



Minister Finansów

Warszawa, 7 marca 2025 roku

Sprawa: Interpelacje od nr 7848 do nr 7865, od nr 7915 do nr 7921, od nr 7980 do nr 8036 ws. środków rządowych przeznaczonych na infrastrukturę drogową w poszczególnych jst województwa dolnośląskiego w latach 2020-2025
Znak sprawy: od nr FG6.054.4.2025 do nr FG6.054.85.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na przekazane 82 interpelacje Pana Posła Krzysztofa Kubów z 17 lutego 2025 roku od nr 7848 do nr 7865, od nr 7915 do nr 7921, od nr 7980 do nr 8036 w sprawie środków rządowych przeznaczonych dla wybranych jednostek samorządu terytorialnego województwa dolnośląskiego w latach 2020-2024 oraz planowanych na rok 2025, uprzejmie informuję.

Ad. 1, 2 3

W zakresie pytań nr 1, 2 i 3 w załączeniu przekazuję wykaz inwestycji poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (dalej: JST) objętych dofinansowaniem:

- z budżetu państwa w zakresie uruchomionych środków z rezerw budżetu państwa oraz rezerwy subwencji ogólnej - zał. nr 1,
- z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych (na podstawie danych przekazanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego) – zał. nr 2,
- z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (na podstawie danych przekazanych przez Ministra Infrastruktury) – zał. nr 3.

Środki z rezerw budżetu państwa i rezerwy subwencji ogólnej

W zakresie środków z budżetu państwa, w latach 2020-2024 uruchamiane były środki z rezerwy ogólnej i rezerw celowych budżetu państwa oraz rezerwy

subwencji ogólnej. Dane w tym zakresie przedstawia zał. nr 1.

Jednocześnie informuję, że bardziej szczegółowe informacje, niż zawarte w tym załączniku, posiadają Wojewoda Dolnośląski, jako strona umów dotacyjnych z poszczególnymi jednostkami samorządu terytorialnego, oraz same jednostki samorządu terytorialnego jako beneficjenci środków publicznych.

W latach 2020-2024 obowiązywała ustawa z dnia 13 listopada 2003 r.

o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Na podstawie art. 26 ww. ustawy, do roku 2024 tworzona była w budżecie państwa rezerwa subwencji ogólnej z której środki przeznaczane były m.in. na dofinansowanie:

- 1) inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu;
- 2) remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.

W okresie 2020-2024 wymienione w interpelacjach powiaty oraz miasta na prawach powiatów otrzymały środki z rezerwy subwencji ogólnej w łącznej kwocie 15.500.054 zł. Informacja ta ujęta jest w załączniku nr 1.

Należy zwrócić uwagę, że zarówno w latach 2020-2024, kiedy obowiązywała ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jak i od dnia 1 stycznia 2025 r. kiedy obowiązuje nowa ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, o przeznaczeniu środków otrzymanych w formie subwencji ogólnej, decydują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego.

Środki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych

Informacje w zakresie tego źródła finansowania zaprezentowane są w zał. nr 2 na podstawie danych przekazanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego – operatora RFPŁ PIS. Jednocześnie informuję, że forma i zakres przedstawionych danych przekazanych przez BGK warunkuje aplikacja – narzędzie informatyczne Polski Ład służące do obsługi Programu.

Istotnym jest również, że Program „Polski Ład” nie jest objęty regułą roczności budżetu, w związku z tym ograniczona jest możliwość rozbicia wydanych promes i wypłaconych środków na poszczególne lata.

Jednocześnie należy podkreślić, że utworzenie Programu Polski Ład i rozpoczęcie inwestycji w ramach tego programu nastąpiło w latach poprzednich, niemniej jednak główne finansowanie tego Programu przypada na rok 2024, 2025 i następne lata.

Podkreślenia wymaga, że Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 jest funduszem przepływowym, który nie posiada stałych źródeł finansowania. W celu sfinansowania jakiegoś zadania z tego Funduszu należy ten Fundusz zasilić. Dotychczas finansowanie zadań z tego Funduszu odbywało się poprzez finansowanie dłużne, co oznacza zaciąganie zobowiązań finansowych na lata przyszłe. Oznacza to także, że to obecny Rząd musi zapewnić środki na realizację zadań objętych dofinansowaniem z tego źródła.

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg

Dane w zakresie Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg będącego w gestii Ministra Infrastruktury, przedstawia zał. nr 3. Według informacji przekazanych przez MI, w latach 2020-2024 ze środków RFRD na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych dla województwa dolnośląskiego

przyznanych zostało łącznie prawie 1,2 mld zł.

Minister Infrastruktury poinformował również, że bardziej szczegółowe informacje dotyczące zadań finansowanych ze środków RFRD posiada Wojewoda Dolnośląski, który jest stroną umowy z właściwą jednostką samorządu terytorialnego zawieranej na podstawie art. 28 ustawy o RFRD.

Ad. 3 i 4

Odnosnie do planowych do realizacji w 2025 roku inwestycji drogowych w wymienionych w interpelacjach jednostkach samorządu terytorialnego, uprzejmie informuję, że w załączniku nr 1, w kolumnie pn. „Środki uruchomione z budżetu państwa w 2025 r. *)/ zapewnienia finansowania wydane na rok 2025”, wykazane zostały kwoty wynikające z wydanych przez Ministra Finansów decyzji uruchamiających środki z rezerw celowych budżetu państwa wg stanu na dzień 28 lutego 2025 roku oraz decyzji o zapewnieniu finansowania wydatków na 2025 rok.

Jednocześnie informuję, że co do zasady, realizacja zadań własnych JST odbywa się w ramach budżetów tych jednostek, niemniej jednak w ustawie budżetowej na rok 2025 zaplanowane są środki dedykowane zadaniom infrastrukturalnym, w tym drogowym, JST.

W ustawie budżetowej na 2025 rok, tak jak i w latach ubiegłych, zaplanowana jest rezerwa celowa poz. 45 - Środki na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. W 2025 roku kwota tej rezerwy wynosi 600.000 tys. zł i zaplanowana została z inicjatywy Ministra Finansów, w związku z zapotrzebowaniem zgłoszonym przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej, m.in. na realizację programów wieloletnich.

Planuje się, że środki rezerwy zostaną przekazane do wojewodów (w tym Wojewody Dolnośląskiego) z przeznaczeniem na wsparcie realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, w tym działań z zakresu polityki rozwoju, o których mowa w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (również zadań z zakresu infrastruktury drogowej). Istotne jest, że wniosek JST o przyznanie środków z tego źródła składny jest do wojewody, który jako dysponent części budżetowej właściwy jest do wstępnego rozpatrzenia wniosku w kontekście uzasadnienia zgłoszonego zapotrzebowania na środki budżetowe, jak również pod względem spełnienia wymogów formalnoprawnych w zakresie możliwości dofinansowania danego zadania, jego montażu finansowego, z uwzględnieniem przyjętej procedury dla danego typu zadań, np. zadań drogowych.

Wsparcie zadań własnych JST możliwe jest również z rezerwy celowej poz. 4 – Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w tym 786.176 tys. zł na realizację „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu Odry i Wisły” oraz „Projektu budowania odporności na zmiany klimatu w gospodarce wodnej, której koordynatorem jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W związku z wystąpieniem powodzi we wrześniu 2024 roku, która dotknęła swym zasięgiem przede wszystkim województwo dolnośląskie, ustawa z dnia 1 października 2024 roku o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw daje możliwość gminom wymienionym w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z 5 października 2024 roku w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku powodzi

we wrześniu 2024 r., ubiegania się o środki na odbudowę, remont i rozbiórkę obiektów budowlanych, w tym dróg i mostów, bez konieczności posiadania wkładu własnego.

Ponadto należy zauważyć, że od 1 stycznia 2025 roku obowiązuje nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 1 października 2024 r. Zgodnie z art. 34 tej ustawy, w budżecie państwa tworzy się rezerwę na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego w wysokości stanowiącej równowartość 1% kwoty potrzeb finansowych ustalonych dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego. Rezerwą tą dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych.

Ustawa określa obszary i przypadki, według których rozdzielane będą środki omawianej rezerwy. Reprezentacja jednostek samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 31 marca roku budżetowego, może wskazać obszary i przypadki (spośród określonych ustawowo), według których rozdzielane będą środki stanowiące 80% rezerwy.

Jednym z obszarów, na który mogą zostać przeznaczone środki rezerwy na uzupełnienie dochodów dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadania bieżące lub inwestycyjne, jest budowa, przebudowa, remont, utrzymanie lub ochrona dróg publicznych, którymi zarządzają jednostki samorządu terytorialnego.

Podziału części rezerwy w kwocie stanowiącej 80% jej wysokości dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym w zakresie danego obszaru, po uzgodnieniu z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego obszarów i przypadków, według których rozdzielane będą środki rezerwy.

W roku 2025, stosownie do art. 34 w związku z art. 90 przedmiotowej ustawy, środki rezerwy, w wysokości 330.000.000 zł, przeznacza się na dofinansowanie:

- 1) inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu;
- 2) remontu, utrzymania i ochrony dróg krajowych i wojewódzkich w granicach miast na prawach powiatu i zarządzania nimi.

Podziału tej kwoty dokona minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego. W ramach prac nad podziałem kwoty rezerwy na rok 2025 ustalone zostały kryteria podziału środków rezerwy, które zostały uzgodnione z Ministrem Infrastruktury oraz z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Informacje o kryteriach podziału środków tej rezerwy na rok 2025 zostały wysłane do powiatów, miast na prawach powiatu i województw, przy czym termin na składanie wniosków ustalono na dzień 28 lutego 2025 r.

Odnosnie do środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, należy zaznaczyć, że wsparcie inwestycji na drogach samorządowych przewidziane jest do 2030 r., co w tak długiej perspektywie daje gwarancję systematycznej poprawy stanu dróg. W 2025 roku na realizację zadań na drogach powiatowych i gminnych w województwie dolnośląskim przyznanych zostało prawie 192,5 mln zł.

Programem wsparcia dla infrastruktury drogowej, oprócz wymienionych wyżej Funduszy, który swym działaniem obejmuje województwo dolnośląskie jest

Rządowy Program Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej – Mosty dla Regionów. Celem Programu jest poprawienie wewnętrznej spójności komunikacyjnej regionów poprzez uzupełnienie lokalnej infrastruktury drogowej o brakujące przeprawy mostowe w ciągu dróg będących w zarządzaniu JST.

Podsumowując, w roku 2025 realizowane są programy/fundusze, których beneficjentami są jednostki samorządu terytorialnego województwa dolnośląskiego:

- Rządowy Program Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej – Mosty dla Regionów, który obowiązuje do 2028 roku,
- Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych – z którego na bieżąco wypłacane są środki z przyznanych promes,
- Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg - wsparcie z tego funduszu przewidziane jest do 2030 roku.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

Zał.