



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DOZE-VIII.050.4.2025.KW  
3705119.14688662.11896883  
Warszawa, 02-04-2025

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w związku z interpelacją Pana Posła Tomasza Piotra Nowaka w sprawie uwzględniania opinii lokalnej społeczności przy udzielaniu pozwolenia na budowę biogazowni, nr K10INT8547, proszę przyjąć następującą odpowiedź.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska dostrzega istotną rolę oraz potencjał tkwiący w odnawialnych źródłach energii, w tym w biogazie i biometanie. Rozwój instalacji wykorzystujących biogaz do produkcji energii elektrycznej, ciepłej lub biometanu może stanowić uzupełnienie krajowego miksu energetycznego, co może wpłynąć na zmniejszenie zapotrzebowania na zewnętrzne dostawy paliw, a także pozwoli wytworzyć wartość dodaną w lokalnych społecznościach poprzez zapewnienie czystej energii wytworzonej przy wykorzystaniu lokalnych substratów, w tym odpadów.

Odnosząc się do kwestii lokalizacji inwestycji w postaci biogazowni, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska jest świadome poziomu akceptacji lokalnych społeczności dla inwestycji w biogazownie. Taki stan rzeczy wymaga odpowiedniej edukacji zarówno po stronie administracji rządowej jak i samych inwestorów. Często brak akceptacji lokalnej społeczności jest wynikiem braku wiedzy na temat tego jak funkcjonują biogazownie – stąd obawa przed wybuchem instalacji, odorem, gryzoniami, wzmożonym ruchem. Z tym wyzwaniem mierzy się nie tylko Polska, ale wiele państw w Europie. Wzrost świadomości społecznej i edukacja na temat korzyści z wytwarzania biogazu oraz obalenie niepoehlebnych mitów na temat biogazowni mogą przyczynić się do pokonania jednej z głównych barier, które ogranicza rozwój tego sektora, tj. braku akceptacji społecznej.

Powstawanie instalacji biogazowych w Polsce podlega kompleksowej ocenie, która obejmuje szereg procedur administracyjnych, podczas których weryfikowane jest spełnienie przez nie określonych wymogów prawnych dotyczących różnych sfer

funkcjonowania. Warto też nadmienić, że biogazownie zaliczają się do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Przeprowadzenie tych procedur ma zapewnić efektywną, bezpieczną i zrównoważoną środowiskowo eksploatację tego typu projektów. W przypadku biogazowni, zależnie od jej rodzaju, mowa tutaj o takich procedurach administracyjnych jak między innymi:

1. Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
2. Uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy, uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (jeśli nie obowiązuje) lub zmiana MPZP (jeśli obowiązujący nie przewiduje lokalizacji danego rodzaju instalacji OZE) lub uchwalenie zintegrowanego planu inwestycyjnego wraz z umową urbanistyczną;
3. Uzyskanie pozwoleń środowiskowych:
  - a. pozwolenie zintegrowane,
  - b. pozwolenie na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi,
  - c. zezwolenie na wytwarzanie odpadów;
4. Uzyskanie warunków przyłączenia do sieci elektroenergetycznej;
5. Uzyskanie warunków przyłączenia do sieci ciepłowniczej (opcjonalnie);
6. Uzyskanie pozwolenia na budowę;
7. Uzyskanie pozwolenia na użytkowanie;
8. Uzyskanie koncesji na wytwarzanie ciepła (opcjonalnie);
9. Uzyskanie wpisu do rejestru wytwórców biogazu prowadzonego przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa albo Urząd Regulacji Energetyki.

Weryfikacja przebiegu inwestycji i wydawania zgód administracyjnych leży po stronie organów właściwych w danym zakresie.

Chciałbym jednak podkreślić, że zgodnie z art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) stroną w postępowaniu administracyjnym jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek, co stanowi podstawę do włączenia się każdego zainteresowanego w proces uzyskiwania administracyjnych zgód dla danej inwestycji. W zależności od rodzaju postępowania strony mogą zwrócić się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, wojewody czy sądu administracyjnego. W przypadku decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, organem wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego jest Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska.

Biorąc pod uwagę kwestie planowania i zagospodarowania przestrzennego należy wskazać, że najskuteczniejszą formą zapewnienia pożądanych kierunków rozwoju

miasta czy gminy i zabezpieczenia interesów mieszkańców jest uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (MPZP), którego postanowienia będą wiążące dla potencjalnych inwestorów, mieszkańców i organów administracji publicznej. Wpływ na ustalenie ostatecznej struktury MPZP ma także społeczność konkretnej gminy, co wynika z prowadzonych konsultacji społecznych w procesie projektowania ostatecznego kształtu MPZP. Zgodnie z art. 17 ust. 13 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt, burmistrz albo prezydent miasta przeprowadza konsultacje społeczne, a następnie wprowadza zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z tych konsultacji. Uwagi społeczności mogą mieć rzeczywisty wpływ na lokowanie konkretnych obszarów w planie, w tym także terenów pod budowę biogazowni.

Warto przy tym nadmienić, że zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy. Władze lokalne powinny uwzględniać stanowisko lokalnej społeczności przy podejmowaniu decyzji dotyczącej powstania biogazowni zwłaszcza w przypadku braku MPZP.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Miłosz Motyka  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów