



Minister Infrastruktury

Znak pisma: SKR-8.054.1.2025
Warszawa, 08 kwietnia 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 7509 Posła na Sejm RP Pana Rafała Webera i grupy posłów w sprawie powodów pogorszenia w 2024 r. bezpieczeństwa w ruchu drogowym, przedstawiam poniższą odpowiedź.

Ministerstwo Infrastruktury również poprzez Krajową Radę Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego realizuje w sposób ciągły działania ukierunkowane na poprawę bezpieczeństwa na polskich drogach w szczególności zmierzające do ograniczenia liczby ofiar śmiertelnych oraz liczby ciężko rannych w wypadkach drogowych. Działania realizowane są zgodnie z filarami, priorytetami oraz kierunkami określonymi w Narodowym Programie Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2021-2030 (NPBRD) oraz w dwuletnich programach realizacyjnych stanowiących instrument wykonawczy NPBRD (obecnie realizowany jest Program Realizacyjny na lata 2024-2025).

Szczegółowe okoliczności/przyczyny zdarzeń drogowych we wszystkich kategoriach oraz wyniki monitoringu, badań i analiz naukowych dot. zachowań uczestników ruchu drogowego zostaną zawarte w raporcie Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego pt: „*Stan bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz działania realizowane w tym zakresie w 2024 roku*”, który zgodnie z ustawą prawo o ruchu drogowym zostanie przekazany po przyjęciu przez Radę Ministrów do Sejmu, Senatu i Prezydenta RP.

Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego jest absolutnym priorytetem Ministerstwa Infrastruktury. Kluczową rolę odgrywa w tym zakresie zarówno podnoszenie świadomości wszystkich uczestników ruchu drogowego w obszarze przestrzegania przepisów prawa i promowania bezpiecznych zachowań, jak i podejmowanie inicjatyw legislacyjnych oraz wzmocnienie kontroli i egzekucji obowiązujących regulacji.

Zgodnie z komunikatem Komisji Europejskiej, pomimo znaczącej poprawy bezpieczeństwa na drogach w ciągu ostatnich 20 lat, według danych Komisji, w 2023 r. w wypadkach drogowych w całej UE, życie straciło 20 400 osób. Oznacza to spadek o 1% w porównaniu z rokiem poprzednim. Wstępne statystyki za 2024 r. wskazują również na spadek liczby ofiar wypadków, o około 3%. Aby osiągnąć cel określony w ramach polityki bezpieczeństwa ruchu drogowego, jakim jest zmniejszenie o połowę liczby ofiar śmiertelnych wypadków drogowych do 2030 r., roczny spadek powinien wynosić co

najmniej 4,5%. Aktualny przegląd dyrektywy w sprawie praw jazdy ma być jednym z narzędzi pomagających w osiągnięciu tych celów.

Niezależnie od działań podejmowanych na forum Unii Europejskiej, Ministerstwo Infrastruktury prowadzi zaawansowane prace legislacyjne nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UC76). Głównym celem projektowanych zmian jest poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego i mobilności młodych osób, przy wprowadzeniu mechanizmów wpływających na minimalizację wypadków i kolizji w ruchu drogowym.

Proponowane rozwiązania prawne określają m.in. wymagania dotyczące korzystania z uprawnienia do kierowania pojazdem określonym dla prawa jazdy kat. B przed osiągnięciem pełnoletniości oraz w okresie próbnym, a także zwiększą prewencyjne oddziaływanie punktów przyznawanych za naruszenie niektórych przepisów ruchu drogowego na kierowców, a także ograniczenie możliwości redukcji punktów karnych tylko za wybrane wykroczenia.

Projekt ten zakłada, że polski system szkolenia kandydatów na kierowców będzie mieć charakter stopniowy i składać się będzie z etapów, które pozwolą zarówno na wcześniejsze rozpoczynanie szkolenia jak i nabywanie pierwszych doświadczeń w ruchu drogowym w bezpiecznych warunkach.

