



Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.38.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 7618 Pani Posłanki Magdaleny Sroki w sprawie sprawiedliwego traktowania przedsiębiorców w zakresie wliczania okresu prowadzenia działalności gospodarczej do stażu pracy, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Na gruncie obowiązujących przepisów, okresy prowadzenia działalności gospodarczej nie są wliczane do stażu pracy, działalność gospodarcza w ich rozumieniu stanowi bowiem odrębny i odmienny jakościowo rodzaj aktywności zarobkowej. Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w stosunkach pracy występują nie jako pracownicy, tylko w charakterze podmiotu pracowników zatrudniającego. Porównanie cech charakteryzujących działalność gospodarczą oraz zatrudnienie na podstawie stosunku pracy prowadzi do wniosku, że przedsiębiorcy i pracownicy nie należą do tej samej lub podobnej kategorii podmiotów, które konstytucyjna zasada równości podmiotów wobec prawa nakazuje traktować jednakowo.

Pojęcia stażu pracy nie definiują Kodeks pracy ani inne przepisy. Nie istnieją też obecnie jednolite zasady ustalania stażu pracy, od których zależałyby wszystkie uprawnienia pracownicze wynikające ze stosunku pracy. Dotyczy to zarówno uprawnień przysługujących na gruncie obowiązujących przepisów, jak i tych które zależą od przepisów obowiązujących u danego pracodawcy (np. na podstawie poszczególnych pragmatyk służbowych). Aby doprowadzić do wyrównania szans w dostępie do niektórych uprawnień pracowniczych i stanowisk wymagających potwierdzonego doświadczenia zawodowego dla osób wykonujących działalność zarobkową na innej podstawie niż stosunek pracy lub stosunek służbowy, w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej opracowano projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy oraz o zmianie innych ustaw (UD59), który ustala okresy jakie powinny być wliczane do stażu pracy.

Projektowana regulacja zakłada, że do stażu pracy wliczane będą okresy: prowadzenia przez osobę fizyczną pozarolniczej działalności; współpracy z osobą prowadzącą pozarolniczą działalność, a także:

- wykonywania przez osobę fizyczną umowy zlecenia lub umowy o świadczenie usług;
- wykonywania przez osobę fizyczną umowy agencyjnej;
- pozostawania osobą współpracującą z ww. osobami;
- pozostawania przez osobę fizyczną członkiem rolniczej spółdzielni produkcyjnej;
- pozostawania przez osobę fizyczną członkiem spółdzielni kółek rolniczych;
- udokumentowany, przebyty za granicą u pracodawcy zagranicznego okres wykonywania innej niż zatrudnienie pracy zarobkowej;
- okres zawieszenia działalności gospodarczej przez osobę prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą w celu sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem, za który zostały opłacone składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.

Projekt ustawy przewiduje, że nowe przepisy będą obowiązywały od 1 stycznia 2026 r. Uprawnienia pracownicze wynikające z wliczania okresów działalności zawodowej, które obecnie nie są zaliczane do stażu pracy, przysługiwałyby od dnia wejścia tej ustawy w życie. Zaliczeniu do stażu pracy podlegać będą wszystkie udowodnione okresy, także poprzedzające moment wejścia ustawy w życie.

Projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy oraz o zmianie innych ustaw (UD59) w okresie od 11 lipca 2024 r. do 5 listopada 2024 r. przekazywano kolejno do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania oraz konsultacji publicznych.

Stały Komitet Rady Ministrów na posiedzeniu 22 listopada 2024 r. omówił projekt i zalecił jego rozpatrzenie przez Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów w zakresie skutków finansowych projektowanych rozwiązań dla budżetu państwa. Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów omówił i pozytywnie zaopiniował projekt na posiedzeniu w dniu 26 marca 2025 r., umożliwiając skierowanie go na Stały Komitet Rady Ministrów.

Informuję, że w obecnym stanie prawnym – zarówno w momencie zatrudniania pracowników jak i w trakcie ich zatrudnienia – nie są zbierane żadne dane ani dokumenty potwierdzające ww. okresy. Nie jest w związku z tym możliwe oszacowanie liczby pracowników, których proponowana regulacja będzie w sposób bezpośredni dotyczyć.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/