



# Minister Zdrowia

---

PLPR.050.14.2025.MI  
Warszawa, 28 marca 2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

Minister Zdrowia przekazuje odpowiedź na interpelację nr 8500 Pana Posła Jerzego Meysztowicza w sprawie niezbędnej regulacji ograniczeń w prowadzeniu aptek ogólnodostępnych, które przyczyniają się do pogorszenia dostępu do leków dla pacjentów, oraz zapowiedzianej zmiany przepisów Prawa farmaceutycznego określanych jako "apteka dla aptekarza".

Wobec licznych pytań w interpelacji Minister Zdrowia wskazuje w pierwszej kolejności, że 20 listopada 2024 r. Główny Inspektor Farmaceutyczny został upoważniony do opracowania propozycji zmian legislacyjnych w przedmiotowym obszarze. Treść projektu zostanie upubliczniona po rozpoczęciu procesu legislacyjnego i skierowaniu projektu do konsultacji publicznych. Z powyższych względów, na tym etapie nie jest możliwe udzielenie szczegółowych informacji odnośnie projektu.

Co zaś tyczy się pytań o dane liczbowe na temat aptek i ich dostępności w gminach, aktualnie Minister Zdrowia dysponuje danymi obejmującymi porównanie liczby aptek i punktów aptecznych wg stanu na połowę 2015 r. oraz w roku 2024 (wg stanu na listopad 2024 r.), które przedstawia poniżej.

Województwo	Liczba gmin, w których nie funkcjonowała żadna apteka ogólnodostępna, ale funkcjonował punkt apteczny		Liczba gmin, w których nie funkcjonowała żadna apteka ogólnodostępna ani punkt apteczny	
	połowa 2015	2024	połowa 2015	2024
Dolnośląskie	22	20	6	13
Kujawsko-pomorskie	34	35	4	9
Lubelskie	7	17	7	8
Lubuskie	24	27	2	3
Łódzkie	21	27	15	16
Małopolskie	6	6	1	1
Mazowieckie	61	56	3	12
Opolskie	11	8	0	4
Podkarpackie	14	21	0	2
Podlaskie	30	25	0	8
Pomorskie	14	12	1	6
Śląskie	11	10	0	1
Świętokrzyskie	14	17	0	1
Warmińsko-Mazurskie	17	11	8	10
Wielkopolskie	15	16	1	0
Zachodniopomorskie	22	21	8	9
Suma	323	329	56	103

Wskazując na różnice między apteką ogólnodostępną a punktem aptecznym należy przytoczyć, że wykaz substancji czynnych, które mogą być dopuszczone do obrotu w punktach aptecznych reguluje *rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wykazu substancji czynnych wchodzących w skład produktów leczniczych, które mogą być dopuszczone do obrotu w placówkach obrotu pozaaptecznego oraz punktach aptecznych, oraz kryteriów klasyfikacji tych produktów do poszczególnych wykazów (Dz.U. z 2023 r. poz. 2533)*. Zgodnie z ww. aktem prawnym (pkt 1 Załącznika nr 1) do obrotu w punktach aptecznych są dopuszczone produkty lecznicze o kategorii dostępności wydawane bez przepisu lekarza - OTC albo wydawane z przepisu lekarza - Rp, które spełniają warunki wskazane w tym dokumencie. *Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie programu pilotażowego w zakresie usług farmaceuty dotyczących zdrowia reprodukcyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 662)* przewiduje, że udział w nim mogą wziąć apteki, które podpisały umowę z Narodowym Funduszem Zdrowia. Program nie dotyczy zatem punktów aptecznych. Aktualne informacje dot. realizowanego programu dostępne są pod adresem: <https://www.gov.pl/web/zdrowie/antykoncepcja-awaryjna2>.

Liczbę zezwoleń na prowadzenie apteki wydanych w 2014 r. i w 2024 r. przedstawia poniższa tabela.

Województwo	Wydane zezwolenia	
	2014	2024
Dolnośląskie	60	2
Kujawsko-pomorskie	46	1
Lubelskie	43	0
Lubuskie	25	1
Łódzkie	38	3
Małopolskie	91	7
Mazowieckie	144	4
Opolskie	29	1
Podkarpackie	49	1
Podlaskie	22	1
Pomorskie	49	6
Śląskie	161	4
Świętokrzyskie	38	1
Warmińsko-Mazurskie	34	2
Wielkopolskie	103	5
Zachodniopomorskie	38	2
Suma	970	41

Odpowiadając zaś na pytanie dotyczące ośrodków zdrowia w gminach, w których nie ma apteki, należy wyjaśnić, że Minister Zdrowia nie prowadzi takiego zestawienia.

Co do potencjalnych kierowanych roszczeń wobec Skarbu Państwa wysuwanych przed firmy, inwestorów amerykańskich i polskich przedsiębiorców z tytułu wprowadzenia niekonstytucyjnych przepisów ograniczających ich prawa własności i uniemożliwiających ich rozwój ze względu na kazuistyczny charakter takich ewentualnych roszczeń, nie można przedstawić hipotetycznych szacunków co do ewentualnej ich wysokości.

Minister Zdrowia zlecił Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji zebranie danych na temat regulacji dotyczących zasad wydawania zezwoleń na prowadzenie aptek w innych krajach Unii Europejskiej. Z analizy materiałów wynika, że większość krajów członkowskich wprowadziła bardzo restrykcyjne zasady dotyczące wydawania zezwoleń na prowadzenie aptek oraz regulacje ograniczające koncentrację na rynku aptecznym.

W większości krajów objętych analizą prowadzenie apteki jest zarezerwowane wyłącznie dla wykwalifikowanego personelu - farmaceutów. Opisane wymagania podkreślają znaczenie profesjonalizacji rynku aptecznego, gdzie tylko osoby posiadające specjalistyczną wiedzę mogą być odpowiedzialne za prowadzenie czy posiadanie aptek. Regulacje w poszczególnych krajach często określają ile aptek może prowadzić jeden farmaceuta i najczęściej jest to od jednej do czterech aptek. Wymagania w zakresie edukacji właściciela apteki oraz ograniczenie liczby aptek prowadzonych przez jednego farmaceutę może wspierać skuteczny nadzór nad prowadzoną działalnością, a także wpływać na zapewnienie wysokiej jakości usług. Jednocześnie umożliwienie prowadzenia więcej niż jednej apteki może sprzyjać zwiększeniu dostępności do usług aptecznych/farmaceutycznych. Podsumowanie głównych regulacji dotyczących wymagań dla założyciela apteki przedstawiono w tabeli poniżej.

Kraj	Podmiot posiadający prawo do uzyskania zezwolenia na prowadzenie apteki	Maksymalna liczba aptek, którą może prowadzić podmiot	Doprecyzowanie
Polska	farmaceuta spółka farmaceutów uczelnia kształcąca farmaceutów	4 1 w przypadku uczelni	do innych rodzajów należą punkty apteczne, apteki szpitalne, apteki zakładowe, działy farmacji szpitalnej
Austria	farmaceuta lekarz spółka osobowa	1 3 apteki filialne	apteka lekarska może być tworzona w wyjątkowych sytuacjach, filia wymaga zezwolenia i jest prowadzona wyłącznie z apteką główną
Belgia	farmaceuta	1	do dnia 07.12.2024 nie można składać wniosków o wydanie pozwolenia na otwarcie nowej apteki
Bułgaria	farmaceuta osoba fizyczna lub prawna	4	-
Chorwacja	farmaceuta	1	do innych rodzajów należą apteki zakładowe, szpitalne, oddziały apteczne, laboratoria
Cypr	farmaceuta spółka apteczna	1	-
Czechy	osoba fizyczna lub prawna	-	-
Dania	farmaceuta szpital	8	istnieją apteki, apteki szpitalne i filie aptek zarówno publiczne jak i prywatne
Estonia	osoba fizyczna lub prawna, 50% udziałów musi należeć do farmaceuty	4	do innych rodzajów należy apteka weterynaryjna, apteka główna może mieć filie

			i autobus apteczny
Finlandia	farmaceuta	1	apteka główna może mieć filię
Francja	farmaceuta spółka farmaceutów	1	-
Grecja	osoba fizyczna lub prawna	-	7 farmaceutów może prowadzić spółkę, przy czym 1 farmaceuta może uczestniczyć w 1 spółce
Hiszpania	farmaceuta spółka farmaceutów	1	
Holandia	osoba fizyczna, spółka partnerska lub fundacja	-	farmaceuta może wykonywać praktykę zawodową tylko w jednej aptece
Irlandia	farmaceuta spółka farmaceutów	-	apteki dzielą się na ogólnodostępne i szpitalne
Litwa	osoba prawna i zagraniczne spółki zależne	-	funkcjonują również apteki zakładowe, szpitalne, uniwersyteckie i charytatywne
Łotwa	farmaceuta, asystent farmaceutyczny, spółka	-	-
Luksemburg	farmaceuta	-	-
Malta	farmaceuta	1	żaden farmaceuta nie może pełnić funkcji kierowniczej w więcej niż dwóch aptekach
Niemcy	farmaceuta	1 3 apteki filialne	obok aptek funkcjonują apteki zaopatrujące szpitale, filialne i pogotowia ratunkowe.
Portugalia	osoby fizyczne lub spółki handlowe	4	-
Rumunia	spółki handlowe	-	-
Słowacja	osoba fizyczna lub prawna	-	oddział apteki publicznej jedynie w innej gminie
Słowenia	farmaceuta	-	apteka może mieć filię

Szwecja	-	3	-
Węgry	farmaceuta	-	-
Włochy	spółka, osoba fizyczna lub prawna	apteki leżące na terytorium tego samego regionu bądź prowincji mogą należeć do jednego właściciela w ilości nie przekraczającej 20% wszystkich aptek w danym regionie	-

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Marek Kos  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/