



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WOFil.050.9.2025.BT
\$Id_dokumentu
Warszawa, 18-03-2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie Pani Posłanki Bożenney Hołowni oraz grupy Posłanek w sprawie wpływu turystyki rowerowej i konnej na infrastrukturę w lasach, K10ZAP2094, przedstawiam następujące informacje:

Zgodnie z inwentaryzacją turystyczną przeprowadzoną w nadleśnictwach w roku 2024, na terenach zarządzanych przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe (PGL LP) istnieje ponad 67 000 km szlaków rowerowych oraz ponad 10 000 km szlaków konnych.

Jazda rowerem po terenie będącym w zarządzie Lasów Państwowych, nie wymaga zgody. Co do zasady jest ona dozwolona tak samo jak poruszanie się pieszo. W przypadku turystyki konnej, zgodnie z przepisami ustawy o lasach, może się ona odbywać wyłącznie po drogach leśnych dopuszczonych przez nadleśniczego do ruchu konnego. Jeśli w nadleśnictwie takie drogi są wyznaczone, również nie jest wymagana każdorazowa zgoda na przejazd. Natomiast, zgody wymagane są w przypadku organizowania masowych imprez czy zawodów rowerowych/konnych. W okresie 2019-2024 jednostki organizacyjne PGL LP otrzymały łącznie 636 wniosków na ww. inicjatywy konne na terenach zarządzanych przez PGL LP, w tym 11 z nich było rozpatrzonych negatywnie. W przypadku turystyki rowerowej w analogicznym okresie było to 3879 wniosków na organizację zawodów, z czego 35 rozpatrzonych negatywnie. Liczby te dotyczą wniosków na organizację imprez i zawodów.

Powody odmowy były podobne zarówno w przypadku przejazdów rowerowych i konnych, a dotyczyły najczęściej bezpieczeństwa turystów, w szczególności

- istnienia licznych wywrotów i złomów występujących wzdłuż proponowanej trasy imprezy rowerowej,
- lokalizacji w obrębie czynnego poligonu wojskowego, drogi ppoż,
- uwag/obaw do sposobu planowania/realizacji wydarzenia,
- zaleceń wydanych przez Ministerstwo Zdrowia, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wytycznych wydanych przez Dyрекcję Generalną Lasów Państwowych dot. sytuacji epidemiologicznej (COVID-19).

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie ma możliwości uzyskania danych w zakresie nakładów poniesionych na utrzymanie tras konnych lub rowerowych ogółem i w przeliczeniu na kilometr bieżący trasy. Trasy konne i rowerowe prowadzone są po drogach

leśnych. Lasy Państwowe nie różnicują kosztów ponoszonych na utrzymanie dróg leśnych ze względu na charakter udostępnienia. Konieczność remontowania dróg leśnych wynika z okresowych kontroli stanu dróg leśnych oraz kontroli doraźnych, które są wykonywane po wystąpieniu warunków, które mogą wpływać na stan nawierzchni drogi np. intensywne opady deszczu. Remonty dróg leśnych odbywają się w oparciu o plany remontów sporządzane na podstawie ww. kontroli stanu dróg.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie ma również możliwości uzyskania danych w zakresie zniszczeń spowodowanych przez rowerzystów i ruch konny na terenach zarządzanych przez PGL LP. Funkcje dróg leśnych i szlaków turystycznych, w tym rowerowych, pieszych, konnych oraz innych często się pokrywają. Tym samym, nie jest możliwe podanie danych dotyczących naprawy szkód wyrządzonych przez konkretną grupę użytkowników

np. rowerzystów w przeliczeniu na poszczególne lata. Natomiast, pracownicy terenowi niektórych nadleśnictw wskazują, że w ostatnich latach turystyka rowerowa przybiera charakter ekstremalny, sportowy i tworzone są nielegalne trasy downhillowe, które powodują niszczenie ściółki leśnej. Ponadto na niektórych terenach wyżynnych i górskich, rowerzyści korzystając z dróg wewnętrznych, czy szlaków nie zwracają uwagi na innych użytkowników terenu, stanowiąc dla nich zagrożenie. W ramach obowiązujących zasad finansowania udostępniania lasu w PGL LP nie istnieje specjalny fundusz przeznaczany na usuwanie szkód powstałych w wyniku ruchu rowerowego czy konnego.

Jazda rowerem po lesie nie jest ograniczona przepisami ustawy o lasach z zastrzeżeniami art. 26 ust. 2 i 3 ustawy. W związku z tym za samo poruszanie się rowerem po terenach leśnych nie można dostać mandatu. Z obserwacji leśników wynika, że potencjalnie coraz większym problemem mogą być rowery elektryczne, które rozwijają znaczne prędkości zagrażając innym turystom korzystającym z terenów leśnych.

Nieco inaczej sytuacja wygląda w przypadku turystyki konnej, gdyż ustawa obliguje do poruszania się konno jedynie drogami wyznaczonymi przez nadleśniczego. Zgodnie z danymi zebranymi z jednostek organizacyjnych PGL LP wynika, że Straż Leśna we wskazanym okresie jedynie w skrajnych przypadkach karała mandatami. Najczęściej były to pouczenia.

Łącznie w okresie 2019-2024 wystawiono 185 pouczeń i 16 mandatów.

Zgodnie z art. 26 ustawy o lasach lasy są udostępnianie dla ludności. Wstęp do lasu jest nieodpłatny w zakresie realizacji przejazdów rowerowych i konnych. W związku z tym nie prowadzono szacunków w zakresie potencjalnych przychodów Lasów Państwowych w sytuacji ich wyeliminowania. Nie ma technicznej możliwości określenia, na ile działanie to mogłoby wpłynąć na wynik finansowy Lasów Państwowych.

Dostępne na rynku narzędzia do pomiaru natężenia ruchu turystycznego umożliwiają jedynie prowadzenie pomiarów punktowych. Z obserwacji pracowników terenowych wynika, że turystyka rowerowa i konna są zjawiskami przestrzennie, czasowo i sezonowo zróżnicowanymi.

Lasy Państwowe są dostępne dla wszystkich, a leśnicy zachęcają do wypoczynku na łonie przyrody. Na turystów czeka różnorodna infrastruktura zlokalizowana w najatrakcyjniejszych miejscach oraz liczne szlaki turystyczne i ścieżki edukacyjne.

Szczegółowe informacje na temat infrastruktury turystycznej, miejsc szczególnie wartych odwiedzenia można znaleźć na stronach internetowych nadleśnictw, stronie www.czaswlas.pl oraz Banku Danych o Lasach.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Podsekretarz Stanu Mikołaj Dorożala
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów