



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPR-IV.054.3.2025
Warszawa, 08 kwietnia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 8674 Pani Posel Agnieszki Ścigaj wraz z grupą posłów w sprawie wdrażania planów ogólnych przez samorządy.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 8674 Pani Posel Agnieszki Ścigaj wraz z grupą posłów w sprawie wdrażania planów ogólnych przez samorządy, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie chciałbym podkreślić, że zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130; dalej upzp), kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy. Poprzez gminne akty planowania przestrzennego należy rozumieć plan ogólny gminy, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego oraz uchwałę ustalającą zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane. Należy podkreślić, że żaden organ centralny nie ma prawa ingerować we władztwo planistyczne gminy.

24 września 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, która zobligowała gminy do sporządzenia planów ogólnych. Są to nowe opracowania planistyczne w randze aktu prawa miejscowego, obejmujące całą gminę i sporządzane wyłącznie w formie cyfrowej. Gmina poprzez władztwo planistyczne ma możliwość ustalenia w planie ogólnym gminy w jakim kierunku dany obszar ma się rozwijać i poprzez określenie stref planistycznych ograniczyć negatywne oddziaływanie poszczególnych przeznaczeń. Dzięki nowemu dokumentowi, jakim jest plan ogólny gminy tworzony obligatoryjnie dla obszaru gminy, inwestorzy i społeczeństwo będą mieli większy wgląd do uwarunkowań prawnych, w tym katalogu przeznaczeń dla danej strefy, różnego rodzaju parametrów i dodatkowych ustaleń, które mają wpływ na sporządzanie planów miejscowych i wydawanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Dokument ten w znacznej mierze zastąpi dotychczasowe studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, które miały wpływ na sporządzanie ustaleń planów miejscowych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami po 1 stycznia 2026 r. studia stracą moc, a uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz wydawanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu będzie możliwe, jeśli w danej gminie wszedł w życie plan ogólny. Należy dodać, że wspomniane decyzje będą wydawane w zgodności z ustaleniami planu ogólnego gminy na obszarach uzupełnienia zabudowy, jeżeli gmina taki obszar ustali (obszar uzupełnienia zabudowy jest

elementem fakultatywnym planu ogólnego gminy). Pragnę poinformować, że plany miejscowe, które zostały wcześniej uchwalone nie tracą mocy, a wydane decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu będą mogły być podstawą do wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii monitoruje w określonym zakresie postępy gmin w pracach nad planami ogólnymi. Zgodnie ze statystykami, ponad 80% z nich rozpoczęło procedurę planistyczną, przy czym większość gmin jest na początkowym, ale jednocześnie najbardziej pracochłonnym etapie prac. Podczas wydarzeń organizowanych przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii wsłuchujemy się w głos przedstawicieli gmin dotyczący postępu prac oraz bieżących problemów, na które natrafiono podczas ich sporządzania. Pragnę dodatkowo podkreślić, że publikowane są już pierwsze projekty planów ogólnych, które następnie będą uzgadniane z właściwymi instytucjami i poddawane konsultacjom społecznym. Część gmin zgłasza do ministerstwa obawy, że termin do końca 2025 r. może być niewystarczający na zakończenie prac. Organizacje zrzeszające jednostki samorządu terytorialnego we wspólnym piśmie również wnioskowały o wydłużenie terminu.

W związku z powyższym Ministerstwo Rozwoju i Technologii podjęło decyzję o wprowadzeniu zmian legislacyjnych. Procedowany projekt ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (UD198) ma na celu wydłużenie terminu obowiązywania studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, a w konsekwencji czasu na uchwalenie planów ogólnych przez gminy do 30 czerwca 2026 r. Jednocześnie zmianie ulegną również inne powiązane terminy, określające wejście w życie poszczególnych znowelizowanych przepisów reformy systemu planowania przestrzennego. Dodatkowo zmiana obejmie również przepisy eliminujące pojedyncze, oczywiste omyłki oraz wątpliwości interpretacyjne, które pojawiły się w wyniku pierwszych doświadczeń w stosowaniu nowelizacji ustawy. Należy podkreślić, że proponowane przedłużenie terminu zachowuje szanse gmin na refinansowanie kosztów przygotowania dokumentów planistycznych z KPO (łącznie ponad 870 mln zł).

Departament Planowania Przestrzennego Ministerstwa Rozwoju i Technologii czynnie uczestniczy we wdrażaniu reformy planowania przestrzennego. W dniach 18-19 października 2023 r. w siedzibie ministerstwa odbyła się dwudniowa *Konferencja szkoleniowa dotycząca reformy planowania przestrzennego* skierowana w szczególności do pracowników samorządów, którzy zajmują się opracowywaniem dokumentów planistycznych. Przedmiotem szkolenia było przekrojowe zapoznanie uczestników ze zmianami wprowadzanymi przepisami ustawy. Kolejna konferencja pt. *Reforma planowania i zagospodarowania przestrzennego* odbyła się 4 lipca 2024 r. i była skierowana do szerszego grona osób, zarówno do samorządowców, jak i urbanistów oraz osób zawodowo związanych z tematyką planowania przestrzennego. Podczas wspomnianej konferencji uczestnicy mogli usłyszeć o praktycznych aspektach reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego, w tym m.in. jak wykorzystać nowe narzędzia planistyczne - przeglądarka danych planistycznych i wtyczka APP2, opracować plan ogólny, czy uzyskać dofinansowanie na przygotowanie dokumentów planistycznych. Dodatkowo w ramach realizacji Inwestycji A1.3.1 z KPO pt. *Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego* wybrane w konkursie organizacje przeprowadziły szkolenia dla pracowników jednostek samorządu terytorialnego oraz planistów zaangażowanych w opracowywanie dokumentów planowania przestrzennego. W celu dotarcia do jak największej liczby uczestników szkoleń w każdej gminie w Polsce, szkolenia podzielone zostały na obszary według województw. Przyjęty podział zakładał proporcjonalne rozlokowanie środków i uczestników do przeszkolenia w poszczególnych

województwach w stosunku do ogólnej populacji i liczby gmin w danym województwie. Ponadto Departament Planowania Przestrzennego przeprowadził 16 konferencji szkoleniowych w poszczególnych województwach. Pracownicy departamentu w trakcie każdego spotkania przedstawiali praktyczne rozwiązania dotyczące zasad opracowania planu ogólnego, wykorzystania narzędzi cyfrowych w jego tworzeniu i weryfikacji oraz warunków otrzymania bezzwrotnych środków finansowych na przygotowanie dokumentów planistycznych. Wyjaśniano również wątpliwości sygnalizowane przez uczestników spotkań w trakcie sekcji pytań i odpowiedzi.

Pragnę poinformować, że 5 września 2024 r. przeprowadzono konferencję szkoleniową *Plan ogólny gminy z perspektywy organów uzgadniających i opiniujących*. Dodatkowo Departament Planowania Przestrzennego przeprowadził 25 lutego, 17 i 18 marca 2025 r. dodatkowe szkolenia dla powyższych organów. Inicjatywy te miały na celu wsparcie organów opiniujących i uzgadniających do etapu opiniowania i uzgadniania planów ogólnych gmin, co może wpłynąć na przyspieszenie procedur planistycznych.

Dodatkowo informuję, że na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii w zakładce Planowanie przestrzenne znajduje się opracowana przez MRiT „baza wiedzy” dotycząca reformy systemu planowania przestrzennego oraz materiały dotyczące wspomnianych wyżej konferencji i szkoleń przeprowadzanych przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii (<https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/planowanie-przestrzenne>).

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.