



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPG-V.054.3.2025
Warszawa, 31 marca 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 8449 Pana Posła Krzysztofa Habury w sprawie prawnego unormowania umowy franczyzy w prawie polskim

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 8449 Pana Posła Krzysztofa Habury, w której zawarto pytania dotyczące kwestii prawnego unormowania umowy franczyzy w polskim systemie prawa oraz możliwości wyłonienia dostawcy usług franczyzy w kontekście przepisów o zamówieniach publicznych, przedstawiam informację i stanowisko Ministra Rozwoju i Technologii, które zostało przygotowane we współpracy z Urzędem Zamówień Publicznych.

Odnosząc się do pytań zawartych w interpelacji pragnę poinformować, że zarówno w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, jak i w Urzędzie Zamówień Publicznych nie zostały opracowane tymczasowe zalecenia dotyczące wyłaniania franczyzodawcy przez zamawiających w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawa Pzp). Ponadto ani Ministerstwo Rozwoju i Technologii, ani Urząd Zamówień Publicznych nie rekomendowały i nie rekomendują stosowania zaleceń innego organu (podmiotu) dotyczących wskazanej kwestii.

Jednocześnie informuję, że do Ministerstwa Rozwoju i Technologii nie docierały sygnały ze strony uczestników rynku zamówień publicznych wskazujące na potrzebę zajęcia przez resort stanowiska w tym zakresie, np. poprzez wydanie stosownych rekomendacji. Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie dysponuje również wiedzą o rekomendacjach przygotowanych przez inny podmiot publiczny, które mogłyby być wykorzystywane przez zamawiających.

Nawiązując do poruszonego w treści interpelacji zagadnienia związanego ze stosowaniem przepisów ustawy Pzp, w celu wyboru franczyzodawcy przez podmiot prawa publicznego, należy wyjaśnić, że kluczowe znaczenie ma ustalenie kwestii obowiązku stosowania przepisów ustawy Pzp przez zamawiających publicznych. W tym przypadku, podstawowe znaczenie dla poczynienia powyższego ustalenia ma ocena tego, czy zawierana umowa ma charakter zamówienia publicznego.

Zgodnie z definicją zawartą w art. 7 pkt 32 ustawy Pzp, zamówieniem publicznym jest umowa odpłatna zawierana między zamawiającym a wykonawcą, której przedmiotem jest nabycie przez zamawiającego od wybranego wykonawcy robót budowlanych, dostaw lub usług. Wskazując na powyższe należy stwierdzić, że z zamówieniem publicznym będziemy

mieli do czynienia w sytuacji, gdy zamawiający (tzn. podmiot określony w art. 4-6 ustawy Pzp) nabywa odpłatnie od innego podmiotu (tj. wykonawcy – art. 7 pkt 30 ustawy Pzp), na podstawie umowy cywilnoprawnej, dostawy, roboty budowlane lub usługi (art. 7 pkt 4, 21, 28 ustawy Pzp).

Spełnianie wskazanych warunków definicyjnych decyduje o zakwalifikowaniu danej umowy jako zamówienia publicznego. Jeśli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwotę 130 000 zł w przypadku zamówień klasycznych, zamawiający publiczny udzielający takiego zamówienia na usługi, dostawy, roboty budowlane obowiązany jest przeprowadzić postępowanie o udzielenie zamówienia na zasadach określonych w ustawie Pzp (art. 2 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 4 pkt 1 ustawy Pzp). Jednocześnie należy wskazać, że ustawa Pzp w art. 9 – 14 określa zamknięty katalog zamówień i konkursów, do których udzielenia ustawa Pzp nie znajduje zastosowania – z uwagi na przedmiot zamówienia lub/i podmiot udzielający zamówienia. Ustawa Pzp nie znajdzie też zastosowania, jeżeli obowiązek jej stosowania został uchylony na mocy przepisów szczególnych.

Przepisy prawa nie zawierają regulacji wyłączających stosowanie ustawy Pzp do nabycia świadczeń od francyzodawcy. Zatem okoliczność, że umowa franczyzy (franchisingu) należy do umów nienazwanych nie wyłącza stosowania przepisów ustawy Pzp do nabycia świadczeń składających się na treść tej umowy. Przy czym, wobec braku uregulowania umowy franczyzy w przepisach prawa, przedmiotowo istotne cechy tej umowy wynikają ze stosowanych w praktyce rozwiązań.

W tym stanie rzeczy, szczegółowa treść umowy franczyzy – zakres wzajemnych praw i obowiązków stron tej umowy – będzie zróżnicowana w realiach każdego konkretnego stanu faktycznego. Należy również zwrócić uwagę, że w art. 27 ustawy Pzp zostały uregulowane zasady udzielania zamówień mieszanych, obejmujących równocześnie usługi, dostawy lub roboty budowlane.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.