Etap I to możliwość kierowania samochodami osobowymi (kat. B prawa jazdy) przez osoby, które osiągnęły wiek 17 lat, w towarzystwie doświadczonego kierowcy, siedzącego obok kierującego pojazdem (na przednim siedzeniu) przez okres 6 miesięcy – licząc od dnia otrzymania prawa jazdy, jednak nie dłużej niż do czasu ukończenia 18 lat. Doświadczony kierowca będzie musiał mieć ukończone 25 lat, posiadać prawo jazdy kategorii B od co najmniej 5 lat, które nie zostało zatrzymane, zawieszone, cofnięte ani unieważnione; nie może mieć zakazu prowadzenia pojazdów w ciągu ostatnich 5 lat i nie może znajdować się w stanie po użyciu alkoholu lub zażyciu środka działającego podobnie do alkoholu.

Etap II to okres próbny. Po uzyskaniu prawa jazdy, początkujący kierowcy pozostaną pod szczególnym nadzorem przez okres pierwszych dwóch lat kierowania pojazdem, a w przypadku uzyskania uprawnień w wieku 17 lat – nawet do trzech lat.

Projekt zakłada także, że w okresie próbnym kierujący pojazdem ma być całkowicie trzeźwy. Dopuszczalny limit stężenia alkoholu we krwi to 0,0‰ (promili) lub w wydychanym powietrzu 0,0 ng/ml (nanogramów na mililitr). Kierujący nie może być też pod jakimkolwiek wpływem środka działającego podobnie do alkoholu. Na tym etapie kierujący pojazdem nie może przewozić pasażerów taksówką lub w ramach przewozu okazjonalnego. Obowiązują go też następujące ograniczenia prędkości:

- 50 km/h na obszarze zabudowanym, niezależnie od podniesienia, za pomocą znaków drogowych, prędkości dopuszczalnej na tym obszarze,
- 20 km/h w strefie zamieszkania,
- 100 km/h na autostradzie i drodze ekspresowej dwujezdniowej,
- 80 km/h na pozostałych drogach poza obszarem zabudowanym.

Osoby objęte okresem próbnym, które nie ukończyły 18 lat, będą mogły przewozić inne osoby nieletnie wyłącznie w towarzystwie doświadczonego kierowcy.

Kolejna zmiana w przywołanym wyżej projekcie, która przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym to dodanie nowego wykroczenia, którego popełnienie skutkować będzie zatrzymaniem prawa jazdy. Wykroczenie to będzie stanowiło przekroczenie prędkości dopuszczalnej o więcej niż 50 km/h na drodze jednojezdniowej dwukierunkowej poza obszarem zabudowanym. Ponadto za złamanie zakazu jazdy samochodem w okresie zatrzymanego prawa jazdy projekt wprowadza cofnięcie uprawnień na 5 lat. Natomiast kierowca, który łamie zakaz jazdy samochodem w okresie zatrzymania tymczasowego prawa jazdy (wydawane na 30 dni) za przekroczenie prędkości o więcej niż 50 km/h, nie otrzyma dokumentu prawa jazdy i będzie zdobywał uprawnienia do kierowania pojazdami od nowa.

Niezależnie od powyższych zmian projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw wprowadza zmiany w zakresie redukcji punktów karnych. Punkty te będą mogły być usuwane tylko w przypadku naruszeń przepisów ruchu drogowego o mniejszej wadze. Katalog tych naruszeń będzie określony w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw wewnętrznych wydawanym w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz Ministrem Sprawiedliwości. Decydująca będzie waga tych naruszeń z uwzględnieniem przyznawanych punktów karnych. Wykroczenia za które grozi 10 punktów karnych lub więcej będą uznawane za poważne.

Ponadto, uwzględniając dostosowanie do postępu technologicznego w zakresie produkcji ciągników rolniczych, które charakteryzują się coraz wyższymi parametrami bezpieczeństwa czynnego i biernego, proponuje się zwiększenie dopuszczalnej prędkości tych pojazdów z 30 km/h do 40 km/h.

Wychodząc naprzeciw postulatowi środowiska przewoźników drogowych oraz mając na uwadze potrzebę przeciwdziałania zjawisku deficytu kierowców zawodowych proponuje się:

- obniżenie dolnej granicy wieku dla prawa jazdy D i D+E do 20 lat, oraz do 18 lat w przewozach regularnych, których trasa nie przekracza 50 km, o ile kierowca uzyska odpowiednią kwalifikację wstępną,
- obniżenie wieku kierowców pojazdów poddawanych testom drogowym w celu naprawy lub konserwacji (18 lat - dla pojazdów określonych w prawie jazdy kategorii C i 21 lat - dla pojazdów określonych w prawie jazdy kategorii D),
- wprowadzenie możliwości uzyskania prawa jazdy kategorii D przez osoby z niedostępnym,
- dodanie branżowego centrum umiejętności jako podmiotu uprawnionego w zakresie przygotowania do wykonywania pracy na stanowisku kierowcy zawodowego.

Projektowane regulacje wprowadzają także korzystne rozstrzygnięcia dla przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, bowiem usuwają wymóg uzyskania akredytacji kuratora oświaty.

Jednocześnie mając na uwadze niezakończone prace legislacyjne nad przedmiotową regulacją, uprzejmie informuję że ostateczne brzmienie ww. przepisów może ulec zmianie.

Niezależnie od powyższego pragnę zapewnić, że resort infrastruktury pozostaje w stałym dialogu z przedstawicielami branży szkolenia i egzaminowanie kierowców i kandydatów

na kierowców oraz podejmuje szereg działań mających na celu podniesienie poziomu umiejętności, wiedzy i doświadczenia kierowców oraz ograniczenie i karanie niebezpiecznych zachowań.

Jestem przekonany, że zarówno nowoprojektowane przepisy unijne jak i krajowe rozwiązania prawne dotyczące szkolenia, egzaminowania i okresów próbnych dla kierowców zapewnią, aby zwłaszcza młodzi i początkujący kierowcy nabyli umiejętności, wiedzę, doświadczenie i świadomość ryzyka niezbędne do bezpiecznego kierowania pojazdami.

Jednocześnie informuję, że przygotowany został projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z poprawą bezpieczeństwa ruchu drogowego zawarty pod numerem UD185 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów przygotowany przez Ministra Sprawiedliwości.

Głównym celem projektu jest stworzenie systemu przepisów prawa ukierunkowanych na skuteczne przeciwdziałanie negatywnym zjawiskom godzącym nie tylko w bezpieczeństwo ruchu, ale – w szerszym wymiarze – także w bezpieczeństwo powszechne. Projektowane zmiany mają na celu:

- skuteczniejsze zwalczanie przestępstw drogowych, szczególnie tych stwarzających zagrożenie dla innych uczestników ruchu drogowego;
- penalizacja nielegalnego wyścigu samochodowego;
- wprowadzenie przepisów związanych z ograniczeniem naruszeń związanych z rażąco niebezpieczną brawurową jazdą;
- zmiany w zakresie przepisów dotyczących zakazu prowadzenia pojazdów, w szczególności prowadzenia pojazdów w trakcie obowiązującego zakazu prowadzenia pojazdów; w tym wprowadzenie dożywotniego zakazu prowadzenia pojazdów w przypadku skazania za niestosowanie się do orzeczenia zakazu prowadzenia pojazdów; ograniczenie możliwości orzeczenia przez sąd warunkowego zawieszenia wykonania kary pozbawienia wolności, obligatoryjny przepadek pojazdu, wyższe świadczenie pieniężne;
- zaostrenie przepisów w zakresie przepadku pojazdów, w stosunku do sprawców wypadków ze skutkiem śmiertelnym, rażąco naruszających przepisy ruchu drogowego, w tym na skutek wyścigu samochodowego;
- wprowadzenie odpowiedzialności za organizowanie, uczestniczenie oraz prowadzenie pojazdu w nielegalnym wyścigu samochodowym;
- poszerzenie katalogu wykroczeń o m.in. dodanie nowego wykroczenia dotyczącego prowadzenia pojazdu mechanicznego poprzez wprowadzenie pojazdu w poślizg tzw. drift;
- zaostrenie odpowiedzialności za popełnienie wykroczenia w tzw. recydywie wykroczeniowej;
- wprowadzenie rozwiązań umożliwiających sprawowanie nadzoru nad organizacją i przebiegiem zgromadzeń o których mowa w przepisach ustawy – Prawo o ruchu drogowym;
- wprowadzenie zmian mających na celu podwyższenie stawek ubezpieczenia OC dla osób uczestniczących w nielegalnych wyścigach.

Z wyrazami szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu

Załączniki:

- informacja szczegółowa – ostateczne dane statystyczne wypadków drogowych oraz ich skutków w roku 2024 w zakresie wskazanym w interpelacji;
- statystykę przeprowadzonych przez Policję w roku 2024 kontroli trzeźwości kierujących oraz liczbę ujawnionych nietrzeźwych kierujących oraz porównanie z rokiem 2023.