



Minister Zdrowia

OIOM1.050.1.2025.MC
Warszawa, 20 marca 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do Interpelacji nr 7942 Pana Posła Marcina Skonieczki z dnia 17 lutego 2025 r. w sprawie informacji nt. projektu grantowego pn. "Wsparcie podstawowej opieki zdrowotnej (POZ)" w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FEnIKS), proszę o przyjęcie poniższego.

Celem realizacji projektu i przeprowadzenia pierwszego naboru wniosków o powierzenie grantów Narodowy Fundusz Zdrowia (dalej: NFZ) zobligowany był przygotować *Procedurę realizacji naboru do Przedsięwzięcia „Wsparcie podstawowej opieki zdrowotnej (POZ)”* (dalej: Procedura), która została opracowana w oparciu o zapisy m.in. ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. *o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079, z późn. zm.; dalej: „ustawa wdrożeniowa”).

Zgodnie z opublikowanym na stronie internetowej NFZ¹ *Wykazem wniosków ocenionych w ramach I naboru do projektu nr FENX.06.01-IP.03-0001/23 „Wsparcie podstawowej opieki zdrowotnej (POZ)” realizowanego w ramach działania FENX.06.01 System ochrony zdrowia priorytet FENX.06 Zdrowie Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 Lista z dnia 04.02.2025 r.* pierwszy nabór zakończył się oceną pozytywną dla ponad 1860 wniosków na łączną kwotę ponad 694 mln zł.

Wśród podmiotów zakwalifikowanych do podpisania umowy o powierzenie grantu w ramach pierwszego naboru znaleźli się również Wnioskodawcy, którzy złożyli wnioski o udzielenie grantu na kilka miejsc udzielania świadczeń w ramach działalności jednego podmiotu (co było dopuszczalne zgodnie z postanowieniami Procedury). Do wyżej wymienionych podmiotów, w przypadku, gdy suma ww. wniosków przekroczyła równowartość w złotych 200 000 euro, w dniu 6 lutego br. NFZ wystąpił pismo informujące o tym, że zgodnie z ustawą wdrożeniową, wartość grantu przekazanego grantobiorcy nie może przekroczyć równowartości w złotych 200 000 euro.

Podkreślenia wymaga fakt, że postanowienia dot. limitu dofinansowania 200 000 euro wynikają literalnie z art. 41 ust. 6 ustawy wdrożeniowej.

Powyższy przepis należy jednak interpretować zgodnie z wcześniejszym przepisem art. 41 ust. 5 ustawy wdrożeniowej, który stanowi, że Grantem *są środki finansowe programu,*

¹ <https://www.nfz.gov.pl/o-nfz/programy-i-projekty/projekty/wsparcie-podstawowej-opieki-zdrowotnej-poz/>

które beneficjent projektu grantowego przekazał grantobiorcy na realizację zadań, o których mowa w ust. 2. W związku z powyższym, grantem są objęte wszystkie środki finansowe przekazane grantobiorcy w ramach danego projektu grantowego, a ww. limit dotyczy maksymalnej wysokości grantu, jaką jeden grantobiorca może otrzymać w ramach tego samego projektu grantowego.

W związku z powyższym zarówno NFZ, jak i Ministerstwo Zdrowia jako Instytucja Pośrednicząca (dalej: IP) programu FEnIKS są zobowiązane do stosowania powyższych postanowień ustawy wdrożeniowej.

W tym kontekście należy zauważyć, że wymóg stosowania przepisów ww. ustawy wskazano w załączniku nr 5 do Procedury, a konkretnie w § 1 ust. 2 wzoru Umowy o powierzenie grantu, gdzie wskazano, że *Umowa o powierzenie Grantu jest realizowana w oparciu o art. 41 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. poz. 1079).*

Dodatkowo warto wskazać, że w art. 41 ustawy wdrożeniowej nie ma informacji o miejscu udzielania świadczeń, natomiast jasno wskazano w § 2 ust. 7 Procedury tj.: *Wnioskodawca może złożyć jeden Wniosek na jedno miejsce udzielania świadczeń w danej gminie w ramach jednego naboru. W przypadku kilku miejsc udzielania świadczeń w jednej gminie, Wnioskodawca może złożyć Wniosek na jedno wybrane miejsce udzielania świadczeń. Dopuszcza się złożenie przez Wnioskodawcę kilku Wniosków w ramach jednego naboru po jednym na każde z miejsc udzielania świadczeń z osobna, jeżeli są one w odrębnych gminach. Każdy Wniosek stanowi odrębną sprawę.*

Fakt umożliwienia Wnioskodawcom składania kilku Wniosków w ramach jednego naboru po jednym na każde z miejsc udzielania świadczeń z osobna, jeżeli są one w odrębnych gminach, nie oznacza automatycznie, że w ramach każdego wniosku zostanie przyznany grant w kwocie nie przekraczającej równowartości w złotych 200 000 euro. Zatem interpretacja przepisu ustawy wdrożeniowej dokonana przez podmioty zakwalifikowane do podpisania umowy o powierzenie grantu w sposób wskazujący, że wartość 200 000 euro dotyczy jednego miejsca udzielania świadczeń, jest w opinii MZ niewłaściwa.

W związku z tym, że Grantobiorcy złożyli wnioski o udzielenie grantu na kilka miejsc udzielania świadczeń w ramach działalności jednego podmiotu i których suma przekroczyła równowartość w złotych 200 000 euro, należy dokonać oceny przedmiotowej sytuacji przez pryzmat ustawowych zasad ogólnych, jakimi powinny się kierować właściwe instytucje odpowiedzialne za realizację zadań w zakresie wdrażania Programu FEnIKS. Innymi słowy w przypadku wyboru grantobiorców przez beneficjenta projektu grantowego (NFZ) powinny być stosowane zasady, o których mowa w treści art. 41 ust. 8 pkt 3 ww. ustawy, tj. beneficjent projektu grantowego odpowiada w szczególności za dokonywanie wyboru grantobiorców w oparciu o określone kryteria, z uwzględnieniem zasady przejrzystości, rzetelności, bezstronności i równego traktowania podmiotów.

Odnosząc się do kwestii podjęcia przez IP działań w celu zniesienia ograniczenia kwotowego dla podmiotów posiadających więcej niż jedno miejsce udzielania świadczeń w kontekście postanowień ustawy wdrożeniowej takie działania byłyby niedopuszczalne jako sprzeczne z regulacjami ustawowymi.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Marek Kos
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/