



Minister Finansów

Warszawa, 6 marca 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź MF na zapytanie nr 2231
Znak sprawy: DD3.054.10.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 2231 posała Waldemara Andzela, w sprawie podwyższenia drugiego progu podatkowego i dotrzymania obietnic wyborczych przez Koalicję Obywatelską, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Rząd Donalda Tuska działa w sposób przejrzysty. Jeszcze przed jego powstaniem partie tworzące „Koalicję 15 października” przedstawiły publicznie umowę koalicyjną¹. Wśród najważniejszych zobowiązań w umowie znalazły się, między innymi, kwestie bezpieczeństwa i przywrócenia praworządności oraz zmniejszenie obciążeń podatkowych, aby wspierać aktywność zawodową i rodziny.

Umowa nie przewiduje zmian parametrów skali podatkowej, w tym podwyższenia progu dochodowego, który obecnie wynosi 120 tys. zł.

Zwiększenie kwoty progu dochodowego przykładowo o 35 tys. zł, a zatem do 155 tys. zł, tj. o 29,2%, skutkowałoby w 2025 roku spadkiem wpływów z podatku PIT na skali podatkowej w wysokości 11,8 mld zł. Z kolei podwyższenie progu o wzrost wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych prowadziłoby do ustalenia omawianego progu na poziomie 126 tys. zł w 2025 roku i spadku wpływów w wysokości 2,8 mld (o 2,1%)².

¹ Umowa dostępna jest pod adresem: <https://www.gov.pl/web/premier/koalicja-15padziernika-program>.

² Obliczenia zostały wykonane przy wykorzystaniu modelu mikrosymulacyjnego MF na podstawie zanonimizowanych indywidualnych danych podatkowych zwaloryzowanych na 2025 r. Wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych przyjęto zgodnie z ustawą budżetową na rok 2025.

Jednocześnie zwracam uwagę, że podniesienie progu podatkowego o 35 tys. zł, które miało miejsce w 2022 r. odbyło się wraz z podwyżką kwoty wolnej od podatku, obniżeniem stawki podatkowej z 17% na 12%, jednakże z równoczesną likwidacją możliwości odliczenia 7,75% podstawy składek na ubezpieczenie zdrowotne od podatku.

Przypominam, że w kwietniu 2024 r. rząd przedstawił audyt finansów publicznych³, który wskazał konieczność naprawy ze względu na wysoki deficyt, rosnący dług i koszty jego obsługi, omijanie stabilizującej reguły wydatkowej oraz pogorszenie jakości finansowania samorządów. Te wyzwania znalazły odzwierciedlenie w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa na lata 2024–2027, który zakłada m.in. utrzymanie obecnych przepisów podatkowych, aby nie pogłębiać deficytu.

Ze względu na deficyt instytucji rządowych i samorządowych sięgający w 2023 r. 5,1% PKB, tj. przekraczający 3% PKB, w 2024 r. Polska została objęta unijną procedurą nadmiernego deficytu, co zobowiązuje nas do jego stopniowego zmniejszania. Rząd przedstawił plan redukcji deficytu i długu sektora finansów publicznych do 2028 r. do poziomu poniżej 3% PKB, chcąc jednocześnie utrzymać wzrost gospodarczy i inwestycje publiczne.

Jak powszechnie wiadomo podatek dochodowy reguluje ustawa PIT⁴, której podstawową formą opodatkowania jest skala podatkowa. Podatek PIT w ten sposób rozlicza rocznie około 25 mln podatników, z czego zasadnicza większość stosuje wyłącznie stawkę 12%, ponieważ ich dochody nie przekraczają 120 tys. zł.

Warto zwrócić uwagę, że efektywne (rzeczywiste) obciążenie podatkiem PIT, obliczanym według skali podatkowej, jest dużo niższe od nominalnych stawek podatku występujących w skali. W rozliczeniu rocznym za 2022 r. efektywne obciążenie w pierwszym przedziale skali wyniosło 4,13% (zamiast 12%), a w drugim 15,58% (zamiast 32%). Podobne wartości wynikają również z zeznań za 2023 r. 4,54% (zamiast 12%) oraz 15,97% (zamiast 32%).

Wyjaśniam, że skala podatkowa to jeden z elementów wpływających na obciążenie podatkowe. Próg dochodowy 120 tys. zł odnosi się do przychodu pomniejszonego o koszty uzyskania przychodów, składki na ubezpieczenia społeczne, odliczenia od dochodu, np. z tytułu darowizn. Na wysokość podstawy obliczenia podatku wpływają również inne rozwiązania, w tym np. preferencyjne opodatkowanie dochodów małżonków, czy zwolnienia podatkowe.

Z opisanych powyżej względów, a zwłaszcza mając na uwadze obecne uwarunkowania geopolityczne i wskazane skutki finansowe, aktualnie nie przewidujemy inicjatywy legislacyjnej skutkującej podniesieniem progu dochodowego w skali podatkowej.

³ „Stan polskich finansów publicznych 2016–2023. Biała Księga”.

⁴ Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163), dalej „ustawa PIT”.

Z wyrazami szacunku
Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu