



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DZG-VII.054.4.2025
Warszawa, 13 marca 2025 r.

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 8223 w sprawie przyspieszenia prac legislacyjnych nad projektem ustawy o wyrobach zawierających azbest

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 8223 złożoną przez Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Piotra Głowskiego, Panią Marię Małgorzatę Janyską, Panią Katarzynę Kierzek-Koperską oraz Panią Krystynę Sibińską, w sprawie przyspieszenia prac legislacyjnych nad projektem ustawy o wyrobach zawierających azbest, uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Stwierdzenie sformułowane w tezach interpelacji, w brzmieniu: *„jak najszybsze wejście w życie obecnie procedowanej ustawy o wyrobach zawierających azbest jest naglące zwłaszcza w kontekście regulacji unijnych dotyczących zero emisyjności budynków, w tym budynków użyteczności publicznej”*, wymaga wyjaśnienia.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków [1] w obszarze bezemisyjności budynków, dotyczy jedynie budynków nowych. Przepis będzie obowiązywał w odniesieniu do nowych budynków będących własnością instytucji publicznych – po 1 stycznia 2028 r., natomiast w przypadku wszystkich nowych budynków – po 1 stycznia 2030 r.

W stosunku do budynków użytkowanych, art. 8 dyrektywy [1] odnosi się do przeprowadzania działań modernizacyjnych, warunkując je jednakże kwestią wykonalności pod względem technicznym, funkcjonalnym i ekonomicznym. Nie istnieje również zamknięty katalog działań modernizacyjnych niezbędnych do podjęcia. Ma to szczególne znaczenie w przypadku, gdyby koszty modernizacji, zarówno w ujęciu finansowym, jak i niefinansowym np. w zakresie usuwania azbestu, przewyższałyby potencjalne do osiągnięcia korzyści. Dyrektywa [1] nie obliuguje w żaden sposób właścicieli lub zarządców budynków do bezwarunkowego usuwania z nich azbestu w trakcie modernizacji, wskazując jedynie na rozważenie i promowanie tych działań w ramach prowadzonych remontów.

W świetle powyższego, termin wejścia w życie ustawy o wyrobach zawierających azbest, jak również jej zakres tematyczny, nie ma bezpośredniego przełożenia na realizację przez Polskę wymagań w obszarze budynków bezemisyjnych.

Projekt ustawy o wyrobach zawierających azbest wprowadza odstępstwo od obowiązku usunięcia wyrobów zawierających azbest będących płytami warstwowymi lub płytami żeberkowymi znajdującymi się w ścianie osłonowej budynku lub w pokryciach warstwowych połączonych trwale ze ścianą osłonową budynku. Takie wyroby można będzie trwale zabezpieczyć przez ich zabudowę w sposób uniemożliwiający emisję azbestu. Należy mieć na względzie, że usunięcie wyrobów zawierających azbest z budynku wybudowanego w technologii z użyciem płyt warstwowych lub płyt żeberkowych może być niemożliwe albo bardzo utrudnione technicznie. W przypadku budynków stale użytkowanych, tj. budynków mieszkalnych wielorodzinnych lub użyteczności publicznej, np. szpitali, nie ma możliwości przeprowadzenia gruntownego remontu łącznie z usunięciem ścian zewnętrznych w całości. Płyty warstwowe lub płyty żeberkowe stanowią jedną z warstw ściany i są trwale połączone z pozostałymi elementami ściany, dlatego projekt ustawy przewiduje możliwość ich pozostawienia pod warunkiem trwałego zabezpieczenia.

Należy dodać, że w wyniku konsultacji publicznych, opiniowania i uzgodnień międzyresortowych z projektu ustawy został usunięty termin, do którego należy usunąć lub zabezpieczyć wyroby zawierające azbest. Natomiast „Program oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009-2032” nadal utrzymuje swoje cele i wskazuje działania tak, aby oczyścić Polskę z azbestu do 31 grudnia 2032 r.

Ponadto odpowiadając na pytania zawarte w interpelacji, przekazuję poniższe informacje:

Ad. 1. Jaki jest stopień zaawansowania prac nad projektem ustawy o wyrobach zawierających azbest?

Projekt ustawy przeszedł etap uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania. Na podstawie § 48 ust. 2 pkt 1 w zw. z § 35 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie skierowany do ponownych uzgodnień z 7-dniowym terminem do zajęcia stanowiska.

Ad. 2. Jaki jest przewidywany termin zakończenia prac legislacyjnych nad projektem ustawy o wyrobach zawierających azbest?

Konieczność uchwalenia ustawy o wyrobach zawierających azbest wynika z obowiązku wdrożenia do polskiego porządku prawnego przepisów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/148/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony pracowników przed ryzykiem związanym z narażeniem na działanie azbestu w miejscu pracy [2]. Termin na transpozycję upływa 21 grudnia 2025 r. Prace legislacyjne będą prowadzone tak, aby dochować tego terminu.

Ad. 3. Czy istnieje możliwość przyspieszenia prac legislacyjnych nad przedmiotowym projektem, w tym uznania go przez Radę Ministrów za pilny?

Szybkie procedowanie projektów dokumentów rządowych może dotyczyć wyłącznie szczególnie uzasadnionych przypadków. Cechą procesu legislacyjnego jest bowiem jego etapowość, co łączy się z zapewnieniem odpowiedniego czasu na uzgodnienia, konsultacje

publiczne oraz opiniowanie. Podczas tworzenia aktów prawnych powinny być zachowane obowiązujące standardy legislacyjne, których celem jest zapewnienie wysokiej jakości legislacji. Szybkie procedowanie projektu dokumentu rządowego, zwłaszcza skomplikowanego i o dużym znaczeniu społecznym, mogłoby skutkować niejasnymi lub niespójnymi przepisami, co utrudniałoby ich stosowanie i mogłoby w konsekwencji prowadzić do konieczności częstych nowelizacji.

Uzasadnione jest więc procedowanie projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest w sposób transparentny i zgodny z zasadami dobrej legislacji. Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, jak również stopień zaawansowania prac legislacyjnych, nie jest aktualnie planowane zastosowanie trybu odrębnego, o którym mowa w §98 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Podstawa prawna

[1] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L z 8.05.2024 r.)

[2] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/148/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony pracowników przed ryzykiem związanym z narażeniem na działanie azbestu w miejscu pracy (Dz. Urz. UE L 330 z 16.12.2009, str. 28, Dz. Urz. L 198, 25.07.2019, str. 241 Dz. Urz. UE L 2023/2668 z 30.11.2023)

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25 Wykonującymi obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Zrównoważonej Gospodarki (d. Departament Analiz Gospodarczych oraz Departament Gospodarki Niskoemisyjnej).

2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r., poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.