii Europejskiej, analogiczne przepisy w zakresie odliczania VAT obowiązują we wszystkich państwach członkowskich UE. W związku z tym, trudno mówić o ryzyku wykorzystywania wprowadzonych przepisów w celu uzyskania nienależnych zwrotów podatku, które miałyby wynikać z samego brzmienia przepisów.

2. Czy resort planuje podjąć działania legislacyjne w celu dostosowania polskich regulacji do prawa unijnego i eliminacji tej niezamierzonej „preferencji” podatkowej?

Nie występuje potrzeba dalszego dostosowywania polskich regulacji, ponieważ osiągnięty został cel implementacji.

3. Jakie środki zostaną podjęte, aby ograniczyć możliwość nadużyć wynikających z refakturowania usług na podmioty zagraniczne w celu uzyskania zwrotu podatku?

W przypadku podatników, którzy dokonali, obecnie dokonują lub będą dokonywać jakichkolwiek nadużyć w VAT, zastosowanie znajdą odpowiednie narzędzia prawne przewidziane w szczególności w ustawie o VAT, czy ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa⁵, które pozwalają przeciwdziałać nadużyciom w VAT.

4. Czy rząd przewiduje skutki budżetowe wynikające z tej zmiany i czy istnieją prognozy dotyczące skali zwrotów podatku, które mogą zostać dokonane w wyniku wprowadzonej nowelizacji?

Wprowadzona zmiana generalnie nie wpływa na dotychczasowe rozumienie zasad odliczania podatku VAT od zakupów dokonywanych w związku z czynnościami wykonywanymi w innych państwach członkowskich UE.

Wobec tego, Ministerstwo Finansów nie przewiduje również wpływu dokonanej zmiany przepisów ustawy o VAT w tym zakresie na skutki budżetowe oraz skalę dokonywanych zwrotów podatku VAT.

Z wyrazami szacunku

⁴ Dz. Urz. UE L z 2006 r. nr 347/1

⁵ Dz.U. z 2025 r. poz. 111.

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu