



# Minister Finansów

Warszawa, 13 marca 2025 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 8255 Pani Poseł Moniki Pawłowskiej  
Znak sprawy: DNK1.054.2.2025  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

## Odpowiedź na interpelację w sprawie wyników Krajowej Administracji Skarbowej za 2024 r.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 8255 złożoną przez Panią Poseł Monikę Pawłowską w sprawie wyników Krajowej Administracji Skarbowej za 2024 r. przekazuję na ręce Pana Marszałka poniższe informacje i wyjaśnienia.

**1 i 2. Jakie działania podjął resort, aby przeciwdziałać przestępczości podatkowej? Jakie są główne osiągnięcia Krajowej Administracji Skarbowej w 2024 roku? Proszę o wskazanie najważniejszych wyników osiągniętych przez KAS w zakresie poprawy skuteczności ściągania podatków, eliminowania oszustw podatkowych oraz przeciwdziałania szarej strefie.**

W zakresie podejmowanych czynności sprawdzających w 2024 r. liczba zakończonych czynności sprawdzających wyniosła 2 393 739 z łączną kwotą ustaleń w wysokości 8 612 197 687,00 zł. Zarówno liczba czynności sprawdzających, jak i wysokość ustaleń w ich następstwie jest większa w porównaniu do wyników w 2023 r. (liczba zakończonych czynności sprawdzających wyniosła 2 282 874, z łączną kwotą ustaleń w wysokości 7 586 722 032,00 zł – wzrost o ponad 1 mld zł w stosunku do 2023 r.). Czynności sprawdzające to najszybsza i najmniej dotkliwa dla podatnika forma działań organu nakierowana na korygowanie błędów podatników nie wynikających z zamiaru celowego obejścia przepisów prawa. Sprawy zostały więc załatwione bez uruchamiania kosztownej procedury kontroli celno-skarbowej, jedynie podjęto działania wyjaśniające z podatnikiem wątpliwości skutkujące koniecznością złożenia korekty.

Na podstawie danych pochodzących z cyklicznie składanych plików JPK\_VAT umożliwiających identyfikację niezgodności w składanych deklaracjach podatkowych w 2024 r. zwiększyła się liczba wykrytych nieprawidłowości w realizacji obowiązków podatkowych; liczba wytypowanych podmiotów do przeprowadzenia czynności weryfikacyjnych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej (dalej: KAS) była o 19% większa w 2024 r. (w stosunku do 2023 r.).

Głównymi obszarami zainteresowania w kontrolach CIT i PIT są ceny transferowe oraz unikanie opodatkowania przy zastosowaniu modeli agresywnego planowania podatkowego. I tak jednym z zagadnień objętych kontrolą CIT jest weryfikacja prawidłowości warunków i cen w transakcjach zawieranych pomiędzy podmiotami powiązаныmi pod kątem zachowania zgodności z warunkami rynkowymi. Ponadto kontrolą objęte są zagadnienia dotyczą transakcji wpisujących się w schematy agresywnej optymalizacji podatkowej.

W 2024 r. były kontynuowane rozpoczęte w latach poprzednich kontrole w podmiotach produkujących i oferujących do sprzedaży szeroko rozumiany płyn do papierosów elektronicznych, w tym również w postaci gotowych jednorazowych e-papierosów (pojawiają się również jednorazowe e-papierosy z możliwością doładowania). Ze względu na uwarunkowania prawne oraz uwarunkowania związane z funkcjonowaniem podmiotów oferujących te wyroby akcyzowe są wykonywane kontrole celno-skarbowe w zakresie stosowania znaków akcyzy i oznaczania nimi wyrobów akcyzowych.

Trzeba zauważyć, że usystematyzowane działania kontrolne w obszarze płynu do papierosów elektronicznych przyczyniły się w istotny sposób do zwiększenia dochodów budżetu państwa w akcyzie od tych wyrobów.

W 2023 r. dochody z akcyzy od tych wyrobów wyniosły (wg danych z CZI) 443,6 mln złotych. Na podstawie dostępnych danych za 11 miesięcy z 2024 r. dochody z akcyzy od płynu do papierosów elektronicznych wyniosły 506,6 mln zł, tj. wzrosły do porównywalnego okresu roku poprzedniego o 26,4%.

Działania w obszarze weryfikacji prawidłowości ewidencjonowania sprzedaży towarów lub usług z wykorzystaniem kasy rejestrującej są prowadzone w sposób ciągły, w trakcie całego roku, niekiedy w sposób koordynowany, z wykorzystaniem dostępnych ww. narzędzi prawnych. Poprzedza je wcześniejsza analiza ryzyka wystąpienia nieprawidłowości, co oznacza, że są one kierowane przede wszystkim tam, gdzie najczęściej identyfikowane są przypadki braku ewidencjonowania sprzedaży towarów lub usług z wykorzystaniem kasy rejestrującej, lub niewydawania paragonu fiskalnego. Wyniki analizy ryzyka decydują o tym, jakie czynności i na jaką skalę są podejmowane; wskazują też na branże szczególnie narażone na nieprawidłowości.

Za podstawowe cele ww. działań przyjęto, m.in.:

- zwiększenie poziomu dobrowolnego wypełniania obowiązków podatkowych;
- zmniejszenie luki podatkowej;
- zapewnienie uczciwej konkurencji;
- wspieranie rzetelnych podatników;
- budowanie świadomości prawno-podatkowej społeczeństwa.

W tym zakresie organy KAS podejmowały działania prowadzone z wykorzystaniem nabycia sprawdzającego<sup>1</sup> oraz kontroli celno-skarbowych w zakresie prawidłowości ewidencjonowania obrotu za pomocą kas rejestrujących.

Rok	Nabycia sprawdzające			
	Liczba przeprowadzonych nabyć sprawdzających	Liczba nabyć sprawdzających wynikowych	Liczba nałożonych mandatów	Kwota nałożonych mandatów
2023	58 332	13 863	13 022	19 197 423,00 zł
2024	59 669	13 913	13 785	20 431 426,60 zł
Zmiana łącznie 2023/2024	2,29%	0,36%	5,86%	6,43%

Rok	Działania kontrolne w zakresie prawidłowości ewidencjonowania obrotu za pomocą kas rejestrujących			
	Liczba przeprowadzonych kontroli	Liczba kontroli wynikowych	Liczba nałożonych mandatów	Kwota nałożonych mandatów
2023	30 003	11 289	10 855	16 831 314,00 zł
2024	32 234	14 299	14 080	23 404 283,00 zł
Zmiana łącznie 2023/2024	7,44%	26,66%	29,71%	39,05%

W ramach oceny skuteczności działań KAS, z wykorzystaniem m.in. nabycia sprawdzającego dokonano porównania obrotów z JPK podmiotów z branży gastronomicznej w okresach rozliczeniowych I-VIII 2023 r. oraz analogicznego okresu 2024 r. dla wybranych województw (zachodnio-pomorskie, pomorskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, mazowieckie, małopolskie, lubelskie). Na podstawie tych danych stwierdzono wzrost sprzedaży o ponad 3,8 mld zł oraz zaewidencjonowanie podatku należnego o ponad 467 mln złotych.

W obszarze zwalczania szarej strefy w obszarze alkoholu w 2024 r. – w wyniku działań kontrolnych zarówno na terenie kraju, jak i na przejściach granicznych KAS dokonał 2138 ujawnień, w wyniku których zajęto 46 600 litrów różnego rodzaju alkoholu etylowego.

W ramach prowadzonych czynności KAS samodzielnie lub we współpracy z innymi służbami doprowadziła do ujawnienia i likwidacji 40 bimbrowni oraz 4 miejsc odkaźnia/rozlewu nielegalnego alkoholu.

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 94k ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.) nabyciem sprawdzającym jest nabycie towarów lub usług w celu sprawdzenia wywiązywania się przez sprawdzanego z obowiązków wynikających z przepisów prawa podatkowego w zakresie ewidencjonowania sprzedaży przy zastosowaniu kasy rejestrującej oraz wydawania nabywcy paragonu fiskalnego.

Dla porównania w 2023 r. – liczby te przedstawiają się następująco:

- 22 514 litrów zajętego alkoholu etylowego;
- 21 ujawnionych i zlikwidowanych bimbrowni;
- 2 ujawnione i zlikwidowane miejsca odkażalnia/rozlewu nielegalnego alkoholu.

W przypadku nielegalnych papierosów ujawnienia pozostają na tym samym poziomie. W 2023 r. KAS ujawniła 195,3 mln papierosów, natomiast w 2024 r. ujawniła 195,5 mln szt. papierosów. W przypadku suszu tytoniowego nastąpił znaczny wzrost zajęć, tj. w 2023 r. ujawniono 96,8 t, zaś w 2024 r. - 173 t.

Dane dotyczące wykryć miejsc nielegalnej produkcji wyrobów tytoniowych wskazują na to, że zagrożenie w tym obszarze pozostaje aktualne. W 2023 r. ujawniono w Polsce 42 fabryki i krajalnie tytoniu, natomiast w 2024 r. - 39 takich miejsc.

W 2024 r. organy KAS podejmowały szereg działań ukierunkowanych na przeciwdziałanie szarej strefie w obszarze wyrobów energetycznych. Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej przeprowadzili ponad 636 700 kontroli SENT (kontrole celno-skarbowe realizowane na podstawie ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi<sup>2</sup>), tj. ponad 23% więcej niż w 2023 r. W ramach tych kontroli odnotowano ponad 7800 kontroli, podczas których stwierdzono nieprawidłowości, co oznacza wzrost o prawie 27% w porównaniu do 2023 r.

W 2024 r. organy egzekucyjne KAS wyegzekwowały łącznie kwotę 9 075 461 tys. zł, czyli w porównaniu do 2023 r. (8 129 728 tys. zł) wyegzekwowano więcej o 945 733 tys. zł. Efektywność egzekucji należności ogółem wg stanu na 31 grudnia 2024 r. wyniosła 32,10 % i była wyższa w porównaniu do roku ubiegłego o 1,69 punktu procentowego. Na kwotę tę składają się wszystkie zaległości przekazane do egzekucji, również te, w których KAS nie jest wierzycielem.

Natomiast jeśli chodzi o egzekucję zaległości podatkowych, to w 2024 r. organy egzekucyjne KAS wyegzekwowały kwotę 7 319 102 tys. zł, czyli w porównaniu do 2023 r. (6 628 459 tys. zł) wyegzekwowano więcej o 690 643 tys. zł. Efektywność egzekucji zaległości podatkowych wg stanu na 31 grudnia 2024 r. wyniosła 46,56 % i była wyższa w porównaniu do roku ubiegłego o 2,84 punktu procentowego. Są to najlepsze wyniki w obszarze egzekucji od lat.

Reasumując, w obszarze egzekucji w 2024 r. w porównaniu do 2023 r. odnotowano znaczący wzrost kwot wyegzekwowanych.

Ponadto, w 2024 r. zaległości podatkowe uległy zmniejszeniu z kwoty 97,2 mld zł do kwoty 94,4 mld zł, tj. o kwotę 2.8 mld zł.

Podkreślić należy, iż w roku ubiegłym z działań organów KAS uzyskano ponad 21 mld zł dodatkowych wpływów. Na wpływy te składają się zarówno wskazane na powyżej wpływy uzyskane w toku egzekucji (7,3 mld zł), jak i działania przedegzekucyjne (w tym tzw. miękka egzekucja) – podejmowane przez komórki wierzycielskie na kwotę 11,1 mld zł.

Zaplanowano oraz rozpoczęto prace w celu przejścia na nowsze i wydajniejsze technologie w obszarze systemów rozliczeń podatkowych, gdzie docelowo kilka

---

<sup>2</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1218, z późn. zm.

obecnych systemów do rozliczeń podatkowych i celnych zostanie zastąpionych jednym systemem, w którym obsługa realizowana będzie ze wsparciem procesów wykorzystujących nowe technologie. Zapewni to większą wydajność i skuteczność pod kątem ujawniania nieprawidłowości, jak i nowe narzędzia dla wsparcia poboru i egzekucji.

W dalszym ciągu planowane jest również uszczelnianie systemu poboru poprzez zwiększenie kontroli nad przychodami z nieudokumentowanej/niezgłoszonej działalności gospodarczej. W tym celu zmieniono już przepisy, które obligują podmioty świadczące usługi w postaci platform transakcyjnych (handlowych) do przekazywania informacji dotyczących podmiotów, które dokonują na nich transakcji częstotliwych lub o określonym poziomie kwotowym, co ma zapewnić ujawnianie przypadków prowadzenia niezarejestrowanej działalności gospodarczej.

W 2024 r. organy KAS prowadziły działania w zakresie oceny rzetelności i skuteczności gospodarowania środkami publicznymi, innymi niż pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, w toku których dokonywano oceny gospodarowania środkami publicznymi z punktu widzenia oszczędności, skuteczności, efektywności, celowości i zgodności z prawem. Na dzień 25 lutego 2025 r. Krajowa Administracja Skarbowa objęła ww. działaniami audytowymi 115 podmiotów. Łączna kwota badanych środków to ponad 100 mld zł. W toku prowadzonych audytów złożono do Prokuratury 114 zawiadomień o podejrzeniu popełnienia przestępstwa.

### **3. Jakie były wyniki KAS w zakresie kontroli podatkowych w 2024 roku? Ile przeprowadzono kontroli podatkowych, jakie były ich rezultaty, oraz jaki wpływ miały na uszczelnienie systemu podatkowego?**

System weryfikacji rozliczeń podatkowych jest dokonywany poprzez: kontrole celno-skarbowe, kontrole podatkowe oraz czynności sprawdzające. Dokonując oceny skuteczności działań KAS w tym obszarze, należy patrzeć na wszystkie ww. działania łącznie. W 2024 r. przeprowadzono łącznie 2 410 611 kontroli celno-skarbowych, kontroli podatkowych oraz czynności sprawdzających z ustaleniami nieprawidłowości na kwotę 14 757 263 tys. zł (wzrost liczby działań w 2024 r. o 4,7%). Natomiast w 2023 r. przedmiotowych działań przeprowadzono 2 303 115, a w ich wyniku ustalono nieprawidłowości na kwotę 14 490 928 tys. zł (2024 r. wzrost o 1,8%).

Należy też podkreślić, że w 2024 r. kontrolę celno-skarbową ukierunkowano, zgodnie z jej przeznaczeniem, na zwalczanie oszustw, w tym zorganizowanych grup przestępczych i ich organizatorów, a nie uczciwych przedsiębiorców popełniających błędy. Takie podejście z założenia skutkuje spadkiem liczby kontroli, ale rośnie liczba czynności sprawdzających i ustalenia dokonywane w ich wyniku. Efektem tych działań jest wzrost w 2024 r. o 4,9% liczby wykonanych czynności sprawdzających w porównaniu do 2023 r. oraz wzrost ustaleń z czynności sprawdzających o ponad 1 mld zł.

Obecnie część zadań, które nie wymagają podjęcia kontroli, a wynikają z prostych błędów formalnych, została przekierowana do realizacji przez urzędy skarbowe w procedurze czynności sprawdzających. Czynności sprawdzające, jak wyżej wskazano, to najszybsza i najmniej dotkliwa dla podatnika forma działań organu (wcześniej tego typu ustalenia często były dokonywane poprzez uciążliwe dla podatników kontrole). Realizacja części zadań w procedurze czynności sprawdzających przekłada się na dodatkowe wpływy do budżetu zazwyczaj niezwłocznie po ujawnieniu nieprawidłowości.

Należy też podkreślić, że w 2023 r. liczba korekt deklaracji złożonych po doręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli celno-skarbowej wyniosła ponad 3 tys., natomiast w 2024 r. - ponad 2 tys., czyli nastąpił spadek liczby kontroli celno-skarbowych prowadzonych wobec podatników, którzy nie są „oszustami”, a popełnili jedynie błędy, które niezwłocznie skorygowali.

Efektom działań KAS w 2024 r. jest m.in. najwyższa od kilku lat liczba wykrytych fikcyjnych faktur. W 2024 r. wykryto ponad 290 tysięcy fikcyjnych faktur, a więc o ponad 165 tys. więcej niż w 2023 r., tj. więcej o 130,8%. Wykrycia te dotyczyły 8 185 fikcyjnych faktur wystawionych w 2024 r., 85 768 fikcyjnych faktur wystawionych w 2023 roku, 85 249 fikcyjnych faktur wystawionych w 2022 r. i ponad 110 tys. fikcyjnych faktur wystawionych we wcześniejszych latach.

Oznacza to, iż ponad 280 tys. faktur wystawiono do końca 2023 r, jednak nie zostały wykryte przez służby w tamtym okresie.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Liczba wykrywanych fikcyjnych faktur	270 769	229 030	153 352	201 095	178 288	126 383	291 633

Ujawniona w 2024 . w wyniku kontroli najwyższa od 2018 r. liczba fikcyjnych faktur opiewa na kwotę ponad 8,71 mld zł. W 2023 r. wykryto fikcyjne faktury na kwotę 5,76 mld zł, co oznacza trafność typowania podmiotów szczególnie ryzykownych pod kątem oszustw podatkowych.

#### **4. Jakie były wyniki w zakresie walki z oszustwami VAT w 2024 roku? Jakie mechanizmy i narzędzia KAS stosowała w tym celu, oraz jaki był ich wpływ na zmniejszenie liczby oszustw w tym zakresie?**

Kontrole podatkowe i kontrole celno-skarbowe w VAT są bieżącą reakcją na identyfikowane ryzyka. Kierowane są tam, gdzie analiza wykaże największe ryzyko nieprawidłowości podatkowych. Przeciwdziałanie przestępczości w obszarze oszustw w podatku VAT jest jednym z priorytetowych działań realizowanych przez organy KAS. W tym zakresie podejmowane są działania w następujących obszarach.

W ramach współpracy międzynarodowej Eurofisc (wymiana informacji o potencjalnych, transgranicznych oszustwach VAT) KAS wykorzystuje narzędzia stworzone na poziomie UE, tj.: TNA (Transactions Network Analysis) – system wczesnego ostrzegania oraz SURV 3 moduł VAT (informacje o transakcjach importu towarów z wykorzystaniem procedury celnej 42, w których uczestniczyły polskie podmioty).

Proces cyfryzacji KAS, wdrożenie coraz bardziej zaawansowanych technologicznie narzędzi analitycznych, a także wykorzystywanie baz danych zarówno wewnętrznych i zewnętrznych (w tym JPK, STIR, KSeF, CRKR) umożliwia administracji skarbowej kompleksową analizę danych podatkowych zarówno pojedynczych podmiotów, jak również zachodzących pomiędzy nimi interakcji. W związku z tym, organy KAS podejmowały działania polegające, m.in. na: wykreśleniu podmiotów z ewidencji podatników VAT czynnych, prowadzeniu czynności sprawdzających, kontroli celno-skarbowych lub kontroli podatkowych.

Co do zasady, kontrola celno-skarbowa kierowana jest tam, gdzie istnieje podejrzenie oszustwa, tj. wobec podmiotów, które uwikłane są m.in. w zorganizowane grupy przestępcze, w tym karuzele podatkowe. W zakresie podatku VAT wyniki kontroli za 2024 rok przedstawiają się następująco:

- ustalenia kontroli podatkowych - 1 088 695 256 zł,
- ustalenia kontroli celno-skarbowych - 3 126 159 656 zł.

W 2024 r. w wyniku postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa skarbowe i przestępstwa dotyczące wyłudzeń i karuzel w podatku VAT skierowano do sądów akty oskarżenia w 1977 sprawach. Aktami oskarżenia objęto 2376 sprawców. W 2024 r. sądy skazały 1400 sprawców czynów zabronionych dotyczących wyłudzeń i karuzel w podatku VAT.

Obecnie trwają prace nad wdrożeniem obowiązkowego e-fakturowania (KSeF, o którym szerzej w odpowiedzi na pytanie 6), które będzie związane m.in. ze skróceniem czasu dostępu do danych analitycznych oraz możliwością bieżącego monitorowania transakcji. Możliwa będzie analiza zdarzeń gospodarczych jeszcze przed terminem wskazanym dla składania deklaracji podatkowych. Wprowadzenie raportowania w czasie zbliżonym do rzeczywistego zwiększa możliwości w zakresie skrócenia czasu wykrycia i zwalczania oszustwa podatkowego.

Podstawowym źródłem informacji niezbędnym do właściwego typowania podejrzanych transakcji jest informacja o transakcjach dokumentowanych fakturami. Informacje te pozwolą zwiększyć efektywność prowadzonych analiz, które w istotnym zakresie będą mogły zostać zautomatyzowane i zcentralizowane.

Posiadanie informacji o towarach występujących w obrocie objętym oszustwami podatkowymi pozwala na reakcję stanowiącą zarazem ochronę wolnej konkurencji w danym obszarze. Szybszy dostęp do tych informacji pozwoli również zbudować o wiele skuteczniejszy system zarządzania i kontroli podatku VAT, efektywnie identyfikować przestępcze łańcuchy transakcji oraz eliminować proceder wystawiania pustych faktur na o wiele wcześniejszym niż obecnie etapie.

Ponadto zmieniono dotychczasowe tymczasowe rozwiązanie uregulowane w przepisach epizodycznych ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej dotyczące obowiązku comiesięcznego raportowania przez agentów rozliczeniowych do Szefa KAS informacji o transakcjach płatniczych akceptanta wykonywanych przy użyciu terminala płatniczego oraz bramki e-commerce, na rozwiązanie o charakterze stałym. W związku z powyższym agenci rozliczeniowi pośredniczący w dokonywaniu płatności kartami za transakcje, będą zobowiązani do przekazywania do Szefa KAS w sposób stały dane dotyczące tych transakcji, co będzie cennym źródłem do prowadzenia analiz i również będzie miało charakter uszczelniający. Przepisy w tym zakresie wejdą w życie z dniem 1 kwietnia 2025 r.

Jednocześnie w ramach uszczelniania systemu podatkowego wdrożono obowiązek prowadzenia ewidencji podatkowych elektronicznie i cyklicznego ich przesyłania za okresy roczne przez podatników na zasadach art. 193a Ordynacji podatkowej. Jest to rozwiązanie dotyczące podatków dochodowych, niemniej jednak efekt uszczelniający będzie miał wpływ również na podatek VAT.

**5. Czy Krajowa Administracja Skarbowa osiągnęła swoje cele w zakresie realizacji budżetowych dochodów za 2024 rok? Jeśli nie, jakie były główne czynniki, które wpłynęły na ewentualne niedobory w dochodach budżetowych?**

W 2024 r. dochody budżetu państwa z tytułu podatków i cła zaplanowano na kwotę 566 454 826 tys. zł, tj. więcej w stosunku do 2023 r. o 3,73%. Dochody budżetu w 2024 r. zostały zrealizowane na poziomie niższym niż prognozowane w znowelizowanej ustawie budżetowej o 3 702 406 tys. zł, tj. o 0,65%.

Poniżej przekazujemy informacje w zakresie realizacji planu dochodów w poszczególnych podatkach:

- dochody z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych zostały zrealizowane na poziomie dochodów prognozowanych w nowelizacji ustawy budżetowej na 2024 r. i były wyższe o 1 682 784 tys. zł, tj. 2,87% w porównaniu do założeń rocznego planu dochodów na 2024 rok. W 2024 r. dochody wykonane (pomniejszone o udziały jednostek samorządu terytorialnego) wyniosły 60 239 719 tys. zł i były niższe o 7 643 362 tys. zł, tj. o 11,26% w porównaniu z 2023 r.;
- dochody z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych zostały zrealizowane na poziomie niższym o 0,15%, tj. o 145 587 tys. zł niż dochody prognozowane w znowelizowanej ustawie budżetowej. W 2024 r. dochody wykonane (pomniejszone o udziały jednostek samorządu terytorialnego) wyniosły 97 599 844 tys. zł i były wyższe o 5 934 036 tys. zł, tj. 6,47% w porównaniu z 2023 r.;
- dochody z VAT w 2024 r. wyniosły 287 683 369 tys. zł, co oznacza wzrost o 17,77 % (43 415 983 tys. zł) w stosunku do 2023 r. Wykonanie dochodów z VAT było jednak niższe niż w znowelizowanej ustawie budżetowej na 2024 r. o 5 816 631 tys. zł (1,98%);
- wpływy z tytułu podatku akcyzowego w 2024 r. wyniosły 90 315 131 tys. zł i były wyższe o 5 516 288 tys. zł w porównaniu z 2023 rokiem. Dochody zostały zrealizowane na poziomie dochodów prognozowanych w nowelizacji ustawy budżetowej na 2024 r.;
- dochody z tytułu podatku od gier w 2024 r. zostały zrealizowane na poziomie 5 266 225 tys. zł i były wyższe o 5,32%, tj. 266 226 tys. zł w porównaniu do dochodów prognozowanych w znowelizowanej ustawie budżetowej. Dochody w 2024 r. były wyższe o 17,66%, tj. o 790 543 tys. zł w porównaniu do 2023 r.;
- dochody z tytułu podatku od niektórych instytucji finansowych zostały zrealizowane o 3,06% powyżej poziomu założeń rocznego planu dochodów na 2024 r. Dochody z tytułu podatku od niektórych instytucji finansowych w 2024 r. zostały zrealizowane na poziomie 6 441 306 tys. zł i były wyższe o 8,98%, tj. o 530 496 tys. zł w stosunku do 2023 r.;
- wpływy z tytułu podatku od wydobycia niektórych kopalin zostały zrealizowane o 3,44% powyżej założeń rocznego planu dochodów na 2024 r. i wyniosły 4 034 086 tys. zł. Dochody wykonane w 2024 r. były wyższe o 3,11%, tj. o 121 756 tys. zł w porównaniu z 2023 r.;
- w 2024 r. dochody z tytułu podatku od sprzedaży detalicznej zostały zrealizowane na poziomie dochodów prognozowanych w znowelizowanej ustawie budżetowej i wyniosły 4 356 859 tys. zł. Wpływy w 2024 r. były wyższe o 10,22%, tj. 404 082 tys. zł w porównaniu z 2023 r.;
- dochody z tytułu cła zostały zrealizowane poniżej poziomu (o 0,48%, tj. 33 120 tys. zł) dochodów prognozowanych w nowelizacji ustawy budżetowej na 2024 r. i wyniosły 6 815 880 tys. zł. W 2024 r. wpływy z tytułu cła były wyższe o 656 322 tys. zł, tj. o 10,66% w porównaniu z 2023 r.

Przyczyną niezrealizowania planowanej wartości wpływów w 2024 r. są niższe wpływy w podatku dochodowym od osób fizycznych, podatku od towarów i usług oraz cła. Analiza danych w tym zakresie wskazała na wyższe tempo wzrostu kosztów niż przychodów. Na wzrost kosztów wpłynęło m.in. wprowadzenie instrumentów mających na celu wsparcie niektórych odbiorców energii elektrycznej, wzrost cen energii elektrycznej i paliw, kosztów zatrudnienia.

Dodatkowo, z roku na rok wzrasta odliczana kwota ulgi badawczo – rozwojowej.

Dla wysokości realizowanych wpływów nie bez znaczenia pozostaje również wzrost procentowy udziałów kwot dla jednostek samorządu terytorialnego. W podatku dochodowym od osób fizycznych, w 2023 r. samorzady otrzymały z budżetu państwa łącznie ok. 52,1 mld, w 2024 r. było to ok. 81,1 mld zł, czyli o 55,7% więcej. Na tę kwotę, oprócz regularnych udziałów należnych samorządom, złożyła się również korekta wysokości udziałów za 2022 r. w wysokości ok. 1,6 mld zł, wynikająca z mechanizmu mrożenia wysokości udziałów jednostek samorządu terytorialnego w ciągu roku.

Na wykonanie dochodów z PIT w 2024 r. nie miały większego wpływu zmiany systemowe. W ostatnich miesiącach roku istotne było jednak przesunięcie na 2025 r. terminu płatności należnych zaliczek dla części podatników prowadzących działalność gospodarczą na terenach dotkniętych powodzią.

**6. Jakie są prognozy dotyczące dalszej poprawy wyników KAS w kolejnych latach? Jakie plany rozwoju Krajowej Administracji Skarbowej istnieją na rok 2025 i kolejne lata, szczególnie w kontekście nowych technologii oraz zmieniającego się środowiska gospodarczo-podatkowego?**

Jednym z kluczowych rozwiązań wdrażanych w 2026 r. przez Ministerstwo Finansów mających wpływ na działanie KAS będzie wdrożenie Krajowego Systemu e-Faktur. Aktualnie Krajowy System e-Faktur (KSeF) funkcjonuje w modelu fakultatywnym. Od 1 lutego 2026 r. korzystanie z KSeF stanie się obowiązkowe dla przedsiębiorców, których wartość sprzedaży (wraz z kwotą podatku) przekroczyła w 2025 r. 200 mln zł, a od 1 kwietnia 2026 r. dla pozostałych przedsiębiorców. Krajowy System e-Faktur to nowoczesne narzędzie i kolejny etap cyfryzacji usług administracji skarbowej. Wprowadzenie obowiązkowego e-fakturowania będzie działaniem uszczelniającym polski system podatkowy. Charakter uszczelniający obowiązkowego e-fakturowania (w tym oddziaływanie na zmniejszenie luki VAT) wynika głównie ze skrócenia czasu dostępu do danych analitycznych oraz możliwości bieżącego monitorowania transakcji. Nastąpi tym samym wzmocnienie narzędzi umożliwiających zwalczanie oszustw związanych z podatkiem VAT oraz uchylania się od VAT, a więc poprawa warunków i bezpieczeństwa prowadzenia działalności gospodarczej.

