



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu  
Urszula Sara Zielińska

DCE-WKiC.050.4.2025.PB  
3662048.14542450.11778855  
Warszawa, 14-03-2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na Interpelację K10INT8160 Posłów Michała Wosia, Jana Kanthaka i Dariusza Mateckiego w sprawie zapewnienia ciągłości dostaw ciepła w miastach dotkniętych zamykaniem elektrowni węglowych, przekazuję informacje w zakresie właściwości Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Przede wszystkim należy wskazać, że zgodnie z art. 40 ustawy – Prawo energetyczne<sup>1</sup>:

„1. Prezes URE<sup>2</sup> może nakazać, w drodze decyzji, przedsiębiorstwu energetycznemu, w tym także w upadłości, dalsze prowadzenie działalności objętej koncesją przez okres nie dłuższy niż 2 lata, jeśli wymaga tego interes społeczny.

2. W przypadku zbycia przedsiębiorstwa energetycznego, w tym także w upadłości, nabywca tego przedsiębiorstwa jest obowiązany do wykonywania decyzji, o której mowa w ust. 1. W odniesieniu do nabywcy Prezes URE może wydać kolejną decyzję, o której mowa w ust. 1, pod warunkiem że łączny czas prowadzenia działalności nie przekroczy dwóch lat.

3. Jeżeli działalność prowadzona w warunkach określonych w ust. 1 lub 2 przynosi stratę, przedsiębiorstwu energetycznemu należy się pokrycie strat od Skarbu Państwa w wysokości ograniczonej do uzasadnionych kosztów działalności określonej w koncesji, poniesionych w okresie objętym decyzją, o której mowa w ust. 1 lub 2, przy zachowaniu należytej staranności.

4. Koszty działalności, o których mowa w ust. 3, są ustalane przez Prezesa URE po zakończeniu okresu objętego decyzją, o której mowa w ust. 1 lub 2.”.

Jednak nie wydaje się, żeby powyższe uprawnienia musiały być wykorzystane, bowiem z wiedzy pozyskanej z Ministerstwa Aktywów Państwowych i od Prezesa URE w odniesieniu do przywołanych przez Panów Posłów źródeł – Elektrownia Dolna Odra

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Prezes Urzędu Regulacji Energetyki.

i Elektrownia Rybnik wynika, że prowadzone są działania zabezpieczające kontynuację dostaw energii, do których można zaliczyć:

- oddanie do eksploatacji wytwornicy pary, której wydajność umożliwi pokrycie zapotrzebowania na ciepło mieszkańców Gryfina,
- wybudowanie gazowych kotłów rozruchowych w ramach budowanych nowych bloków gazowo-parowych w Gryfinie, które są w stanie pokryć zapotrzebowanie na ciepło wymagane przez miejską sieć ciepłowniczą w momentach, w których nie byłyby rozpalone bloki gazowo-parowe,
- realizacja koncepcji projektu dotyczącego zapewnienia alternatywnych dostaw ciepła do odbiorców poprzez miejską sieć ciepłowniczą należącą do PGE Energii Ciepła,
- deklaracja PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A., że zapewni dostawy ciepła do odbiorców aktualnie zasilanych z Elektrowni Rybnik po zakończeniu działalności koncesjonowanej w obecnie eksploatowanej elektrowni,
- prowadzenie analiz technicznych i ekonomicznych wariantów dostaw ciepła, w celu przedstawienia rekomendacji dalszych działań dla odbiorców ciepła z Rybnika.

Ponadto, działając w zakresie właściwości Ministerstwa Klimatu i Środowiska, uprzejmie informuję, o możliwym do uzyskania wsparciu dedykowanym przedsiębiorstwom. Potencjalni beneficjenci zostali określani podmiotowo w odniesieniu do przedsiębiorców spełniających definicję ustawy – Prawo przedsiębiorców<sup>3</sup> lub przedsiębiorstw energetycznych spełniających definicję ustawy – Prawo energetyczne. Dokonanie wyboru, które z poniżej wyszczególnionych przedsięwzięć może być wsparciem dla „lokalnych ciepłowni”, będzie zależało od indywidualnych preferencji oraz od decyzji właścicieli.

