



Minister Finansów

Warszawa, 12 marca 2025 roku

Sprawa: Interpelacja nr 8238 pła Pana Janusza Kowalskiego w sprawie rozbieżności funkcjonalnych między papierowym formularzem UPL 1P a elektronicznym UPL 1
Znak sprawy: DTS2.054.1.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 8238 złożoną przez pła Pana Janusza Kowalskiego w sprawie rozbieżności funkcjonalnych między papierowym formularzem UPL-1P a elektronicznym UPL-1, przedstawiam następujące wyjaśnienia w związku z postawionymi w interpelacji pytaniami.

„1. Jakie były przyczyny zastosowania opcji wyboru podatków wyłącznie w formularzu papierowym UPL1P, podczas gdy wersja elektroniczna UPL1 nie umożliwia dokonywania takich wyborów?”

Formularze pełnomocnictw do podpisywania deklaracji umożliwiają podatnikom, płatnikom i inkasentom złożenie pełnomocnictwa, na podstawie którego osoba w nim wskazana jest uprawniona do podpisywania deklaracji swojego mocodawcy. Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie wzorów pełnomocnictw do podpisywania deklaracji oraz wzorów zawiadomień o zmianie lub odwołaniu tych pełnomocnictw (Dz. U. z 2018 r. poz. 562) określił dwa wzory pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji:

- 1) pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji składanej w postaci papierowej (UPL-1P), oraz
- 2) pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej (UPL-1).

Art. 80a § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111) wyraża zasadę, zgodnie z którą pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji oraz zawiadomienie o odwołaniu tego pełnomocnictwa składa się organowi podatkowemu właściwemu w sprawach podatku, którego dana deklaracja dotyczy. Stąd wynika konieczność wskazania w formularzu UPL-1P konkretnego podatku.

Wyjątek od ww. zasady stanowi przypadek, w którym pełnomocnictwo (papierowe lub w postaci elektronicznej) dotyczy deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Wówczas stosowne umocowanie składa się naczelnikowi urzędu skarbowego właściwemu w sprawach ewidencji podatników i płatników (art. 80a § 2a) albo Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej (art. 80a § 2c). W konsekwencji wzór formularza pełnomocnictwa UPL-1, w odróżnieniu do wzoru formularza pełnomocnictwa UPL-1P, „nie przewiduje konieczności wskazania podatku, dla którego jest składana deklaracja. Wzór ten ma uniwersalny charakter w tym znaczeniu, że odnosi się do deklaracji na każdy podatek, bez względu na to, w czyjej właściwości on pozostaje”¹.

Wskazana w interpelacji różnica w treści wzorów formularzy pełnomocnictw UPL jest zatem związana ze sposobem składania deklaracji. Nałożenie obowiązku wskazywania konkretnego podatku w formularzu pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej (UPL-1) skutkowałoby wprowadzeniem rozwiązania niekorzystnego dla obywateli (ograniczenie pełnomocnictwa tylko do deklaracji w ramach wskazanego podatku, konieczność składania większej liczby pełnomocnictw), a tym samym stanowiłoby rewersję w procesie cyfryzacji usług publicznych.

„2. Czy Ministerstwo przewiduje w najbliższym czasie zmiany, które ujednoliciłyby funkcjonalność obu formularzy, tak aby użytkownicy korzystający z wersji elektronicznej mieli możliwość wyboru podatków, których dotyczy deklaracja?

W jaki sposób Ministerstwo zamierza zapewnić przejrzystość oraz jednolitość procedur deklaracyjnych, aby cały proces składania deklaracji był intuicyjny i odpowiadał wymaganiom obywateli w erze cyfryzacji?”

W Ministerstwie Finansów trwają prace koncepcyjne nad wprowadzeniem zmian dotyczących pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji, w tym również modyfikacji wzoru formularza pełnomocnictwa UPL-1. Na aktualnym etapie prac zakłada się, że zmiany dotyczyłyby w szczególności procesu składania i obsługi tego pełnomocnictwa. Zakres zmian mógłby obejmować również połączenie formularza UPL-1 i UPL-1P, które umożliwiłoby składanie deklaracji elektronicznych i papierowych na podstawie jednego pełnomocnictwa. Dodatkowo rozważana jest

¹ Etel Leonard (red.), *Ordynacja podatkowa. Tom I. Zobowiązania podatkowe. Art. 1-119zzk. Komentarz aktualizowany*, Opublikowano: LEX/el. 2024

automatyzacja procesu obsługi pełnomocnictw UPL-1, co w znacznym stopniu przyczyniłoby się do wyeliminowania obsługi manualnej tych pełnomocnictw. Wówczas cały proces byłby bardziej intuicyjny, tak aby odpowiadał oczekiwaniom obywateli.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu