



Minister Finansów

Warszawa, 14 marca 2025 roku

Sprawa: interpelacja nr 8348
Znak sprawy: DRG2.054.1.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 8348 Pana Jana Krzysztofa Ardanowskiego, Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie skuteczności kontroli rynku bukmacherskiego w Polsce w kontekście udzielania zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych podmiotom oferującym polskim konsumentom nielegalne usługi hazardowe lub przejmującym kontrolę nad zarejestrowanymi w Polsce bukmacherami, uprzejmie informuję co następuje.

Ad 1.

Celem nowelizacji ustawy z 19 listopada 2009 roku o grach hazardowych (Dz.U. 2023 r. poz. 227 ze zm.) (dalej „ustawa”), która weszła w życie 1 kwietnia 2017 r. było m.in. ograniczenie zjawiska „szarej strefy” w środowisku gier hazardowych, w szczególności w Internecie, a także zapewnienie jak najwyższej ochrony uczestników gier. W ramach realizacji powyższego koniecznym stało się stworzenie takich warunków gospodarczych i mechanizmów prawnych, które umożliwią prowadzenie działalności w zakresie zakładów wzajemnych w sposób legalny, a tym samym spowodują kurczenie się szarej strefy w tej branży.

Obowiązujące przepisy ustawy o grach hazardowych nie przewidują rozwiązań uniemożliwiających ubieganie się o udzielenie zezwolenia ze względu na dotychczasową działalność, ponieważ wprowadzenie dodatkowych obostrzeń i zaostrzenie polityki względem operatorów zagranicznych mogłoby zahamować osiągnięcie postawionego celu, prowadzącego do zmniejszania nielegalnego rynku gier.

Podkreślenia wymaga, że rozwiązania zaimplementowane powyższą ustawą przynoszą oczekiwane skutki, bowiem „szara strefa” w sektorze internetowych

zakładów wzajemnych sukcesywnie się zmniejsza, co potwierdzają dane publikowane przez Ministerstwo Finansów¹.

Ad 2 i 3.

Przepisy ww. ustawy przewidują zarówno weryfikację podmiotu ubiegającego się o zezwolenie lub koncesję jak i jego akcjonariuszy (wspólników) w kontekście bezpieczeństwa państwa, porządku publicznego, bezpieczeństwa interesów ekonomicznych, a także przestrzegania przepisów regulujących przeciwdziałanie praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu. Każdy podmiot, również zagraniczny, ubiegający się o zezwolenie jest weryfikowany przez Generalnego Inspektora Informacji Finansowej, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz Komendanta Głównego Policji i dopiero po sprawdzeniu i analizie zgromadzonego materiału, po wypełnieniu przesłanek wynikających z przepisów ustawy, podejmowana jest decyzja w kwestii wydania stosownego zezwolenia.

Aktualnie obowiązujące przepisy ustawy o grach hazardowych realizują zatem cele przyjęte przez regulatora i prowadzą do uporządkowania rynku hazardowego oraz prowadzenia właściwego nadzoru Ministra Finansów nad podmiotami, o których mowa powyżej.

Odnosząc się do zagadnienia ochrony polskiego rynku przed ingerencją podmiotów powiązanych z Rosją, należy stwierdzić, iż wskazany powyżej sposób weryfikacji spółek oraz jej akcjonariuszy (wspólników) przez ww. służby uniemożliwia prowadzenie działalności podmiotom budzącym wątpliwości z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, porządku publicznego, bezpieczeństwa interesów ekonomicznych, a także przestrzegania przepisów regulujących przeciwdziałanie praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu.

Należy podkreślić, że Minister Finansów stale monitoruje rynek gier i podejmuje działania adekwatne do aktualnie panującej sytuacji.

W kwestii weryfikacji kapitału podmiotów ubiegających się o zezwolenie na urządzenie zakładów wzajemnych, wyjaśniam, iż przepisy ustawy o grach hazardowych statuują obowiązek dołączenia do wniosku dokumentów potwierdzających legalność źródeł pochodzenia kapitału. W ustawie brak jest definicji legalnej pojęcia „legalność źródeł pochodzenia kapitału”, przy jednoczesnym pozostawieniu otwartego katalogu dokumentów i dowodów jakimi należy się wykazać w celu spełnienia tej przesłanki ustawowej. Podmioty występujące z wnioskiem o udzielanie koncesji lub zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych, zobowiązane są do przedłożenia sprawozdania finansowego oraz innych dokumentów potwierdzających legalność źródeł pochodzenia tego kapitału.

¹ [Udział szarej strefy online w zakresie GGR na polskim rynku gier hazardowych na tle państw UE](#)

Ad 4.

Odnosząc się do współpracy z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie analizy podmiotów pod kątem potencjalnych zagrożeń związanych z ich działalnością należy stwierdzić, iż ustawa o grach hazardowych nie nakłada na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązku takiej współpracy. Należy przy tym wskazać, że prowadząc postępowanie administracyjne związane z udzieleniem zezwolenia na prowadzenie gier hazardowych bądź ze zmianą w strukturze kapitału podmiotu posiadającego takie zezwolenie, Minister Finansów może również brać pod uwagę stanowisko Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zajęte w oparciu o przepisy ustawy z 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Ad 5.

W zakresie planowanych zmian mających na celu uszczelnienie systemu kontroli rynku bukmacherskiego i eliminowania ryzyka przejmowania legalnych podmiotów przez firmy wcześniej działające w szarej strefie, informuję, że regulacje z zakresu gier hazardowych, w tym również dotyczące poruszonej przez Pana Posła kwestii udzielania zezwoleń, są monitorowane i podlegają bieżącej analizie – również pod kątem ewentualnej potrzeby wprowadzenia zmian w obowiązującym stanie prawnym. Aktualnie nie są jednak prowadzone prace nad projektem zmian ustawy o grach hazardowych.

Z wyrazami szacunku,

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu