



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DPR-II.054.7.2025  
Warszawa, 08 kwietnia 2025 r.

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

**Dotyczy:** interpelacji nr 8367 posła Andrzeja Guta-Mostowego w sprawie audytu krajobrazowego dla województwa małopolskiego

**Szanowny Panie Marszałku,**

w związku z otrzymaną interpelacją nr 8367 posła Andrzeja Guta-Mostowego z dnia 4.03.2025 r., dotyczącą problemów związanych ze sporządzaniem audytu krajobrazowego dla województwa małopolskiego, przekazuję poniższe wyjaśnienia, uwzględniające stanowisko Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

20 października 2000 r. została sporządzona we Florencji Europejska Konwencja Krajobrazowa (Dz. U. z 2006 r. nr 14, poz. 98), przyjęta w celu promowania ochrony, gospodarki i planowania krajobrazu, a także organizowania współpracy europejskiej w zakresie zagadnień dotyczących krajobrazu.

Postanowienia konwencji zostały wdrożone przez Polskę poprzez uchwalenie ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz. 774), która wprowadziła zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, m.in. dodała nowe akty planowania przestrzennego: audyt krajobrazowy i uchwałę rady gminy określającą zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane (tzw. uchwała reklamowa lub krajobrazowa). Ustawa weszła w życie 11 września 2015 r.

Audyt krajobrazowy jest aktem planowania przestrzennego sporządzanym co 20 lat dla obszaru województwa przez organy samorządu województwa, na podstawie przepisów art. 38a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, ze zm.), dalej: ustawa.

Szczegółowy zakres i metodologię audytu krajobrazowego określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2019 r. w sprawie sporządzania audytów krajobrazowych (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r., poz. 537)

Należy podkreślić, że w trakcie procedury sporządzania audytu krajobrazowego rady gmin położonych na terenie województwa mają możliwość przedstawienia opinii o projekcie dokumentu. Jeżeli opinia gminy nie została uwzględniona w końcowej wersji projektu, gmina ma możliwość żądania rozpatrzenia jej opinii przez sejmik województwa w formie uchwały sejmiku. Projekt audytu poddawany jest również konsultacjom społecznym.

W tym czasie mogą wypowiedzieć się na temat projektu wszyscy interesariusze, m.in.: mieszkańcy, lokalni przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe czy też organy gmin i powiatów.

Audyt krajobrazowy, w świetle obowiązujących przepisów jest aktem planowania przestrzennego, którego ustalenia, a w szczególności rekomendacje i wnioski oraz krajobrazy priorytetowe, powinny być uwzględniane w innych dokumentach planistycznych:

- na poziomie regionalnym w planie zagospodarowania przestrzennego województwa (art. 39 ust. 3 ustawy);
- na poziomie lokalnym w planie ogólnym gminy (art. 13 pkt 5 ustawy) oraz w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (art. 15 ust. 2 pkt 7 ustawy).

Sposób uwzględnienia audytu krajobrazowego w planie ogólnym gminy i miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego podlega uzgodnieniu z zarządem województwa na etapie opiniowania i uzgodnień projektów tych planów.

Obowiązujące regulacje prawne wskazują więc, że ustalenia audytu krajobrazowego będą stosowane dopiero po ich uwzględnieniu w planie ogólnym gminy oraz planie miejscowym, które są sporządzane i uchwalane przez organy gminy, po przeprowadzeniu wymaganej ustawą procedury, z udziałem miejscowej społeczności. Wdrażanie ustaleń audytu krajobrazowego będzie następowało stopniowo, w miarę uchwalania i wejścia w życie kolejnych aktów planowania przestrzennego. Nie można więc wnioskować, że uchwalenie audytu krajobrazowego w sposób nagły spowoduje zahamowanie rozwoju gospodarczego regionu. Krajobrazy priorytetowe wyznaczane w audycie krajobrazowym, obejmują większość obszarów już objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478) oraz ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292).

Należy zauważyć, że jedynie plan miejscowy jest podstawą dla decyzji administracyjnych wydawanych w toku postępowań prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2024 r. poz. 725, ze zm.), służących bezpośredniej działalności realizacyjnej – decyzji o pozwoleniu na budowę lub wniesienia sprzeciwu do zgłoszenia.

Odnosząc się do pytań 1-3 oraz 5-6 przedstawionych w interpelacji, uprzejmie wyjaśniam, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii ani Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego nie prowadzą analizy projektów audytów krajobrazowych, w tym audytu krajobrazowego dla województwa małopolskiego, z uwagi na brak kompetencji do takiego działania. Ustawa regulująca kwestie merytoryczne i proceduralne audytów krajobrazowych, jednoznacznie określa sporządzanie audytu jako zadanie własne samorządu województwa (art. 3 ust. 3). W związku z tym ani minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego, ani minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego nie posiadają prerogatyw do ingerowania w treść projektu rzeczzonego aktu planowania przestrzennego. Wspomniane przepisy również nie dają podstaw do „dostosowania zapisów audytu krajobrazowego”, „wprowadzenia rekomendacji dotyczących wyrównania obciążeń wynikających z audytu krajobrazowego”, „wprowadzenia dodatkowych konsultacji społecznych” czy „czasowego zawieszenia najbardziej restrykcyjnych zapisów audytu krajobrazowego” przez ww. ministrów w ramach prac nad audytem krajobrazowym któregośkolwiek województw. Odnosząc się do pytania 4 informuję, że nie przewiduje się mechanizmów umożliwiających gminom elastyczniejsze dostosowanie się do wymogów audytu krajobrazowego. Jak wskazano powyżej, dopiero wprowadzenie odpowiednich ustaleń do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, będzie

umożliwiło zafunkcjonowanie ustaleń audytu krajobrazowego. Proces ten będzie jednak rozciągnięty w czasie.

Natomiast odnosząc się do załączonej do interpelacji petycji, przedstawiam co następuje.

Powiat nowotarski niewątpliwie należy do regionów, w których turystyka oparta na zasobach krajobrazowych stanowi bardzo istotne źródło rozwoju. W związku z tym nie można przeciwstawiać ochrony krajobrazu i rozwoju gospodarczego, tym bardziej że obecnie coraz większego znaczenia nabierają inne niż ekonomiczne aspekty rozwoju: tożsamość kulturowa, zdrowie społeczne i dobrostan, równowaga życia zawodowego i społecznego etc. Zwłaszcza w obszarach turystycznych ochrona krajobrazu całego regionu powinna być szczególnym przedmiotem wspólnej pielęgnacji wszystkich gmin, gdyż korzyści z podaży wartościowego krajobrazu mogą osiągać wszyscy. W obliczu atrakcyjnej cenowo oraz pod względem atrakcji przyrodniczych i kulturowych oferty turystyki zagranicznej, skutecznie konkurującej z ofertą krajową, krajobraz polskich obszarów turystycznych powinien stać się centrum troski lokalnych zarządców. To właśnie zachowanie indywidualności miejsc i ich *genius loci* będzie ważyć o preferowanych destynacjach turystycznych w przyszłości, w dobie globalizacji i homogenizacji przestrzeni, sprawnej komunikacji oraz informacji internetowej.

Inwestycje zwiększające turystyczne wykorzystanie regionu powinny być rozważnie planowane również ze względu na zjawisko *overtourismu*, które niweczy pierwotny zasób turystyczny (w tym krajobrazowy) miejsca. W świetle aktualnej tendencji do koncentrowania się ludności w ośrodkach miejskich należy spodziewać się, że dla dużej części mieszkańców miast atrakcyjny będzie wypoczynek w warunkach odmiennych od miejskich. Zatem warto tworzyć taką podaż i bazę usług turystycznych, która pozwoli na zachowanie i trwałość zasobu przyrodniczo-kulturowego, będącego motywacją dla ruchu turystycznego.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

**Do wiadomości:**

Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuje, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.