Pojęcie „lokalnych ciepłowni” nie posiada definicji legalnej stąd w mojej ocenie na analizę zasługują przedsięwzięcia dedykowane dla małych systemów ciepłowniczych, w których moc zainstalowana nie przekracza 10MW. Przedsięwzięcia takie, mogą być także uwzględnione w przypadku lokalnych źródeł ciepła<sup>4</sup>.

- Rozwój kogeneracji w oparciu o biogaz komunalny (FM)
- Kogeneracja dla Ciepłownictwa (FM)
  - Część 1) Budowa lub/i przebudowa jednostek wytwórczych o łącznej mocy zainstalowanej nie mniejszej niż 10 MW
  - Część 2) Budowa lub/i przebudowa jednostek wytwórczych o łącznej mocy zainstalowanej nie mniejszej niż 1 MW
- Kogeneracja powiatowa (FM)
- OZE – Źródło ciepła dla ciepłownictwa (FM)

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r.- Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 poz. 236 z późn. zm.).

<sup>4</sup> Zgodnie z § 2 pkt 6 rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. z 2020 r. poz. 718 z późn. zm.) lokalne źródło ciepła, to zlokalizowane w obiekcie źródło ciepła bezpośrednio zasilające instalacje odbiorcze wyłącznie w tym obiekcie.

| WSPARCIE ŹRÓDEŁ W SYSTEMACH CIEPŁOWNICZYCH  |  |
|---|--|
| <b>[FENiKS ] FENX.02.01 Źródła kogeneracyjne</b>  |  |
| Alokacja:<br>274 000 000 EUR (Instrument finansowy: pożyczka + dotacja)   | Okres wdrażania:<br>2021 - 2027 (projekty będą mogły być realizowane do końca 2029 r.) |
| W ramach działania interwencja dotyczy rozwoju skojarzonej produkcji energii elektrycznej i ciepła w procesie wysokosprawnej kogeneracji (w tym także energii elektrycznej, ciepła i chłodu w procesie trigeneracji).   |  |
| <b>Wskaźniki:</b>   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba źródeł wysokosprawnej kogeneracji – 433 szt.</li> <li>• Szacowana emisja gazów cieplarnianych (redukcja) – 6 420 391 tony ekwiwalentu CO2/rok.</li> </ul>   |  |
| <b>Ciepłownictwo powiatowe (fundusz podstawowy NFOŚiGW i zobowiązanie wieloletnie „OZE i efektywność energetyczna” z refinansowaniem z KPO B1.1.1 Inwestycje w źródła ciepła w systemach ciepłowniczych)</b>  |  |
| Alokacja:<br>1 350 000 tys PLN (dotacja, pożyczka)  | Okres wdrażania:<br>2019-2026  |
| Celem programu jest zmniejszenie negatywnego oddziaływania przedsiębiorstw ciepłowniczych na środowisko, w tym poprawa jakości powietrza, poprzez wsparcie przedsięwzięć inwestycyjnych.  |  |
| <b>Wskaźniki:</b>   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej – co najmniej 250 000 GJ/rok;</li> <li>• Zmniejszenie zużycia surowców pierwotnych – co najmniej 325 000 Mg/rok;</li> <li>• Zmniejszenie emisji CO2 – co najmniej 80 000 Mg/rok;</li> <li>• Ograniczenie emisji dwutlenku siarki – co najmniej 450 Mg/rok;</li> <li>• Ograniczenie emisji tlenków azotu – co najmniej 1 200 Mg/rok;</li> <li>• Ograniczenie emisji pyłu – co najmniej 250 Mg/rok;</li> <li>• Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej (końcowej) – co najmniej 22 000 MWh/rok;</li> <li>• dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania – co najmniej 22 000 MWh/rok;</li> <li>• Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej (końcowej) – co najmniej 58 000 GJ/rok;</li> <li>• dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania – co najmniej 58 000 GJ/rok;</li> <li>• Dodatkowa zdolność wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych – co najmniej 25 MW;</li> <li>• Dodatkowa zdolność wytwarzania energii elektrycznej i cieplnej w warunkach wysokosprawnej kogeneracji – co najmniej 25 MW.</li> </ul> |  |
| <b>Geotermia głęboka [NFOŚiGW]</b>  |  |
| Alokacja:<br>594 000 000 PLN (294 000 000 PLN bezzwrotne formy finansowania, 300 000 000 PLN zwrotne formy finansowania)  | Okres wdrażania:<br>2019-2027  |
| Celem programu jest zwiększenie wykorzystania zasobów geotermalnych w Polsce.   |  |
| <b>Wskaźniki:</b>   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej – co najmniej 12 500 GJ/rok;</li> <li>• Zmniejszenie zużycia surowców pierwotnych – co najmniej 16 250 Mg/rok;</li> <li>• Zmniejszenie emisji CO2 – co najmniej 53 704 Mg/rok;</li> <li>• Ograniczenie emisji dwutlenku siarki – co najmniej 450 Mg/rok;</li> <li>• Ograniczenie emisji tlenków azotu – co najmniej 1 200 Mg/rok;</li> <li>• Ograniczenie emisji pyłu – co najmniej 250 Mg/rok;</li> <li>• Ilość wytworzonej energii ze źródeł odnawialnych – co najmniej 100 000 MWh/rok;</li> <li>• Dodatkowa zdolność wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych – co najmniej 25 MW;</li> <li>• Dodatkowa zdolność wytwarzania energii elektrycznej i cieplnej w warunkach wysokosprawnej kogeneracji – co najmniej 1 MW.</li> </ul>   |  |
| <b>Rozwój kogeneracji w oparciu o biogaz komunalny (FM)</b>   |  |
| Alokacja:<br>1 500 000 tys. PLN (dotacja, pożyczka)   | Okres wdrażania:<br>2022 - 2030  |

Celem programu jest wsparcie inwestycji dotyczących budowy nowych, rozbudowy lub modernizacji istniejących instalacji fermentacji selektywnie zebranych bioodpadów komunalnych i wykorzystania uzyskanego biogazu do wytwarzania energii w warunkach wysokosprawnej kogeneracji.

**Wskaźniki:**

- Dodatkowa zdolność wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej w warunkach wysokosprawnej kogeneracji:
- Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania wynosi co najmniej 15 MW
- Liczba instalacji wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji:
- Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania wynosi co najmniej 15 szt.
- Dodatkowa moc zainstalowana w zakresie energii ze źródeł odnawialnych (MW),
- Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania wynosi co najmniej: 15 MW/rok
- Masa odpadów poddanych recyklingowi Mg/rok
- Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania wynosi co najmniej 225 000 Mg/rok
- Ograniczenie masy składowanych odpadów
- Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania wynosi co najmniej 200 000 Mg/rok

**Kogeneracja dla Energetyki i Przemysłu (FM)**

-Część 1) Inwestycje dotyczące budowy lub/i przebudowy jednostek wytwórczych o łącznej mocy zainstalowanej nie mniejszej niż 10 MW, pracujących w warunkach wysokiej kogeneracji

**Kogeneracja dla Energetyki i Przemysłu (FM)**

-Część 2) Inwestycje dotyczące budowy lub/i przebudowy jednostek wytwórczych o łącznej mocy zainstalowanej nie mniejszej niż 0,5 MW, pracujących w warunkach wysokiej kogeneracji

Alokacja:

3 500 000 tys. PLN (dotacja, pożyczka)

Okres wdrażania:

2022-2030

Celem programu jest promowanie wykorzystywania wysokosprawnej kogeneracji dla przemysłu.

**Wskaźniki:**

- Dodatkowa zdolność wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej w warunkach wysokosprawnej kogeneracji:
- Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania wynosi co najmniej 1300 MW
- Liczba instalacji wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji:
- Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania wynosi co najmniej 130 szt.
- Zmniejszenie emisji CO<sub>2</sub>:
- Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania wynosi co najmniej 5 600 000 Mg CO<sub>2</sub>/rok
- Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej:
- Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu dla bezzwrotnych i zwrotnych form dofinansowania wynosi co najmniej: 16 800 000 GJ/rok

**Kogeneracja dla Ciepłownictwa (FM)**

**Część 1) Budowa lub/i przebudowa jednostek wytwórczych o łącznej mocy zainstalowanej nie mniejszej niż 10 MW**

Alokacja: 3 000 000 tys. PLN (dotacja, pożyczka)

Okres wdrażania:

2022-2030

Celem programu jest promowanie wykorzystywania wysokosprawnej kogeneracji w sektorze ciepłowniczym.

**Wskaźniki:**

- Dodatkowa zdolność wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej w warunkach wysokosprawnej kogeneracji: 1 500 MW
- Liczba instalacji wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji: 15 szt.
- Zmniejszenie emisji CO<sub>2</sub>: 6 000 000 Mg CO<sub>2</sub>/rok
- Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej: 15 000 000 GJ/rok

**Kogeneracja dla Ciepłownictwa (FM)**

**Część 2) Budowa lub/i przebudowa jednostek wytwórczych o łącznej mocy zainstalowanej nie**

|  |  |
|--|--|
| <b>mniej niż 1 MW</b>  |  |
| Alokacja: 100 000 tys. PLN (dotacja, pożyczka)   | Okres wdrażania:<br>2023-2030  |
| Celem programu jest promowanie wykorzystywania wysokosprawnej kogeneracji w sektorze ciepłowniczym.  |  |
| <b>Wskaźniki:</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dodatkowa zdolność wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej w warunkach wysokosprawnej kogeneracji: 20 MW</li> <li>• Liczba instalacji wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji: 5 szt.</li> <li>• Zmniejszenie emisji CO<sub>2</sub>: 6 0 000 Mg CO<sub>2</sub>/rok</li> <li>• Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej: 200 000 GJ/rok</li> </ul>                                      |  |
| <b>Kogeneracja powiatowa (FM)</b>  |  |
| Alokacja: 1 000 000 tys. PLN (dotacja, pożyczka)   | Okres wdrażania:<br>2022-2030  |
| Celem programu jest promowanie wykorzystywania wysokosprawnej kogeneracji w sektorze ciepłowniczym.  |  |
| <b>Wskaźniki:</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dodatkowa zdolność wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej w warunkach wysokosprawnej kogeneracji: 200 MW</li> <li>• Liczba instalacji wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji: 50 szt.</li> <li>• Zmniejszenie emisji CO<sub>2</sub>: 600 000 Mg CO<sub>2</sub>/rok</li> <li>• Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej: 2 000 000 GJ/rok</li> </ul>                                  |  |
| <b>OZE – Źródło ciepła dla ciepłownictwa (FM)</b>  |  |
| Alokacja: 2 000 000 000 PLN (1 430 000 000 PLN dla bezzwrotnych form finansowania, 570 000 000 PLN dla zwrotnych form finansowanie)  | Okres wdrażania:<br>2023-2030  |
| Celem programu jest wspieranie inwestycji dotyczących wytwarzania energii ciepłej z odnawialnych źródeł.   |  |
| <b>Wskaźniki:</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dodatkowa zdolność wytwarzania energii ciepłej ze źródeł odnawialnych: 898 MWt;</li> <li>• Liczba instalacji wytwarzania energii: 325 szt.;</li> <li>• Zmniejszenie emisji CO<sub>2</sub>: 387 062 Mg CO<sub>2</sub>/rok;</li> <li>• Ilość wytwarzanej energii ciepłej ze źródeł odnawialnych: 4 446 943GJ/rok;</li> <li>• Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej: 1 358 789 MWh/rok.</li> </ul> |  |
| <b>Regionalne Programy Operacyjne – Wysokosprawna kogeneracja</b>  |  |
| Alokacja: 120 962 802 EUR (w tym z FST 20 000 000 EUR)   | Okres wdrażania:<br>2021 - 2027 (projekty będą mogły być realizowane do końca 2029 r.) |
| <b>WSPARCIE SIECI CIEPŁOWNICZYCH</b>   |  |
| <b>[FENiKS ] FENX.02.01 Sieci ciepłownicze</b>   |  |
| Alokacja:<br>700 000 000 EUR<br>- efektywne systemy ciepłownicze – dotacja<br>- nieefektywne systemy ciepłownicze – IF (pożyczka + dotacja)  | Okres wdrażania:<br>2021 - 2027 (projekty będą mogły być realizowane do końca 2029 r.) |
| Wspierana będzie modernizacja już istniejącej sieci w kierunku poprawy efektywności energetycznej oraz realizacja projektów związanych z rozwojem systemów ciepłowniczych w celu osiągnięcia statusu efektywnych sieci ciepłowniczych.   |  |
| <b>Wskaźniki:</b>  |  |
| Wybudowane lub zmodernizowane sieci ciepłownicze i chłodnicze 1 549 km.  |  |
| <b>Digitalizacja sieci ciepłowniczych (FM)</b>   |  |
| Alokacja: 500 000 000 PLN (zwrotne formy finansowanie)   | Okres wdrażania:<br>2022-2030  |
| Celem programu jest digitalizacja sieci ciepłowniczej w celu jej optymalizacji.  |  |

|  |   |
|--|---|
| <b>Wskaźniki:</b>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej: 300 000,00 GJ/rok;</li> <li>• Zmniejszenie emisji CO<sub>2</sub>: 37 000,00 Mg CO<sub>2</sub>/rok;</li> </ul>  |   |
| Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej: 5 000 szt.  |   |
| <b>WSPARCIE MAGAZYNÓW CIEPŁA</b>   |   |
| <b>Magazyny ciepła (FM)</b>  |   |
| Alokacja: bd<br>Program planowany do uruchomienia w 2025 r. z Funduszu Modernizacyjnego  | Okres wdrażania:<br>2025 - 2030<br>Przybliżony termin przekazania projektu programu do zaopiniowania Ministrowi Klimatu i Środowiska oraz ogłoszenia i rozpoczęcia naborów wniosków o dofinansowanie – luty 2025 r.<br>przekazanie programu do uzgodnienia; nabór III kwartał 2025 r. pod warunkiem zatwierdzenia programu m.in. przez EBI. |
| Idea technologii Power to Heat polega na zamianie nadmiarowej energii elektrycznej w czasie jej nadprodukcji przez instalacje OZE w ciepło, zmagazynowanie jej, a następnie zużycie w szczycie zapotrzebowania w systemie ciepłowniczym na ciepło. Kluczowym elementem takiego systemu jest magazyn ciepła. Po stronie ciepłownictwa skorzystanie z nadwyżek OZE pozwoli na szybsze zazielenienie sektora, zwłaszcza tam gdzie budowa nowej infrastruktury wytwórczej przekracza możliwości finansowe ciepłowni. |   |

Obowiązujące regulacje nie dają możliwości przedłużania pracy źródeł ciepła, które nie będą uwzględniać dyrektyw unijnych o kolejne okresy (w ramach tzw. derogacji). Należy mieć na uwadze, że państwa członkowskie mają zobowiązania wynikające z art. 23 ust. 1 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz.U. L 328 z 21.12.2018, s. 82), które dotyczą zwiększenia udziału odnawialnych źródeł ciepła:

„W celu promowania korzystania z energii odnawialnej w sektorze ogrzewania i chłodzenia każde państwo członkowskie zwiększa udział energii odnawialnej w tym sektorze o co najmniej 0,8 punktu procentowego jako roczna średnia wyliczona dla okresu 2021–2025 i o co najmniej 1,1 punktu procentowego jako roczna średnia wyliczona dla okresu 2026–2030, zaczynając od udziału energii odnawialnej w sektorze ogrzewania i chłodzenia osiągniętego w 2020 r., wyrażonego jako krajowy udział w końcowym zużyciu energii brutto i obliczonego zgodnie z metodyką opisaną w art. 7.”,

a także z art. 24 ust. 4 tej Dyrektywy:

„Państwa członkowskie dążą do zwiększenia udziału energii ze źródeł odnawialnych oraz z ciepła odpadowego i chłodu odpadowego w systemach ciepłowniczych i chłodniczych o około 2,2 punktu procentowego jako roczna średnia obliczona dla okresu 2021–2030, zaczynając od udziału energii ze źródeł odnawialnych i z ciepła odpadowego i chłodu odpadowego w systemach ciepłowniczych i chłodniczych osiągniętego w 2020 r.”.

Istotnym jest także dążenie do uzyskania statusu efektywnego systemu ciepłowniczego, o którym mowa w art. 26 ust. 1 i alternatywnie ust. 2 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1791 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie efektywności energetycznej oraz zmieniająca rozporządzenie (UE) 2023/955 (wersja przekształcona) (Dz.U. L231/1 z 20.9.2023), w którym progresywnie zmieniające się kryteria wskazują kierunek działań w celu osiągnięcia bezemisyjnego systemu ciepłowniczego do 2050 r..

Uzyskanie statusu efektywnego systemu ciepłowniczego daje możliwość wsparcia z uwzględnieniem wykorzystania środków pomocy publicznej.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

1. Departament spraw parlamentarnych KPRM
2. Minister Aktywów Państwowych
3. Minister Przemysłu