



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-5.054.9.2025
Warszawa, 07 marca 2025

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 7926 Poseł na Sejm RP Pani Ewy Schädler wraz z grupą posłów, w sprawie Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, przedstawiam poniższe informacje.

Podział środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych ustalany jest corocznie na podstawie zasad określonych w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. z 2025 r., poz. 94).

Zgodnie z art. 9 ww. ustawy, minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z Bankiem Gospodarstwa Krajowego sporządza roczny plan finansowy Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, który zostaje przedstawiony do uzgodnienia w zakresie finansowym ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Roczny plan finansowy stanowi podstawę do dofinansowania zadań ze środków Funduszu w danym roku kalendarzowym.

W ustawie o RFRD wymieniono źródła pozyskania środków na rzecz Funduszu dzięki, którym możliwe jest wsparcie finansowe zadań realizowanych przez samorządy. Są to: wpłaty z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), wpłaty z budżetu państwa, wpłaty pochodzące z Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (PGL LP), wpłaty z zysku jednoosobowych spółek Skarbu Państwa i spółek, w których wszystkie akcje (udziały) są własnością Skarbu Państwa, obligacje Skarbu Państwa i inne.

Największe i jednocześnie najistotniejsze źródło pozyskania środków przez RFRD stanowią wpłaty dokonywane przez NFOŚiGW. Ze środków RFRD wspierane są zadania jednoroczne oraz zadania wieloletnie jednostek samorządu terytorialnego. Niemniej jednak, wpłaty NFOŚiGW mają już swoje przeznaczenie i zgodnie z art. 15 ustawy o RFRD stanowią w szczególności zabezpieczenie finansowania zadań wieloletnich. Z kolei, wpłaty pochodzące z PGL LP oraz wpłaty spółek, uzależnione są odpowiednio od uzyskanych przychodów lub wygenerowanego zysku. W związku z powyższym należy podkreślić, że ostateczna informacja o wysokości środków możliwych do przekazania na dofinansowanie zadań powiatowych i gminnych w danym roku jest wskazywana corocznie w planie finansowym Funduszu, zgodnie z przepisami i w terminach określonych w ustawie o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg. Ponadto, mniejsze wpłaty do RFRD mogą ograniczać możliwość zwiększania puli środków planowanych do wydatkowania w kolejnych latach.

Wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych w poszczególnych województwach określana jest

natomiast na podstawie algorytmu, o którym mowa w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i dróg gminnych na poszczególne województwa (Dz.U. poz. 2477)*.

Podsumowując wyjaśniam, że wysokość środków RFRD planowanych na dofinansowanie zadań jednostek samorządu terytorialnego nie może przekroczyć środków wskazanych na ten cel w planie finansowym RFRD na dany rok i jest bezpośrednio uzależniona od wysokości wpłat przekazywanych na rzecz Funduszu, natomiast zwiększenie środków na realizację RFRD jest zawsze uzależnione od jego sytuacji finansowej. Należy również zaznaczyć, że wsparcie inwestycji na drogach samorządowych ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg jest przewidziane do 2030 r., co w tak długiej perspektywie daje gwarancję dalszej systematycznej poprawy stanu dróg.

W gestii Ministra Infrastruktury (poza Rządowym Funduszem Rozwoju Dróg) na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego realizowanych na drogach publicznych dotychczas była rezerwa subwencji ogólnej, tworzona w budżecie państwa na mocy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Środki rezerwy przeznaczane były m.in. na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu. Rezerwą tą dysponował minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego.

Dnia 25 października 2024 r. weszła w życie nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Resort infrastruktury pod koniec stycznia br. przekazał wszystkim zarządcom dróg, informacje o utworzeniu w budżecie państwa rezerwy subwencji ogólnej w 2025 r. wraz z kryteriami kwalifikacyjnymi. Nabór wniosków trwa do 28 lutego br. Łączna pula środków rezerwy subwencji ogólnej zapisana w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego na rok 2025 wynosi 330 mln zł.

Od 2026 r. podział środków rezerwy będzie się odbywał na nowych zasadach. Będzie funkcjonowała jedna wspólna rezerwa w budżecie państwa. Środki rezerwy będą mogły być przeznaczone dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadania bieżące lub inwestycyjne w obszarze: oświaty, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania lub ochrony dróg publicznych, którymi zarządzają jednostki samorządu terytorialnego, pomocy społecznej oraz innych zadań publicznych, których realizacja jest szczególnie uzasadniona względami społecznymi lub gospodarczymi. Reprezentacja samorządu będzie wskazywać obszar, na który zostaną przeznaczone środki rezerwy.

Przedstawiając powyższe wyjaśniam, że Minister Infrastruktury popiera każde działanie mające na celu poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym. W tym celu koordynuje opisane powyżej mechanizmy.

Z wyrazami szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu