



# Minister Infrastruktury

---

Znak pisma: DGW-4.054.3.2024.WP  
Warszawa, 13 marca 2025

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

niniejszym przekazuję odpowiedź na interpelację nr 4612 z dnia 13 września br. Postanki na Sejm RP, Pani Lidii Czechak w sprawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Infrastruktury nie trwają obecnie prace nad przywróceniem starostom kompetencji w zakresie wydawania pozwoleń wodnoprawnych. Jednakże, zarządzeniem nr 7 Ministra Infrastruktury z dnia 26 lutego 2025 r., został powołany Zespół doradczy do spraw przygotowania propozycji zmian prawnych w obszarze zarządzania gospodarką wodną w Rzeczypospolitej Polskiej.

W ramach wykonywania zadań Zespół zajmie się problematyką, w szczególności z zakresu:

- 1) optymalizacji podziału kompetencji między administrację rządową i samorządową;
- 2) poprawy efektywności i usprawnienia działań w gospodarce wodnej;
- 3) organizacji, struktury i katalogu zadań Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie;
- 4) możliwości przekazania niektórych zadań Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie innym podmiotom;
- 5) zarządzania majątkiem Skarbu Państwa przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, w tym formy prowadzenia działalności gospodarczej.

Zgodnie z art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej: k.p.a.) załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, a w postępowaniu odwoławczym – w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania.

Przepis art. 61 § 1 k.p.a. przewiduje, że postępowanie administracyjne jest wszczynane w szczególności na żądanie strony. Przy czym w postępowaniu wnioskowym wszczęcie postępowania administracyjnego jest możliwe na podstawie podania skierowanego do organu administracji publicznej tylko wtedy, gdy czyni ono zadość wymaganiom prawnym. Postępowanie administracyjne wszczyna niewadliwy formalnie wniosek złożony przez legitymowany do tego podmiot, a zatem brak formalny powoduje, że wniosek ten nie

wszczyzna postępowania administracyjnego. Tym samym sprawa nie może być rozpatrzona merytorycznie, a co więcej nie bieżą terminy ustanowione w k.p.a.

Należy zwrócić uwagę, że znaczący wpływ na terminy rozpatrywania spraw ma nieprzestrzeganie przez podmioty wymogu, aby przedkładane wnioski były kompletne zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym, a ich czytelność umożliwia organom niezwłoczne rozpatrywanie spraw.

Ponadto ustawodawca zezwala na wydłużenie terminów przewidzianych w k.p.a. do załatwiania spraw administracyjnych poprzez przyjęcie konstrukcji niewliczania do okresu załatwiania sprawy administracyjnej okresów takich jak:

1. terminów przewidzianych w przepisach prawa dla dokonania określonych czynności;
2. okresów zawieszenia postępowania;
3. okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu.

Okresy opóźnień powstałe z przyczyn niezależnych od organu mogą być spowodowane działaniem czynników, na które organ nie miał wpływu, jak np. czasem niezbędnym na uzyskanie od wnioskodawcy dokumentacji umożliwiającej jednoznaczną ocenę stanu sprawy. Podkreślenia wymaga, że sporządzenie czytelnej i kompletnej dokumentacji, umożliwiającej organowi rozpatrzenie sprawy zgodnie z wnioskiem, należy do wnioskodawcy ubiegającego się o uzyskanie zgody wodnoprawnej.

Nie bez znaczenia dla przeciętnej długości prowadzonego postępowania administracyjnego jest fakt, że do organów Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpływa rocznie średnio około 25 tysięcy wniosków o udzielenie pozwoleń wodnoprawnych. Jednocześnie będąc organami właściwymi w sprawach zgód wodnoprawnych, organy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie prowadzą postępowania wnioskowe w szczególności w sprawach legalizacji urządzeń wodnych, przeniesienia pozwoleń wodnoprawnych lub ustalania kolejnego okresu obowiązywania pozwoleń wodnoprawnych. Organy PGW WP prowadzą z urzędu postępowania w szczególności w sprawach cofnięcia bądź ograniczenia pozwoleń wodnoprawnych, likwidacji urządzeń wodnych wykonanych bez wymaganych pozwoleń wodnoprawnych. Ponadto w organach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, które stanowią organy wyższego stopnia w rozumieniu przepisów k.p.a., są prowadzone postępowania w trybach nadzwyczajnych. Wszystkie wymienione postępowania administracyjne wymagają zgromadzenia materiału dowodowego, w tym także uzyskania dostępu do akt sprawy pierwotnie wydanego pozwolenia wodnoprawnego.

Powyższe wskazuje dobitnie jak nieprzemyślane i nieprzygotowane do wdrożenia były przepisy przyjętego w przeszłości prawa wodnego oraz skoncentrowanie niemal całej kompetencji związanej z szeroko pojętym zagadnieniem zarządzania wodą w jednej nieprzygotowanej do sprostania temu wyzwaniu instytucji jaką są Wody Polskie. Działanie to naraziło obywateli, a także firmy na problemy będące konsekwencją reformy prawa wodnego.

Wobec powyższego, jak również wsłuchując się w opinie i propozycje wyrażane przez obywateli i instytucje, Minister Infrastruktury podjął działania w celu kompleksowego rozwiązania problemów w gospodarce wodnej. Mam nadzieję, że kluczową rolę w tym temacie, poprzez wypracowanie propozycji zmian, odegra nowo powołany wspomniany wyżej zespół.

Odnosząc się do pytania Pani Poseł o zwiększenie liczby etatów w PGW Wody Polskie przez rząd należy wskazać, że PGW Wody Polskie jest jednostką samodzielną, posiadającą odrębną osobowość prawną i strukturę organizacyjną, nadzorowaną jedynie przez Ministerstwo Infrastruktury. Mając na uwadze powyższe należy wskazać, że decyzje dotyczące struktury zatrudnienia w PGW WP podejmowane są przez kierownictwo jednostki.

*Z poważaniem*

Dokument podpisany elektronicznie przez:  
z upoważnienia Ministra Infrastruktury  
Przemysław Koperski  
Podsekretarz Stanu