



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.1.103.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr 8292 Pana Konrada Fryszta w sprawie dodatku dopełniającego dla osób posiadających rentę z tytułu niezdolności do pracy, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

System ubezpieczeń społecznych, w tym przede wszystkim powszechny system emerytalny, opiera się na zasadzie ekwiwalentności odprowadzonych składek i należnego świadczenia. Emerytury i renty wypłacane z systemu powszechnego mają charakter indywidualny, a ich wysokość jest ustalana na podstawie wkładu wniesionego w postaci składek. Im bardziej ubezpieczony partycypował w tworzeniu dochodów Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, w tym większym stopniu ma on prawo z nich korzystać pobierając emeryturę lub rentę. Przyznanie dodatkowego świadczenia do renty, które nie wynika z wniesionego przez ubezpieczonego wkładu w postaci opłacenia składki ubezpieczeniowej, nie znajduje uzasadnienia w konstrukcji systemu ubezpieczeń społecznych.

Funkcjonujące w przeszłości w powszechnym systemie emerytalnym, finansowane z budżetu państwa dodatki z tytułu nadanych odznaczeń państwowych, podobnie jak tzw. dodatki branżowe, przysługujące z tytułu wykonywania pracy w szczególnych warunkach lub w szczególnym charakterze, zostały zniesione na mocy ustawy z dnia 17 października 1991 r. o rewaloryzacji emerytur i rent, o zasadach ustalania emerytur i rent oraz o zmianie niektórych ustaw<sup>1</sup>. Zniesienie prawa do tych dodatków wiązało się ze stopniowym przywracaniem systemowi emerytalnemu jego ubezpieczeniowego charakteru, o którym ostatecznie przesądziła przeprowadzona w 1999 r. reforma systemu ubezpieczeń społecznych.

W obowiązującym od 1 stycznia 1999 r. nowym systemie emerytalnym, określonym przepisami ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych<sup>2</sup>, źródłem finansowania świadczeń emerytalno-rentowych jest fundusz tworzony ze składek pracowników i pracodawców. Z systemu usunięto większość elementów nieubezpieczeniowych i socjalnych, tak aby powiązać wysokość przyszłego świadczenia z sumą składek odprowadzanych od przychodów ubezpieczonego w całym okresie jego aktywności zawodowej.

Obecnie, na gruncie przepisów ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, wypłacane są jedynie dwa rodzaje dodatków – dodatek pielęgnacyjny oraz dodatek dla sierot zupełnych. Obydwa dodatki są świadczeniami o charakterze ubezpieczeniowym, związanymi z ryzykami ubezpieczeniowymi w postaci niezdolności do pracy i samodzielnej egzystencji oraz utraty żywiciela. Wypłata tych dodatków ma miejsce w sytuacji spełnienia się wskazanych ryzyk oraz wiąże się z obowiązkiem opłacania

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 104, poz. 450 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1631 ze zm.

składki ubezpieczeniowej. Oznacza to, że wypłata tych dodatków może dotyczyć również osób pobierających rentę z tytułu niezdolności do pracy, jeśli w ich przypadku ryzyka te wystąpiły, samo pobieranie renty nie stanowi jednak przesłanki nabycia prawa do któregośkolwiek z tych dodatków. Funkcjonujące obecnie dodatki do świadczeń emerytalno-rentowych powiązane są z odrębnym ryzykiem i odrębnymi warunkami nabycia prawa do świadczenia.

W Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie są obecnie prowadzone prace nad wprowadzeniem do systemu nowych dodatków, co nie oznacza, że nie zostaną podjęte w przyszłości. Ewentualnemu ich podjęciu musi towarzyszyć świadomość, że ich obecność w systemie ubezpieczeń społecznych ma szczególny i wyjątkowy charakter.

Odnosnie świadczenia wprowadzonego ustawą z dnia 27 września 2024 r. o zmianie ustawy o rencie socjalnej oraz niektórych innych ustaw<sup>3</sup> należy podkreślić, że projekt tego aktu był projektem obywatelskim, za którego uchwaleniem głosowało 411 posłów, 10 było przeciw, a 7 wstrzymało się od głosu. Ustawa, wprowadza dodatek dopełniający, który przysługuje osobie uprawnionej do renty socjalnej, będącej całkowicie niezdolną do pracy oraz do samodzielnej egzystencji.

Kierownictwo Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ma świadomość występowania nierówności między osobami uprawnionymi do renty socjalnej, które są całkowicie niezdolne do pracy oraz samodzielnej egzystencji, a uprawnionymi do renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy oraz do samodzielnej egzystencji. W resorcie opracowano założenia projektu ustawy o dodatku dopełniającym dla osób pobierających rentę z tytułu niezdolności do pracy.

Do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów skierowano wniosek o wpis projektu ustawy o dodatku dopełniającym dla osób pobierających rentę z tytułu niezdolności do pracy lub służby do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów. Zespół do Spraw Programowania Prac Rządu w KPRM zobowiązał projektodawcę do dokonania – przy udziale innych resortów – przeglądu już funkcjonujących instrumentów wsparcia kierowanych do osób z niepełnosprawnościami. Aktualnie w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadzana jest - przy udziale Ministra Finansów - procedura przeglądu instrumentów wsparcia. Dalsze decyzje dotyczące wsparcia kolejnych grup osób z niepełnosprawnościami zapadną po jej zakończeniu.

Z wyrazami szacunku

**z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**

**Łukasz Krasoń**

**Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych**

**Sekretarz Stanu**

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

---

<sup>3</sup> Dz. U. poz. 1615.