



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/  
BM-II.059.1.127.2025

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 8543 Pana Posła Roberta Dowhana w sprawie umożliwienia emerytom służb mundurowych pobierania świadczeń z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Wśród funkcjonariuszy służb mundurowych i żołnierzy zawodowych, którzy korzystają z zaopatrzenia emerytalno-rentowego wyodrębnić można, według kryterium daty przyjęcia do służby, dwie grupy: funkcjonariuszy, którzy służbę rozpoczęli po 2 stycznia 1999 r. i później oraz tych, którzy do służby wstąpili przed 2 stycznia 1999 r. Różnica między tymi grupami polega na, po pierwsze, sposobie uwzględniania okresów składkowych i nieskładkowych, w rozumieniu przepisów ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, po drugie zaś na ustanowieniu określonych reguł zbiegu prawa do świadczeń emerytalno-rentowych (mowa zwłaszcza o emeryturze).

W przypadku pierwszej grupy mamy do czynienia z zasadą pełnej odrębności systemów emerytalnych - oznacza to możliwość nabycia i pobierania emerytury zarówno w systemie mundurowym, jak i powszechnym. Wynika to z faktu, że w przypadku tej grupy funkcjonariuszy do okresów, z których budowana jest podstawa wymiaru emerytury mundurowej nie uwzględnia się okresów tak zwanej pracy cywilnej.

Inaczej sytuacja przedstawia się w przypadku funkcjonariuszy (żołnierzy zawodowych), którzy rozpoczęli służbę przed 2 stycznia 1999 r., czyli przed reformą polskiego systemu emerytalnego. Osoby te mogą pobierać, co do zasady, jedną emeryturę, przy czym okresy pracy cywilnej podlegają uwzględnieniu przy ustalaniu wysokości emerytury mundurowej, jednak tylko w określonym zakresie, do maksymalnej podstawy wymiaru i według zróżnicowanych wskaźników.

Ze względu na to, że po nabyciu prawa do emerytury mundurowej przedstawiciele tej grupy podejmują aktywność zawodową - która wiąże się z podleganiem ubezpieczeniom społecznym i są za nich odprowadzane składki na Fundusz Ubezpieczeń Społecznych - czują się pokrzywdzeni w takim znaczeniu, że część z nich, choć nabywa prawo do emerytury powszechnej, to jej nie otrzymuje. Prawo to jest bowiem, tak jak wysokość emerytury, ustalane, a jednocześnie, ze względu na obowiązujące reguły zbiegu, zgodnie z art. 95 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, emerytura powszechna zostaje zawieszona, jako niższa od emerytury mundurowej. W efekcie powstaje wrażenie, że odprowadzanie składek na Fundusz Ubezpieczeń Społecznych nie służy zwiększeniu w przyszłości wysokości pobieranych świadczeń, ponieważ okresy pracy cywilnej nie są uwzględniane przy ustalaniu wymiaru emerytury, skoro wysokość emerytury mundurowej nie zwiększa się po osiągnięciu jej maksymalnego pułapu, a jednocześnie, mimo nabycia prawa do emerytury powszechnej, byli żołnierze zawodowi (funkcjonariusze), którzy służbę

rozpoczęli przed reformą systemu emerytalnego, takiej emerytury nie mogą pobierać ze względu na obowiązujące reguły zbiegu.

Zagadnienie to jest zagadnieniem złożonym zarówno od strony prawnej, jak i ekonomicznej, gdyż wszystkie rozstrzygnięcia zapadające na szczeblu rządowym w odniesieniu do systemu emerytalnego (bez względu na to, czy to jest to system powszechny, czy są to systemy szczególne, w których obecni są funkcjonariusze i żołnierze zawodowi), wiążą się z decyzjami ekonomicznymi, mającymi istotny wpływ na wydatki po stronie Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w odniesieniu do systemu powszechnego, a także budżetu państwa (zwłaszcza w stosunku do systemów mundurowych).

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zastrzega, że możliwe są różne techniki legislacyjne osiągnięcia tego celu. Z jednej strony możliwa jest modyfikacja reguł zbiegu prawa do emerytury powszechnej i emerytury mundurowej, z drugiej zaś wprowadzenie zmian w ustawach zaopatrzeniowych, które umożliwiłyby uwzględnianie okresów pracy cywilnej w wysokości emerytury mundurowej w większym stopniu.

Zarysowane kierunki działań dotyczą zagadnień szczegółowych, zakorzenionych w przestrzeni wyznaczonej przez normy obowiązującej Konstytucji, w tym zasadę równości, zasadę sprawiedliwości społecznej oraz konstytucyjne prawo do zabezpieczenia społecznego. W związku z tym wymagają pogłębionej analizy prawnej i finansowej.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej współpracuje z pozostałymi Ministrami, którzy odpowiadają za grupy korzystające z zaopatrzenia emerytalno-rentowego służb mundurowych, celem wypracowania optymalnego rozwiązania przedmiotowego zagadnienia. W ramach tej współpracy zorganizowano robocze spotkanie przedstawicieli (w randze podsekretarzy i sekretarzy stanu) Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Obrony Narodowej i Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Spotkanie odbyło się w siedzibie MRPiPS 18 lutego br. Omawiano na nim możliwości rozwiązania problemu jednoczesnego pobierania emerytury z systemu zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz powszechnego systemu emerytalnego przez osoby, które wstąpiły do służby przed 2 stycznia 1999 r. Dalsze prace w tym przedmiocie będą kontynuowane na poziomie departamentów merytorycznych ww. resortów przy współpracy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Z wyrazami szacunku

**z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**

**dr hab. Sebastian Gajewski, prof. uczelni**

**Podsekretarz Stanu**

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/