Ministerstwo Finansów i KAS, w celu zapewnienia między innymi skutecznego egzekwowania podatków, poprawy skuteczności działania służb odpowiedzialnych za pobór i dochody budżetu państwa, przystąpiły do budowy nowego systemu informatycznego - Jednolitego Systemu Podatkowego. Działanie to będzie realizowane w ramach uruchamianego Programu Jednolity System Podatkowy (JSP).

Obecnie w Ministerstwie Finansów funkcjonuje kilka informatycznych systemów podatkowych wspierających procesy biznesowe, zbudowanych w różnych technologiach, co powoduje problemy z ich utrzymaniem i rozwojem.

Nowoczesny centralny system poboru podatków zintegruje działania oraz wpłynie na podniesienie jakości świadczonych usług w obszarze skarbowym. Doposaży urzędy skarbowe w narzędzia wspierające ich codzienną pracę. Zautomatyzuje część powtarzalnych, czasochłonnych czynności, dotychczas wykonywanych przez pracowników.

Budowa jednolitego, centralnego systemu podatkowego będzie odpowiedzią na ograniczenia procesowe i technologiczne istniejących systemów. Stworzy to potencjał m.in. do sprawnego przeprowadzania zmian w KAS (w tym tworzenia wyspecjalizowanych centrów procesowych), do sprawnego wprowadzania zmian wynikających z nowotworzonych przepisów prawa, usprawniających proces zarządzania pracą, dysponowania przez KAS jednym, referencyjnym zbiorem podatników i płatników.

Planowany okres realizacji Programu JSP przyjęto na lata 2024-2031.

Realizacja Programu Jednolity System Podatkowy przyczyni się do zwiększenia efektywności i skuteczności wykonywanych działań oraz poprawy jakości pracy pracowników resortu finansów dzięki zastosowaniu automatyzacji i optymalizacji procesów w oparciu o nowoczesne technologie. Jednocześnie Program stwarza możliwość zapewnienia stabilności finansów publicznych, zwiększenia wpływów do budżetu państwa oraz efektywną i zoptymalizowaną obsługę podatków poprzez ujednoczenie, optymalizację i automatyzację procesów.

W 2024 r. na dostawców usług płatniczych został nałożony nowy obowiązek raportowania do Szefa KAS polegający na raportowaniu informacji o transgranicznych płatnościach elektronicznych. Przekazane do Szefa KAS informacje są następnie przekazywane do centralnego systemu CESOP na poziom Komisji Europejskiej. Komisja Europejska pracuje nad udostępnieniem danych administracjom państw członkowskich Unii Europejskiej. Analiza tych danych przyczyni się niewątpliwie do zwiększenia efektywności wykrywania oszustw w e-commerce.

Od 1 lipca 2024 r., w związku z wdrożeniem do polskiego porządku prawnego dyrektywy DAC7<sup>3</sup>, zostały nałożone na operatorów platform cyfrowych, za pośrednictwem których oferowane są towary i usługi, obowiązki sprawozdawcze wobec Szefa KAS w zakresie przekazywania informacji o sprzedawcach podlegających raportowaniu<sup>4</sup>. Zobowiązane platformy cyfrowe były zobowiązane do przekazania raportu o sprzedawcach będących użytkownikami platform do 31 stycznia 2025 r, które obejmują także wymagane dane o sprzedawcach za okres od 2023 r. W związku z tym została już podjęta analiza danych przekazanych przez platformy cyfrowe mająca na celu pilotażowe typowanie, które jest aktualnie na etapie weryfikacji próbnego typowania. Wprowadzone przepisy mają na celu uszczelnienie systemu podatkowego w państwach członkowskich Unii Europejskiej i walkę z unikaniem opodatkowania transakcji w obrocie internetowym.

---

<sup>3</sup> ustawą z dnia 23 maja 2024 r. o zmianie ustawy o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 879)

<sup>4</sup> osoby fizyczne lub podmioty gospodarcze, którzy korzystają z tej platformy w celu wykonywania czynności za wynagrodzeniem: sprzedawcy towarów, wynajmujący nieruchomości, podmioty świadczące usługi osobiste podmioty udostępniające środki transportu, którzy w ciągu roku kalendarzowego osiągnęli próg liczby (min. 30 transakcji) lub wartości transakcji sprzedaży (2000 euro)

Przedstawiając powyższe, wyrażam nadzieję, że zaprezentowane wyjaśnienia, zostaną uznane przez Pana Marszałka i Panią Poseł za wyczerpujące.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Zbigniew Stawicki**

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej